



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 4 marca 2024 r.

K-2.431.1.67.2023.7.SR

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

<b>Przedmiot kontroli</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków na podstawie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.</li><li>2. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wyboru ławników na kadencję 2024-2027 do sądów rejonowych i okręgowych na podstawie przepisów ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.</li></ol>
<b>Nazwa i adres organu kontrolującego</b>	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin.
<b>Nazwa i adres organu kontrolowanego</b>	Rada Miejska w Nowogardzie, zwana dalej <i>Radą</i> , Plac Wolności 1, 72-200 Nowogard.
<b>Osoba pełniąca funkcję Przewodniczącej Rady w okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli</b>	Pani Jowita Pawlak, zwana dalej <i>Przewodniczącą Rady</i> .
<b>Okres objęty kontrolą</b>	Ad. 1) od dnia 1 czerwca 2022 r. do dnia 30 listopada 2023 r. Ad. 2) od dnia 15 maja 2023 r. do dnia 30 listopada 2023 r.
<b>Kontrolujący</b>	Pracownicy Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie: Pani Sylwia Rzymska – główny specjalista, <i>kierownik zespołu kontrolnego</i> , Pani Anna Rusakowicz – starszy inspektor.
<b>Nr upoważnienia</b>	Nr 120/23 z dnia 30 listopada 2023 r.
<b>Podstawy prawne przeprowadzenia kontroli</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.), zwanej dalej <i>Kpa</i>;</li><li>2. art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 217 z późn. zm.), zwanej dalej <i>ustawą</i>.</li></ol>
<b>Kryteria prowadzenia kontroli</b>	legalność, rzetelność
<b>Termin kontroli</b>	1-6 grudnia 2023 r.
<b>Rodzaj i tryb kontroli</b>	planowa, tryb zwykły
<b>Obszar Nr 1:</b> Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków na podstawie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.	

<b>Podstawa prawna realizacji zadania</b>	<b>Art. 223 § 1 Kpa:</b> <i>Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.</i>
<b>Uregulowania wewnętrzne w zakresie objętym kontrolą</b>	Zakres działania i zadania Rady w okresie objętym kontrolą określał Statut Gminy Nowogard, wprowadzony uchwałą Nr III/19/02 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 19 grudnia 2002r. <sup>1</sup> Kwestie dotyczące załatwiania skarg i wniosków uregulowane zostały w § 52b-g ww. Statutu. (dowód: akta kontroli str. 15-25)

### Ustalenia kontroli:

Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg oraz wniosków umieszczona została w budynku Urzędu Miejskiego w Nowogardzie, czym wypełniono dyspozycję art. 253 § 4 Kpa. Przyjmowanie interesantów odbywało się przez Przewodniczącą Rady w każdy przedostatni wtorek miesiąca, co stanowiło naruszenie art. 253 § 2 i 3 Kpa.

Szczegółowy opis stwierdzonej nieprawidłowości ujęty został w części: *Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.*

W toku czynności kontrolnych ustalono, że w podmiocie kontrolowanym rejestruje się skargi i wnioski w spisach spraw, prowadzonych wspólnie dla organów Gminy Nowogard.

W okresie objętym kontrolą przedmiotowe spisy zawierały:

- w 2022 r. (od dnia 1 czerwca 2022 r.) – 10 spraw, w tym 6 adresowanych było do Rady,
- w 2023 r. – 9 spraw, w tym 4 podlegały załatwieniu przez Radę.

W badanym okresie wpływu wniosków nie odnotowano. (dowód: akta kontroli str. 29-32)

Przedmiotowe spisy nie odzwierciedlały poszczególnych etapów postępowań skargowych. Mając na uwadze treść § 20 ust. 1 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu<sup>2</sup> nieprawidłowości związane ze sposobem ewidencjonowania skarg i wniosków, w okresie objętym niniejszą kontrolą, podlegały wyjaśnieniu w ramach równoległe prowadzonej kontroli Burmistrza Nowogardu.

Podczas kontroli analizie poddano wszystkie sprawy adresowane do Rady, których sygnatury ujęte zostały w poniższej tabeli.

