



## PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.10.2.74.2020.JW(21)

RM-10-73-20

UD73

Pani Elżbieta WITEK

Marszałek Sejmu

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

*Z poważaniem,*

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

## U S T A W A

z dnia

### **o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W roku 2021 środki, o których mowa w art. 70a ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215), zwanej dalej „ustawą – Karta Nauczyciela”, przeznaczone na realizację ogólnokrajowych zadań w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli wyodrębnia się w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania w łącznej wysokości do 2700 średnich wynagrodzeń nauczyciela dyplomowanego ustalonego w oparciu o kwotę bazową, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, obowiązującą w dniu 1 stycznia 2018 r.

**Art. 2.** W roku 2021 środki, o których mowa w:

- 1) art. 49 ust. 1 pkt 2 ustawy – Karta Nauczyciela, na wypłaty nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze wyodrębnia się w budżetach wojewodów łącznie w wysokości do 2744 średnich wynagrodzeń nauczyciela stażysty,
- 2) art. 49 ust. 1 pkt 3 ustawy – Karta Nauczyciela, na wypłaty nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze wyodrębnia się w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania w wysokości do 2015 średnich wynagrodzeń nauczyciela stażysty

– ustalonych w oparciu o kwotę bazową, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, obowiązującą w dniu 1 stycznia 2018 r.

**Art. 3.** W roku 2021 środki, o których mowa w art. 70a ust. 4 ustawy – Karta Nauczyciela, na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego na obszarze województwa ustala się w oparciu o średnie wynagrodzenie nauczyciela dyplomowanego wyliczone na podstawie

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, ustawę z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, ustawę z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób, ustawę z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny, ustawę z dnia 21 października 2016 r. o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentystry oraz niektórych innych ustaw, ustawę z dnia 4 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw, ustawę z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych i ustawę z dnia 10 maja 2018 r. o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw.

kwoty bazowej, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, obowiązującej w dniu 1 stycznia 2020 r.

**Art. 4.** W roku 2021 do ustalania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli, o którym mowa w art. 53 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela, stosuje się kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2018 r.

**Art. 5.** W roku 2021 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2020 r. poz. 586), tworzy się z odpisu w wysokości 0,6% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2018 z dnia 11 stycznia 2018 r. (Dz. U. poz. 291) na emerytury i renty.

**Art. 6.** W roku 2021 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 1a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2020 r. poz. 723), tworzy się z odpisu w wysokości 0,5% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2018 z dnia 11 stycznia 2018 r. na emerytury i renty.

**Art. 7. 1.** Wielkość wynagrodzeń, z wyłączeniem wynagrodzeń finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.<sup>2)</sup>), zwanej dalej „ustawą o finansach publicznych”, nie może przekroczyć w roku 2021 wielkości wynagrodzeń zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2020 z dnia 14 lutego 2020 r. (Dz. U. poz. 571) albo wynikających z planów finansowych na rok 2020, w przypadku gdy nie są one ujmowane w ustawie budżetowej przy uwzględnieniu skutków przechodzących wzrostu funduszu wynagrodzeń w roku 2020, z zastrzeżeniem ust. 3, w następujących jednostkach sektora finansów publicznych:

- 1) urzędach organów władzy państwowej, kontroli, ochrony prawa, sądach i trybunałach wymienionych w art. 139 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;
- 2) państwowych instytucjach kultury;

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1622, 1649, 2020 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 284, 374, 568, 695 i 1175.

3) Narodowym Funduszu Zdrowia.

2. Wielkość wynagrodzeń, z wyłączeniem wynagrodzeń finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o finansach publicznych, nie może w roku 2021 przekroczyć wielkości wynagrodzeń ustalonych w planach finansowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2021 przedłożonym Sejmowi, z zastrzeżeniem ust. 3, w następujących jednostkach sektora finansów publicznych:

- 1) agencjach wykonawczych;
- 2) instytucjach gospodarki budżetowej;
- 3) państwowych funduszach celowych;
- 4) Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych, Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i funduszach zarządzanych przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego;
- 5) innych państwowych osobach prawnych należących do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych.

