



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.551.2023

Łódź, 7 lipca 2023 r.

Rada Gminy w Gidlach

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność

§ 8 ust. 1 pkt 2 w zakresie wyrazów: „lub opiekunowi prawni” załącznika Nr 1 do uchwały Nr LXIX/408/23 Rady Gminy w Gidlach z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu przyznawania stypendium za wyniki w nauce, osiągnięcia artystyczne lub osiągnięcia sportowe dla uczniów pobierających naukę na terenie Gminy Gidle, bez względu na miejsce zamieszkania ucznia

U z a s a d n i e n i e

Dnia 23 czerwca 2023 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały wskazując na wątpliwości dot. § 3 i § 8 ust. 1 pkt 2 załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały, tj. Regulaminu przyznawania stypendium za wyniki w nauce, osiągnięcia artystyczne lub osiągnięcia sportowe dla uczniów pobierających naukę na terenie Gminy Gidle, bez względu na miejsce zamieszkania ucznia.

W wyjaśnieniach udzielonych pismem z dnia 27 czerwca 2023 r. Przewodniczący Rady Gminy w Gidlach podzielił uwagi organu nadzoru, wskazując jednocześnie, że na najbliższej sesji Rady Gminy w Gidlach, która odbędzie się w sierpniu 2023 r. zostaną uwzględnione uwagi organu nadzoru.

Mając na uwadze, że wskazany termin sesji, na której ma zostać podjęta nowa uchwała przekracza wiążący organ nadzoru trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

nadzoru, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, a tym samym wyeliminowanie uchwały z obrotu prawnego we wskazanym zakresie.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Zgodnie z art. 3 pkt 10 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230) ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o rodzicach - należy przez to rozumieć także prawnych opiekunów dziecka oraz osoby (podmioty) sprawujące pieczę zastępczą nad dzieckiem. Tymczasem w § 8 ust. 1 pkt 2 załącznika Nr 1 do uchwały Rada Gminy w Gidlach w sposób odmienny niż to uczynił ustawodawca użyła tego pojęcia, gdyż określiła, że z wnioskami o stypendium mogą występować „rodzice lub opiekunowi prawni ucznia”. W ocenie organu nadzoru w istotny sposób narusza to przepis art. 3 pkt 10 ustawy o systemie oświaty. Jak przyjmuje się w judykaturze, dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny (wyrok WSA w Poznaniu z 22 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1284/14). Jednakże w sytuacji w której organ dokonując w akcie prawa miejscowego zmiany czy modyfikacji przepisów ustawowych, skutkujący tym, że zamierzona przez ustawodawcę treść przepisu straciłaby swoje pierwotne znaczenie, co ma miejsce w niniejszej sprawie, to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18). Zawsze, bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, bowiem trzeba liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 142/20). W sytuacji, gdy w jednym akcie następuje zamieszczenie postanowień o charakterze technicznym, porządkowym czy kancelaryjnym, jak i postanowień powtarzających przepisy ustawowe, a także niezgodnych z ustawą, to taka uchwała organu gminy - jako istotnie naruszająca prawo - jest nieważna (wyrok NSA z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09). Przez takie działanie organu podejmującego uchwałę może dojść do tego, że treść przepisu straciłaby swoje pierwotne znaczenie, a to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (por. wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18).

W sytuacji, w której § 8 ust. 1 pkt 2 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie wyrazów: „lub opiekunowi prawni” w istotny sposób narusza art. 3 pkt 10 ustawy o systemie oświaty, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Marcin Buchali
I WICEWOJEWODA

Do wiadomości:

Wójt Gminy Gidle