Lp.	Numer w spisie spraw	Lp.	Numer w spisie spraw
<b>2022 r.</b>			
1	SSiO.1510.7.2022	9	SSiO.1510.14.2022*
2	SSiO.1510.9.2022*	10	SSiO.1510.15.2022
3	SSiO.1510.10.2022	11	SSiO.1510.16.2022
4	SSiO.1510.11.2022		
<b>2023 r.</b>			
5	SSiO.1510.1.2023	12	SSiO.1510.5.2023
6	SSiO.1510.2.2023	13	SSiO.1510.6.2023
7	SSiO.1510.3.2023	14	SSiO.1510.7.2023
8	SSiO.1510.4.2023	15	SSiO.1510.8.2023

\* Wojewoda Zachodniopomorski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 17 października 2022 znak: P-1.4131.303.2022.AA stwierdził nieważność uchwały stanowiącej zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi ujętej pod poz. 2 w tabeli. Tożsamą skargę po otrzymaniu ww. rozstrzygnięcia ujęto pod nową pozycją w rejestrze (poz. 9 w tabeli).

<sup>1</sup> Obowiązujący Statut zmieniany był uchwałami Rady Miejskiej w Nowogardzie: nr VIII/110/03 z dnia 25 czerwca 2003 r., nr XI/68/07 z dnia 10 października 2007 r., nr III/15/14 z dnia 29 grudnia 2014 r.; nr XXXIX/255/17 z dnia 1 marca 2017 r.; nr XLIV/283/17 z dnia 26 kwietnia 2017 r., nr I/1/18 z dnia 18 grudnia 2018 roku.

<sup>2</sup> Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Nowogardzie wprowadzony Zarządzeniem Nr 35/03 Burmistrza Nowogardu z dnia 7 marca 2003 r.

W toku kontroli ustalono, że:

- 1 skarga została pozostawiona bez rozpoznania na podstawie § 8 rozporządzenia (poz. 1 w tabeli);
- 9 skarg zostało rozpatrzonych przez Radę w formie uchwał (poz. 2, 4-6, 8-11 i 13 w tabeli);
- w przypadku 5 skarg Rada uznała się za niewłaściwą w sprawie ich rozpatrzenia (poz. 3, 7, 12 i 14-15 w tabeli).

Nie wniesiono uwag do sposobu załatwienia spraw ujętych w tabeli pod poz.:

- 5 - wyniki kontroli wykazały, że podjęte przez organ rozstrzygnięcie wydane zostało w formie uchwały. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi wystosowano do strony z zachowaniem terminu wskazanego w art. 237 § 1 Kpa i zawierało wszystkie elementy określone w art. 238 § 1 Kpa.
- 7, 12 i 14-15 - Rada przekazała sprawy zgodnie z trybem określonym w art. 231 Kpa oraz w art. 232 Kpa.

We wszystkich przedłożonych do kontroli aktach spraw znajdowały się adnotacje o wystosowaniu do skarżących informacji, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2016/679<sup>3</sup>, przy pierwszej czynności skierowanej do tych osób, co stanowiło realizację art. 226a oraz 231 § 2 Kpa.

Niemniej jednak, w wyniku analizy udostępnionej w trakcie kontroli dokumentacji stwierdzono, że:

- w przypadku 1 skargi Rada nie będąc właściwa do jej rozpatrzenia nie zastosowała trybu wskazanego w art. 231 Kpa (poz. 3),
- podmiot kontrolowany nie rozpatrzył 1 sprawy w terminie określonym w Dziale VIII Kpa (poz. 4),
- zawiadomienia o odmownym sposobie załatwienia 2 skarg nie zawierały uzasadnienia prawnego, do czego zobowiązuje art. 238 Kpa (poz. 10 i 11),
- w 7 sprawach (poz. 2-3, 6, 8-10 i 13), organ zawiadamiając o nowym terminie załatwienia skargi nie pouczył stron o przysługującym prawie do wniesienia ponaglenia, do czego zobowiązuje art. 36 Kpa; ponadto zawiadomienia o sposobie ich załatwienia nadane zostały do skarżących po terminie wskazanym przez organ.