3. Do wielkości wynagrodzeń, o których mowa w ust. 1 i 2, nie wlicza się wynagrodzeń:

- 1) przyznanych z rezerw celowych;
- 2) wynikających ze wzrostu dodatkowego wynagrodzenia rocznego, o którym mowa w ustawie z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1872);
- 3) w zakresie państwowych instytucji kultury, dla których organizatorem lub współorganizatorem jest minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego w łącznej wysokości 35 431 tys. zł.

4. W przypadku zmiany formy organizacyjno-prawnej jednostki lub podmiotu prawnego, o których mowa w ust. 1 i 2, wielkość wynagrodzeń w roku 2021 ustala się w warunkach porównywalnych z roku 2020.

5. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, wyrazić zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń w jednostce powstałej w wyniku przekształcenia jednostki sektora finansów publicznych z pominięciem ograniczeń, o których mowa w ust. 1 i 2, w przypadku przeniesienia zadań z innej jednostki sektora finansów publicznych, nie więcej niż o kwotę zmniejszenia wielkości wynagrodzeń w jednostce, z której przeniesiono zadanie, uwzględniając konieczność prawidłowej realizacji zadań publicznych.

**Art. 8.** 1. Wielkość wynagrodzeń w podmiotach, o których mowa w art. 7 ust. 1, finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa

w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o finansach publicznych, w roku 2021 może przekroczyć wielkość wynagrodzeń finansowanych z udziałem tych środków, zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2020 z dnia 14 lutego 2020 r. albo wynikających z planów finansowych na rok 2020, w przypadku gdy plany te nie są ujmowane w ustawie budżetowej, w części finansowanej lub refundowanej z tych środków, zaś w części współfinansowania krajowego jedynie wówczas, gdy te zwiększane wynagrodzenia są finansowane w wysokości co najmniej 70%, a w przypadku Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 – co najmniej 63%, ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o finansach publicznych. Przepis art. 7 ust. 3 stosuje się odpowiednio.

2. Wielkość wynagrodzeń w podmiotach, o których mowa w art. 7 ust. 2, finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o finansach publicznych, lub z przychodów, których źródłem jest odpłatne wykonywanie zadań związanych z realizacją przez organ założycielski projektu finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o finansach publicznych, w roku 2021 może przekroczyć wielkość wynagrodzeń ustalonych w planach finansowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2021 przedłożonym Sejmowi albo wynikających z planów finansowych na rok 2021, w przypadku gdy plany te nie są ujmowane w ustawie budżetowej, w części finansowanej lub refundowanej z tych środków, zaś w części współfinansowania krajowego jedynie wówczas, gdy te zwiększane wynagrodzenia lub projekt realizowany przez organ założycielski są finansowane w wysokości co najmniej 70%, a w przypadku Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 co najmniej 63%, ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o finansach publicznych. Przepis art. 7 ust. 3 stosuje się odpowiednio.

3. Prezes Rady Ministrów może, w drodze rozporządzenia, wyrazić zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń niezależnie od ograniczeń, o których mowa w ust. 1 i 2, uwzględniając stan finansów publicznych państwa, konieczność zapewnienia prawidłowej realizacji zadań publicznych oraz źródło finansowania zwiększenia wielkości wynagrodzeń.

**Art. 9.** Przez wynagrodzenia, o których mowa w art. 7 i art. 8, rozumie się wydatki pieniężne oraz wartość świadczeń w naturze, wypłacane sędziom, prokuratorom, posłom, senatorom oraz pracownikom zatrudnionym na podstawie stosunku pracy, z wyjątkiem osób kierujących w rozumieniu ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136), zaliczone – według zasad

statystyki zatrudnienia i wynagrodzeń określonych przez Główny Urząd Statystyczny – do „wynagrodzeń bez wypłat z zysku”.

**Art. 10.** W roku 2021 środki finansowe, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 22 października 2004 r. o jednostkach doradztwa rolniczego (Dz. U z 2020 r. poz. 721), przekazywane jednostce doradztwa rolniczego na podstawie umowy, o której mowa w art. 11 ust. 3b ustawy z dnia 22 października 2004 r. o jednostkach doradztwa rolniczego, przeznacza się na utrzymanie tej jednostki, z wyłączeniem funduszu wynagrodzeń tej jednostki.

