



Warszawa, dnia 21.01 2019 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

FS7.021.10.2019

FS7.021.11.2019

Departament Prawny

Wpłynęło dn. ....2019-2001-19

Nr ref. ....  
MKP-14088-2018

MSWiA



AAD021646

Pan  
**Jarosław ZIELIŃSKI**

Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych  
i Administracji

*Szanowny Panie Ministrze,*

w związku z przesłanymi przy pismach z dnia 10 stycznia 2019 r. projektami rozporządzeń Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie:

- 1) wysokości równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie otrzymywanego przez funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa (Nr DP-WL-0231-43/2018/MZ/DW),
- 2) norm wyżywienia przysługujących funkcjonariuszom Służby Ochrony Państwa (Nr DP-WL-0231-42/2018/MZ/DW),

uprzejmie informuję, że do ww. projektów rozporządzeń zgłaszam następujące uwagi:

1. W § 5 projektu rozporządzenia wymienionego w pkt 1), odnoszącym się do określenia przypadków zwiększenia równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie wydaje się, że jednoczesne określenie górnej granicy, do której może nastąpić to zwiększenie, wykracza poza upoważnienie ustawowe. Zgodnie bowiem z art. 149 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi w drodze rozporządzenia, m.in. przypadki zwiększania i niewypłacania równoważnika pieniężnego. Delegacja nie określa natomiast wysokości, do której zwiększenie to miałoby nastąpić. Tym samym zasadne wydaje się poddanie ww. przepisu ponownej analizie i uzyskanie stanowiska Rządowego Centrum Legislacji.
2. W projektowanym § 2 rozporządzenia w sprawie wysokości równoważnika pieniężnego (...), zostały wprost określone wysokości równoważnika za zasadniczą normę wyżywienia „SZ” – 4,83 zł oraz za dodatkową normę wyżywienia: a) DU – 6,64zł, b) 150%DU – 9,96 zł, c) 50%DU – 3,32 zł. Te same wartości powtórzone zostały w projekcie rozporządzenia, wymienionego w pkt 2) w sprawie norm wyżywienia (...). W związku z powyższym – mając na uwadze poprawność legislacyjną – proponuję



Ministerstwo  
Finansów

zastosować odpowiednie odesłanie, zamiast powielania tych treści w projektach. W tej kwestii proponuję również pozyskać opinię Rządowego Centrum Legislacji.

- Przedmiotowe projekty rozporządzeń zakładają wprowadzenie corocznej waloryzacji zarówno wartości pieniężnych norm żywienia jak i wartości równoważnika pieniężnego w zamian za żywienie o ustalony w ustawie budżetowej na dany rok średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych, a podstawę waloryzacji stanowią wysokości ww. norm lub równoważnika w roku poprzedzającym rok, w którym nastąpiła waloryzacja.

Biorąc pod uwagę, że dotychczasowe przepisy regulujące kwestie norm żywienia i równoważnika w zamian za żywienie dla funkcjonariuszy służb podległych ministrowi spraw wewnętrznych nie wskazywały na konieczność stosowania waloryzacji w ww. zakresie, szczegółowego wyjaśnienia wymaga zaproponowany mechanizm waloryzacji.

W mojej ocenie należałoby zastosować taki mechanizm, który nie będzie automatycznie wiązał się z koniecznością podwyższania kwot ww. norm i równoważnika i tym samym nie będzie rodzić dodatkowych skutków dla budżetu państwa z ww. tytułów.

Niezależnie od powyższego, informacja zawarta w Ocenie Skutków Regulacji do ww. projektów w pkt 6 *Wpływ na sektor finansów publicznych* wymaga doprecyzowania, poprzez jednoznaczne wskazanie, że skutki finansowe wynikające z projektowanych rozporządzeń zostaną sfinansowane w ramach ustalonego corocznie limitu wydatków dla części 42 – Sprawy wewnętrzne, a wejścia w życie projektowanych przepisów nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ww. cel.

*Z poważaniem,*

Z upoważnienia Ministra Finansów  
**PODSEKRETARZ STANU**  
Tomasz Rabczyński