Szczegółowy opis stwierdzonych nieprawidłowości ujęty został w części: *Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości*.

#### **Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:**

- ustalony przez Radę sposób przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków nie wypełniał dyspozycji art. 253 § 2 i 3 Kpa;

Pismem z dnia 12 grudnia 2023 r. Przewodnicząca Rady poinformowała: *Rada realizuje dyspozycje art. 253 § 1 i § 3 Kpa poprzez spotykane się z mieszkańcami również radnych kilkakrotnie w tygodniu jak również poprzez kontakt telefoniczny. Ponadto telefonicznie uzgadniane są terminy spotkań z obywatelami.* (dowód: akta kontroli str. 165)

Wskazać należy, że zgodnie z art. 253 § 2 i 3 Kpa organy administracji publicznej obowiązane są przyjmować obywateli w sprawie skarg i wniosków co najmniej raz w tygodniu. Tym samym stwierdzić należy, że organizacja przyjęć obywateli przez Radę w trakcie prowadzenia czynności kontrolnych nie spełniała dyspozycji ww. przepisów.

<sup>3</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U.UE.L.2016.119.1 z dnia 2016.05.04).

- w przypadku 1 skargi Rada nie będąc właściwa do jej rozpatrzenia nie zastosowała trybu wskazanego w art. 231 Kpa (poz. 3 w tabeli). Przedłożone do kontroli dokumenty dotyczące przedmiotowej sprawy zawierały:
- skargę na działalność Burmistrza w przedmiocie zasad korzystania z jeziora,
  - pismo z dnia 11 sierpnia 2022 r. podpisane przez Przewodniczącego Rady wskazujące nowy termin załatwienia sprawy do dnia 14 września 2022 r. (art. 36 Kpa),
  - pismo z dnia 12 września 2022 r. podpisane przez Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przekazujące skargę Burmistrzowi Nowogardu celem przekazania jej do organów właściwych w sprawie. O powyższym poinformowano skarżącego,
  - protokół Nr LXX/2022 z sesji Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 14 listopada 2022 r., w którym Rada podjęła decyzję o zdjęciu z porządku obrad punktu dotyczącego rozpatrzenia przedmiotowej skargi; (dowód: akta kontroli str. 33-69)

Przewodnicząca Rady poinformowała, że: *Komisja Skarg i Wniosków nie skierowała sprawy do rozpoznania na sesji Rady Miejskiej lecz przekazała sprawę do rozstrzygnięcia przez Burmistrza poprzez wystąpienie do (...) o uregulowanie prawne korzystania z jeziora. Skarżący został poinformowany, że pismo zostało przekazane do Burmistrza Nowogardu.*

(dowód: akta kontroli str. 165)

Na wstępie przypomnienia wymaga fakt, że zakwalifikowanie pisma jako skargi przesądza o zastosowaniu procedury określonej w Dziale VIII Kpa. I tak, pismo zostało zarejestrowane, w myśl art. 254 Kpa i opatrzone sygnaturą 1510. Ponadto Przewodnicząca Rady realizując dyspozycję art. 36 w związku z art. 237 § 4 Kpa, poinformowała o nowym terminie rozpatrzenia skargi. Niemniej jednak, z uwagi na brak właściwości Rady do rozpatrzenia przedmiotowej skargi Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przekazał skargę Burmistrzowi Nowogardu celem przekazania jej do organów właściwych w sprawie.

W myśl art. 231 Kpa: Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Odnosząc się do przyjętego przez Radę trybu postępowania z przedmiotową skargą wskazać należy, że jedynie organ administracji publicznej może dokonać przekazania skargi do załatwienia według właściwości bądź wskazać właściwy organ. Brak jest unormowań prawnych do scedowania czynności wynikającej z przepisu art. 231 Kpa innemu organowi, w tym przypadku Burmistrzowi Nowogardu. Ponadto przypomnienia wymaga fakt, że Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie posiada uprawnień do realizacji zadań kontrolowanego organu w przedmiotowym zakresie.