**Art. 11.** 1. W roku 2021 podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego Trybunału Konstytucyjnego, o której mowa w art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 30 listopada 2016 r. o statusie sędziów Trybunału Konstytucyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1422), stanowi przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2019 r. ogłoszone w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

2. Ilekroć w odrębnych przepisach jest mowa o podstawie wynagrodzenia sędziego Trybunału Konstytucyjnego określonej w art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 30 listopada 2016 r. o statusie sędziów Trybunału Konstytucyjnego, w roku 2021 za podstawę tę przyjmuje się przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2019 r. ogłoszone w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

**Art. 12.** 1. W roku 2021 podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego, o której mowa w art. 91 § 1c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 365, 288, 875 i 1086), stanowi przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2019 r. ogłoszone w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

2. Ilekroć w odrębnych przepisach jest mowa o podstawie wynagrodzenia sędziego określonej w art. 91 § 1c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych, w roku 2021 za podstawę tę przyjmuje się przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2019 r. ogłoszone w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

**Art. 13.** 1. W roku 2021 podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego Sądu Najwyższego, o której mowa w art. 48 § 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (Dz. U. z 2019 r. poz. 825 oraz z 2020 r. poz. 190), stanowi przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2019 r. ogłoszone w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

2. Ilekroć w odrębnych przepisach jest mowa o podstawie wynagrodzenia sędziego Sądu Najwyższego określonej w art. 48 § 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym, w roku 2021 za podstawę tę przyjmuje się przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2019 r. ogłoszone w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

**Art. 14.** 1. W roku 2021 podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego prokuratora, o której mowa w art. 123 § 1 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2019 r. poz. 740 oraz z 2020 r. poz. 190 i 875), stanowi przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2019 r. ogłoszone w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

2. Ilekroć w odrębnych przepisach jest mowa o podstawie wynagrodzenia prokuratora określonej w art. 123 § 1 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze, w roku 2021 za podstawę tę przyjmuje się przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2019 r. ogłoszone w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

**Art. 15.** W roku 2021 podstawę wymiaru, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 11 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2019 r. poz. 1885 i 2217 oraz z 2020 r. poz. 284), stanowi przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2016 r.

**Art. 16.** W roku 2021 podstawę do ustalenia maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136), stanowi przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2019 r.

**Art. 17.** 1. W roku 2021 w służbie cywilnej nie tworzy się funduszu nagród, o którym mowa w art. 93 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 265 i 285).

2. W roku 2021 członkom korpusu służby cywilnej można przyznać nagrodę za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.

**Art. 18.** 1. W roku 2021 nie tworzy się funduszu nagród, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 537).

2. W roku 2021 pracownikom urzędów państwowych, o których mowa w ustawie z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych, można przyznać nagrodę za

szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.

**Art. 19.** 1. W roku 2021 w jednostkach podległych Prezesowi Rady Ministrów, ministrowi kierującemu działem administracji rządowej albo wojewodzie oraz w jednostkach nadzorowanych przez te organy nie tworzy się funduszu nagród za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej dla pracowników, do których stosuje się przepisy wydawane na podstawie art. 77<sup>3</sup> § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320), w ramach środków planowanych na wynagrodzenia osobowe danej jednostki, określonych w ustawie budżetowej na rok 2021 albo wynikających z planu finansowego na rok 2021 w przypadku gdy nie są one ujmowane w ustawie budżetowej.

2. W roku 2021 pracownikom jednostek, o których mowa w ust. 1, może być przyznana nagroda za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.

**Art. 20.** 1. W roku 2021 nie tworzy się funduszu nagród, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 97 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2020 r. poz. 1200).

2. W roku 2021 pracownikom Najwyższej Izby Kontroli może zostać przyznana nagroda za osiągnięcia w pracy zawodowej w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.

**Art. 21.** 1. W roku 2021 w Państwowej Inspekcji Pracy nie tworzy się funduszu nagród, o którym mowa w art. 55 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1251).

2. W roku 2021 pracownikom Państwowej Inspekcji Pracy można przyznać indywidualną nagrodę w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.

