



Znak sprawy: DP-2.051.1.2021

[REDACTED]

ZAWIADOMIENIE

Na podstawie art. 13 ust. 1 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamiam, że petycja [REDACTED] z dnia 8 maja 2021 r. w przedmiocie „*publikacji na internetowej stronie Ministerstwa Infrastruktury zanonimizowanych odpowiedzi na wnioski składane na podstawie art. 221 § 1, art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego*”, została załatwiona odmownie.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 8 maja 2021 r., przesłanym drogą elektroniczną, [REDACTED] wskazując, iż działa w interesie publicznym, wniósł petycję, domagając się „*publikacji na internetowej stronie Ministerstwa Infrastruktury zanonimizowanych odpowiedzi na wnioski składane na podstawie art. 221 § 1, art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego*”. Uzasadniając swoje żądanie, wskazał m.in. na to, że na stronie Ministerstwa Infrastruktury, zwanego dalej „MI”, są publikowane zanonimizowane odpowiedzi na petycje, co sprzyja realizacji zasady przejrzystości administracji publicznej, przy czym publikowanie takie – w ocenie [REDACTED] – „*nie wynika z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, ponieważ ustawodawca nie przewidział takiego trybu postępowania z zawiadomieniami o sposobie załatwienia petycji*”.

W ocenie Wnoszącego petycję, skoro publikowane są na stronie internetowej MI skany zawiadomień o sposobie załatwienia petycji, „*choć ustawa o petycjach nie przewiduje takiego trybu postępowania*”, „*to tym bardziej – kierując się zasadą zaufania obywatela do państwa oraz przejrzystości działania administracji publicznej – powinny być publikowane skany odpowiedzi na wnioski składane w interesie publicznym czyli ogółu obywateli*”. W ocenie [REDACTED] odmienne traktowanie zawiadomień o sposobie załatwienia petycji (tj. publikowanie ich na stronie internetowej MI) i zawiadomień o sposobie załatwienia wniosku (tj. brak publikacji na stronie internetowej MI) stanowi „*wybiórcze podejście do realizacji zasady transparentności funkcjonowania Ministerstwa (...) i naruszać zasadę zaufania obywateli do władzy publicznej*”.

W ocenie Ministra Infrastruktury, brak jest podstaw prawnych umożliwiających uwzględnienie opisanego powyżej żądania [REDACTED]

Zgodnie z art. 7 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Określona w tym przepisie zasada praworządności i legalizmu nakłada na organy administracji publicznej obowiązek podejmowania takich działań, które zostały określone przepisami prawa. Z przepisu tego wynika zatem z jednej strony obowiązek określenia przez akty prawa powszechnie obowiązującego kompetencji do działania, a z drugiej strony – zakaz domniemywania takich kompetencji

niepodlega

POLSKA
STURCIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

oraz zakaz dowolnego, arbitralnego ich wykonywania.¹ Innymi słowy: „kompetencje organów władzy publicznej powinny zostać jednoznacznie i precyzyjnie określone w przepisach prawa, wszelkie działania tych organów powinny mieć podstawę w takich przepisach, a – w razie wątpliwości interpretacyjnych – kompetencji organów władzy publicznej nie można domniemywać”.²

Odnosząc powyższe do ww. petycji zauważyć należy, że – wbrew twierdzeniu Wnoszącego petycję – przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, nakazują wprost publikowanie na stronie internetowej m.in. informacji o sposobie załatwienia petycji. Art. 8 ust. 2 tej ustawy stanowi bowiem: *Informacja, o której mowa w ust. 1 (a więc przede wszystkim odwzorowanie cyfrowe petycji – przyp.), jest niezwłocznie aktualizowana o dane dotyczące (...) sposobu załatwienia petycji.* Oznacza to, że na organie administracji publicznej, oprócz obowiązku zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie załatwienia petycji, ciąży również obowiązek zamieszczenia na swojej stronie internetowej informacji o sposobie jej załatwienia.

Przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), zwanej dalej „K.p.a.”, nie zawierają takich regulacji w odniesieniu do wniosków, o których mowa w art. 221 § 1 i art. 241 tej ustawy. Jedynie art. 244 § 2 K.p.a. stanowi o tym, że o sposobie załatwienia wniosku zawiadamia się wnioskodawcę.

Biorąc zatem pod uwagę wskazaną powyżej konstytucyjną zasadę praworządności, której odzwierciedleniem na gruncie przepisów K.p.a. jest art. 6, m.in. zakazującą domniemania kompetencji organów administracji publicznej, uznać należy, że skoro ustawodawca nie przewidział publikowania odpowiedzi na wnioski (w rozumieniu przepisów K.p.a.), to organ administracji publicznej nie ma takiego obowiązku. Brak zatem publikacji na stronie internetowej odpowiedzi na wnioski, przy jednoczesnym publikowaniu odpowiedzi na petycje, nie stanowi *wybiórczego podejścia do realizacji zasady transparentności, ani naruszenia zasady zaufania obywateli do władzy publicznej.* Odmienne podejście zaś w tym zakresie pomiędzy petycjami a wnioskami wynika z przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz K.p.a.

W związku z powyższym, w ocenie MI, brak jest podstaw do uwzględnienia postulatu zawartego w ww. petycji, a na marginesie zauważyć można, że m.in. realizacji zasady transparentności, o której mowa w tej petycji, również służą uprawnienia określone w przepisach ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Marcin Przychodzki
Dyrektor
Departamentu Prawnego

¹ M. Safjan, L. Bosek, *Konstytucja RP. Tom I. Komentarz do art. 1-86*. Warszawa 2016. Legalis.

² wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 14 czerwca 2006 r. sygn. akt K 53/05.

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735),
- 3) podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W przypadku wyrażenia przez Panią/Pana zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pani/Pan prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
 - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani/Pana dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.