- 1 skarga nie została rozpatrzona w terminie określonym w Dziale VIII Kpa (poz. 4 w tabeli);  
W aktach sprawy znak: SSiO.1510.11.2022, znajdowała się skarga z dnia 3 czerwca 2022 r., w której zarzuty dotyczące działalności Burmistrza Nowogardu były tożsame, jak w skardze ujętej pod poz. 11 w spisie spraw na 2022 r., przekazanej w dniu 29 sierpnia 2022 r. przez Wojewodę Zachodniopomorskiego. Natomiast skarga z dnia 3 czerwca 2022 r. nie znalazła odzwierciedlenia w przedłożonej do kontroli ewidencji. (dowód: akta kontroli str. 70-99)

W odpowiedzi na zapytanie kontrolujących odnośnie przyjętego trybu postępowania ze skargą z dnia 3 czerwca 2022 r. Przewodnicząca Rady pismem z dnia 12 grudnia 2023 r. wskazała: *Skargę SSiO.1510.11.2022 (BR.0002.LXX.2022) ujęto w rejestrze skarg pod poz. 11 i skarga została rozpatrzona na sesji w dniu 14 września 2022 r. o czym skarżąca została powiadomiona pismem Nr BR.0002.LXX.2022, SSiO.1010.11.22 z dnia 19 września 2022 r.* (dowód: akta kontroli str. 165)

Mając powyższe na uwadze, wskazać należy, że skarga z dnia 3 czerwca 2022 r. nie została rozpatrzona w myśl przepisów Działu VIII Kpa. Przyjmując, że uchwała Nr LXX/389/22 z dnia 14 września 2022 r. stanowiła rozpatrzenie przedmiotowej skargi, to licząc termin od dnia 3 czerwca 2022 r. została podjęta

po terminie określonym w art. 237 Kpa.

Zgodnie z brzmieniem art. 237 § 1 Kpa organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. W przypadku niez załatwienia sprawy w terminie, w myśl art. 237 § 4 Kpa, należy stosować zapisy art. 36 § 1 Kpa nakazujące zawiadomienie skarżącego o tym fakcie przed upływem okresu, o którym mowa w art. 237 § 1 Kpa.

- zawiadomienia o odmownym sposobie załatwienia skargi nie zawierały uzasadnienia prawnego, do czego zobowiązuje art. 238 Kpa (poz. 10 i 11 w tabeli); (dowód: akta kontroli str. 100-130)

W myśl art. 238 § 1 Kpa, zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Podkreślić należy, że uzasadnienie prawne powinno polegać na wyjaśnieniu w sposób niebudzący wątpliwości podstawy prawnej odmownego załatwienia skargi wraz z przytoczeniem konkretnych przepisów prawa.

- w 7 sprawach (poz. 2-3, 6, 8-10 i 13 w tabeli), organ zawiadamiając o nowym terminie załatwienia skargi nie pouczył stron o przysługującym prawie do wniesienia ponaglenia, do czego zobowiązuje art. 36 Kpa; ponadto zawiadomienia o sposobie ich załatwienia nadane zostały do skarżących po terminie wskazanym przez organ;

(dowód: akta kontroli str.119-121,131-160)

W powyższej sprawie Przewodnicząca Rady wyjaśniła, że *fakt niedochowania terminów wynikających z art. 237 § 1 Kpa wynika z przyjętego przez Radę Miejską harmonogramu pracy Rady Miejskiej w Nowogardzie na rok 2023 r. Jako, że skargi winny zostać rozpatrzone na sesji Rady Miejskiej brak było możliwości ich rozpatrzenia w terminie wynikającym z przepisów Kpa. Zawiadomienia o terminie sesji stanowiło zawiadomienie o terminie rozpoznania skargi, a zatem miało na celu poinformowanie o niez załatwieniu sprawy w terminie. (...).* (dowód: akta kontroli str. 164 )

Kontrolujący zwracają uwagę, że zawiadomienia wskazujące na nowy termin załatwienia sprawy należy sporządzać w oparciu o art. 36 Kpa, w myśl którego w przypadku niez załatwienia sprawy w terminie, organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić stronę o nowym terminie załatwienia sprawy podając przy tym przyczynę zwłoki oraz pouczyć o prawie do wniesienia ponaglenia, o którym mowa w art. 37 Kpa. Wskazane elementy zawiadomienia są obligatoryjne.

