



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.775.2021

Łódź, 3 listopada 2021 r.

Rada Gminy w Dobryszycach

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XXXIV/208/21 Rady Gminy w Dobryszycach z dnia 30 września 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania "Strategii Rozwoju Gminy Dobryszyce na lata 2021-2030", w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

U z a s a d n i e

Dnia 21 października 2021 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru wzbudził zapis § 3 uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W wyjaśnieniach udzielonych 28 października 2021 r. Przewodniczący Rady Gminy w Dobryszycach nie podzielił zastrzeżenia organu nadzoru. Wskazał, że podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy w Dobryszycach kierowała się stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, który w nieprawomocnym wyroku z dnia 20 lipca 2021 r., sygn. akt II SA/Op 313/21 uznał uchwałę podjętą na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym za akt prawa miejscowego. Zdaniem Przewodniczącego przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a nieogłoszenie uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie może wywołać skutków prawnych w niej zamierzonych.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, pod pojęciem „aktów prawa miejscowego” należy rozumieć akty normatywne zawierające przepisy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, powszechnie obowiązujące na określonej części terytorium państwa, wydawane przez organy samorządu terytorialnego lub terenowe organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (tak w wyroku WSA w Łodzi z dnia 13 grudnia 2017 r., sygn. akt I SA/Łd 968/17). Organ nadzoru stoi na stanowisku, że przymiotu aktu prawa miejscowego nie ma uchwała w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania "Strategii Rozwoju Gminy Dobryczyce na lata 2021-2030", w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Nie sposób zgodzić się z wyjaśnieniami i argumentacją przedstawionymi przez Przewodniczącego Rady Gminy w Dobryszycach.

Obligatoryjność zawarcia postanowień dot. konsultacji projektu strategii rozwoju z lokalnymi partnerami oraz mieszkańcami gminy nie przesądza o tym, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Uchwała ta ma niejako charakter przygotowawczy, wpisuje się w procedurę uchwalania strategii rozwoju przyjętą przez ustawodawcę. Nie kreuje żadnych obowiązków ani wiążących uprawnień po stronie lokalnych partnerów oraz mieszkańców, którzy mogą, ale nie muszą wziąć udziału w konsultacjach nad projektem strategii rozwoju. Warto w tym miejscu zwrócić uwagę na przepis art. 6 ust. 5 zdanie drugie ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057), zgodnie z którym nieprzekazanie opinii w terminie oznacza rezygnację z jej przedstawienia. Co więcej, nawet uchwała o przyjęciu strategii rozwoju danej jednostki samorządu terytorialnego nie jest aktem prawa miejscowego. Ustawodawca przewidział w art. 19 ust. 8 pkt 1 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się jedynie komunikat o podjęciu uchwały o przyjęciu programu rozwoju, opracowanego przez zarząd województwa, zarząd powiatu lub wójta (burmistrza, prezydenta miasta) lub jego zmian, nie zaś samą uchwałę o przyjęciu programu rozwoju.

Analizowana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Jak wskazano powyżej, uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, ani też ustawodawca nie wskazał przepisu szczególnego, który pozwalałby na jej opublikowanie zgodnie z art. 13 pkt 10 ww. ustawy. W konsekwencji, przedmiotowa uchwała nie wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia tak jak akty normatywne ogłaszane w

dziennikach urzędowych zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W sytuacji, w której § 3 przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dobryczyce