Podkreślić należy, że tylko wystosowywanie przez organ zawiadomienia spełniającego wszystkie wymogi wskazane w art. 36 Kpa stanowi gwarancję, że obywatel wnoszący skargę będzie posiadał wiedzę na temat podstaw prawnych działania organu, istotnych okoliczności związanych ze stanem rozpatrywania wniesionej przez niego sprawy, przewidywanego terminu jej załatwienia i przysługującego mu uprawnienia do wniesienia ponaglenia.

Ponadto, stwierdzono, że w przypadku ww. skarg termin liczony od momentu podjęcia uchwały do dnia nadania zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi w placówce pocztowej wynosił od 5-7 dni kalendarzowych. Na powyższe zwrócono również uwagę w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 5 maja 2016 r. znak: NK-1.431.116.2016 oraz z dnia 20 września 2022 r. znak: K-2.431.2.2.2022.7.SR.

Tym samym, ponownie wskazać należy, że załatwienie skarg/wniosków następuje nie w dacie podjęcia

<p>uchwały przez organ o sposobie ich załatwienia, lecz w dniu wystosowania ww. zawiadomienia do strony, tj. w dniu nadania ich przesyłką pocztową. Mając na uwadze złożone wyjaśnienia<sup>4</sup>, zasadnym byłoby określać nową datę załatwienia sprawy uwzględniającą sesyjny charakter działalności Rady.</p> <p><b>W ocenie zespołu kontrolującego stwierdzone nieprawidłowości w sposobie załatwiania skarg przez organ kontrolowany wynikają przede wszystkim z braku znajomości obowiązujących uregulowań prawnych, a także braku rzetelności przy ich stosowaniu oraz braku właściwego nadzoru nad realizacją działań stanowiących przedmiot kontroli.</b></p>	
<p><b>Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia</b></p>	<p>Wyjaśnienia Przewodniczącej Rady z dnia 12 grudnia 2023 r., znak BR.0004.58.23. (dowód: akta kontroli str. 164-212)</p>
<p><b>Ocena</b></p>	<p><i>Pozytywna z nieprawidłowościami</i></p>
<p><b>Obszar kontroli Nr 2:</b> realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wyboru ławników na kadencję 2024–2027 do sądów rejonowych i okręgowych</p>	
<p><b>Podstawa prawna</b></p>	<p><b>Art. 160 ustawy:</b> § 1. Ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin, których obszar jest objęty właściwością tych sądów w głosowaniu tajnym, § 2. Wybory przygotowują gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.</p>
<p><b>Ustalenia kontroli:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Pismem z dnia 15 maja 2023 r. (znak: OA-0130-1/23) Prezes Sądu Okręgowego w Szczecinie zwrócił się do Rady o dokonanie wyboru na potrzeby Sądu Rejonowego w Goleniowie: <ul style="list-style-type: none"> <li>– 1 ławnika do orzekania w zakresie spraw rodzinnych,</li> <li>– 4 ławników do orzekania w zakresie prawa pracy i ubezpieczeń społecznych.</li> </ul> </li> <li>2) Uchwałą Nr XCV/537/23 z dnia 13 września 2023 r. Rada powołała Zespół do spraw opiniowania kandydatów na ławników sądowych na kadencję 2024-2027 (zwany dalej zespołem).</li> <li>3) Pismem z dnia 13 lipca 2023 r. (znak: BR.033.1.Ł.2023) Przewodnicząca Rady zwróciła się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie o udzielenie informacji o zgłoszonych kandydatach na ławników na kadencję 2024-2027.</li> <li>4) Na podstawie protokołu nr 1/2023 z dnia 10 października 2023 r. z posiedzenia zespołu ustalono, że do dnia 30 czerwca 2023 r. wpłynęły 7 zgłoszeń kandydatów na ławników. Na podstawie ww. zgłoszeń oraz informacji od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie zespół stwierdził, że wszyscy kandydaci spełniali wymagania określone ustawą.</li> <li>5) Uchwałą Nr XCVII/541/23 z dnia 18 października 2023 r. Rada dokonała w głosowaniu tajnym wyboru 5 ławników do Sądu Rejonowego w Goleniowie.</li> <li>6) Pismem z dnia 30 października 2023 r. Przewodnicząca Rady przekazała do Sądu Okręgowego w Szczecinie informacje o wybranych ławnikach wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 ustawy oraz informacje o wybranych ławnikach uzyskane od Komendanta Wojewódzkiego Policji.</li> <li>7) Przewodnicząca Rady, pismami z dnia 19 października 2023 r. znak: BR.0008.1.23 oraz znak: BR.0008.2.23 w myśl § 5 rozporządzenia<sup>5</sup> wezwała osoby, które nie zostały wybrane na ławników</li> </ol>	

<sup>4</sup> Pismem z dnia 12 grudnia 2023 r. Przewodnicząca Rady wskazała, że: brak nadania zawiadomienia o terminie załatwienia skargi w dniu jej podpisania tj. w dniu podjęcia uchwały w sprawie rozpoznania skargi wynikał z faktu, że niejednokrotnie sesje Rady Miejskiej w Nowogardzie kończyły się w godzinach późno popołudniowych, co wpływało na niemożliwość nadania skargi w tym samym dniu. (dowód: akta kontroli str. 164)

do odebrania złożonych dokumentów. Ustalono, że dokumenty zostały odebrane osobiście w dniu 26 października 2023 r. oraz 3 listopada 2023 r.

### Wybory uzupełniające

W dniu 8 listopada 2023 r. Prezes Sądu Okręgowego w Szczecinie zwrócił się do Rady z prośbą o przeprowadzenie wyborów uzupełniających na potrzeby Sądu Rejonowego w Goleniowie 2 ławników na kadencję 2024-2027 do orzekania w zakresie prawa pracy.

Na dzień kontroli brak było dokumentów potwierdzających podjęcie przez Radę czynności w ww. zakresie.

Pismem z dnia 12 grudnia 2023 r. Przewodnicząca Rady poinformowała, że: *Wybory uzupełniające ławników na kadencję 2024-2027 dla Sądu Rejonowego w Goleniowie odbędą się nie później niż do końca lutego 2024 roku. Na planowanej sesji w dniu 20 grudnia zostaną przedłożone dwa projekty uchwał tj.*

- w sprawie ustalenia terminów realizacji czynności niezbędnych dla dokonania wyborów uzupełniających ławników na kadencję 2024-2027 do Sadu Rejonowego w Goleniowie,
- w sprawie powołania Zespołu do spraw opiniowania kandydatów na ławników sądowych w wyborach uzupełniających na kadencję 2024-2027. (dowód: akta kontroli str. 164, 213-216)

### Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

*Nieprawidłowości nie stwierdzono.*

<b>Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia</b>	Wyjaśnienia Przewodniczącej Rady z dnia 12 grudnia 2023 r., znak BR.0004.58.23. (dowód: akta kontroli str.164, 213-216)
<b>Ocena obszaru kontroli</b>	<i>Pozytywna</i>
<b>Wpis do książki kontroli</b>	51/2023
<b>Podsumowanie ustaleń dokonanych w skontrolowanych obszarach</b>	<b>Nr 1. Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- w przypadku 1 skargi Rada nie będąc właściwa do jej rozpatrzenia nie zastosowała trybu wskazanego w art. 231 Kpa,</li><li>- podmiot kontrolowany nie rozpatrzył 1 sprawy w terminie określonym w Dziale VIII Kpa,</li><li>- zawiadomienia o odmownym sposobie załatwienia 2 skarg nie zawierały uzasadnienia prawnego, do czego zobowiązuje art. 238 Kpa,</li><li>- w 7 sprawach organ zawiadamiając o nowym terminie załatwienia skargi nie pouczył stron o przysługującym prawie do wniesienia ponaglenia, do czego zobowiązuje art. 36 Kpa; ponadto zawiadomienia o sposobie ich załatwienia nadane zostały do skarżących po terminie wskazanym przez organ,</li></ul>

<sup>5</sup> Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693), zwane *rozporządzeniem*.

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– wyznaczone przez organ kontrolowany dni przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków, nie odpowiadały dyspozycji art. 253 § 2 i 3 Kpa.</li> </ul> <p><b>Nr 2. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wyboru ławników na kadencję 2024 – 2027 do sądów rejonowych i okręgowych.</b></p> <p>Nieprawidłowości nie stwierdzono.</p>
<p><b>Wnioski dotyczące uzyskanych efektów zrealizowanego zadania</b></p>	<p><b>Obszar Nr 1. Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków.</b></p> <p>W ocenie zespołu kontrolnego Rada podejmowała działania mające na celu realizację zadania.</p> <p>Mając, jednakże na względzie stwierdzone w toku kontroli odstępstwa od stanu pożądanego, zwrócono uwagę na potrzebę dołożenia większej rzetelności w realizacji przedmiotowego zadania. Wyeliminowanie przez organ kontrolowany stwierdzonych nieprawidłowości, przyczyni się do prowadzenia ww. postępowań zgodnie z obowiązującymi przepisami, jak również pogłębi zaufanie obywateli do organów administracji publicznej.</p> <p><b>Obszar Nr 2. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wyboru ławników na kadencję 2024 – 2027 do sądów rejonowych i okręgowych.</b></p> <p>W toku czynności kontrolnych potwierdzono, że realizacja zadania dotyczącego wyboru ławników na kadencję 2024 - 2027 przez Radę nastąpiła w oparciu o kompletne i prawidłowo przygotowane dokumenty. Zadanie zostało zrealizowane na podstawie obowiązujących regulacji prawnych.</p>
<p><b>Zalecenia</b></p>	<p><b>W zakresie przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– rozpatrywać sprawy w ustawowym terminie wskazanym w art. 237 § 1 Kpa;</li> <li>– przekazywać skargi do organów właściwych w sprawie zgodnie z trybem wskazanym w art. 231 Kpa;</li> <li>– zamieszczać uzasadnienie prawne w zawiadomieniach o odmownym sposobie załatwienia skargi, do czego zobowiązuje art. 238 Kpa;</li> <li>– wyznaczać nowy termin zakończenia postępowania skargowego stosownie do postanowień art. 36 § 1 w związku z art. 237 § 4 Kpa, w szczególności: <ul style="list-style-type: none"> <li>• każdorazowo zawierając pouczenie o prawie do wniesienia ponaglenia,</li> <li>• uwzględniając czas niezbędny na wystosowanie do strony uchwały stanowiącej zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi;</li> </ul> </li> </ul>



	<p>– dochowywać należytej staranności w wyznaczaniu dni przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków, każdorazowo gwarantując skarżącym/wnioskującym możliwość osobistego stawiennictwa w organie przynajmniej raz w tygodniu zgodnie z dyspozycją art. 253 § 3 Kpa.</p> <p><b>W zakresie wyboru ławników na kadencję 2024 – 2027 do sądów rejonowych i okręgowych:</b></p> <p>W związku z pozytywną oceną kontrolowanego obszaru, odstąpiono od wydania zaleceń.</p>
<b>Pouczenie</b>	<p>– od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze,</p> <p>– o podjętych działaniach, mających na celu realizację zaleceń pokontrolnych, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.</p>
<b>Podpis kierownika jednostki kontrolującej</b>	<p style="text-align: center;">z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO</p> <p style="text-align: center;"><i>Bartosz Brożyński</i> I Wicewojewoda Zachodniopomorski</p>