**Art. 22.** 1. W roku 2021 w jednostkach i urzędach:

- 1) podległych Prezesowi Rady Ministrów, ministrowi kierującemu działem administracji rządowej albo wojewodzie oraz w jednostkach nadzorowanych przez te organy,
- 2) sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 5–9, pkt 13 z wyłączeniem samorządowych instytucji kultury oraz pkt 14 z wyłączeniem innych samorządowych osób prawnych ustawy o finansach publicznych,
- 3) organów władzy państwowej, kontroli, ochrony prawa, sądach i trybunałach wymienionych w art. 139 ust. 2 ustawy o finansach publicznych



– do których nie mają zastosowania przepisy art. 17–21, nie tworzy się funduszu nagród za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej w ramach środków planowanych na wynagrodzenia osobowe danej jednostki, określonych w ustawie budżetowej na rok 2021 albo wynikających z planu finansowego na rok 2021, w przypadku gdy nie są one ujmowane w ustawie budżetowej.

2. W roku 2021 pracownikom jednostek i urzędów, o których mowa w ust. 1, może być przyznana nagroda za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.

**Art. 23.** 1. W roku 2021 nie tworzy się funduszu nagród, o którym mowa w art. 271 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. – Prawo własności przemysłowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 286, 288 i 1086).

2. W roku 2021 może być przyznana nagroda za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej ekspertom, asesorom i aplikantom eksperckim, zatrudnionym w Urzędzie Patentowym Rzeczypospolitej Polskiej, w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.

**Art. 24.** 1. W roku 2021 nie tworzy się funduszu nagród ze środków, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 762).

2. W roku 2021 może być przyznana nagroda za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej radcom i referendarzom oraz pozostałym pracownikom Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej z funduszu nagród utworzonego ze środków, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 2 ustawy, o której mowa w ust. 1, lub w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.

**Art. 25.** 1. W roku 2021 nie tworzy się funduszu nagród, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 220 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 505, 568, 695, 1087 i 1106).

2. W roku 2021 funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej może zostać przyznana nagroda pieniężna, o której mowa w art. 219 ust. 1 pkt 3 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, w ramach posiadanych środków na uposażenia.

**Art. 26.** W roku 2021:

- 1) nie tworzy się funduszu nagród i zapomóg, o którym mowa w art. 110a ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360, 956 i 1610), zwanej dalej „ustawą o Policji”;
- 2) art. 121g ust. 2 ustawy o Policji nie stosuje się.

**Art. 27.** 1. Policjantom można przyznać nagrodę, w formie pieniężnej, o której mowa w:

- 1) art. 110a ust. 1 ustawy o Policji,
- 2) art. 121g ust. 1 ustawy o Policji

– w ramach posiadanych środków na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami do uposażenia o charakterze stałym.

2. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 110b ustawy o Policji stosuje się odpowiednio do nagród, o których mowa w ust. 1.

**Art. 28.** 1. W roku 2021 tworzy się w Policji fundusz zapomóg dla policjantów w wysokości 0,25% planowanych na dany rok kalendarzowy środków na uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami do uposażenia o charakterze stałym.

2. Fundusz zapomóg, o którym mowa w ust. 1, może być podwyższany przez jego dysponenta o niewykorzystane środki na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami do uposażenia o charakterze stałym.

3. Z funduszu zapomóg, o którym mowa w ust. 1, przyznaje się zapomogi na zasadach określonych w ustawie o Policji.

4. Do funduszu zapomóg, o którym mowa w ust. 1, w zakresie szczegółowych warunków i trybu przyznawania policjantom zapomóg, trybu postępowania oraz przełożonych właściwych w zakresie przyznawania tych zapomóg, sposobu tworzenia funduszu zapomóg dla policjantów oraz jednostek Policji, w których tworzy się fundusz zapomóg, stosuje się przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 110b ustawy o Policji.

**Art. 29.** 1. W roku 2021:

- 1) nie tworzy się funduszu na nagrody roczne, nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy, o którym mowa w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 114 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 305 i 1610), zwanej dalej „ustawą o Straży Granicznej”;
- 2) art. 125g ust. 2 ustawy o Straży Granicznej nie stosuje się.

2. Nagroda roczna, o której mowa w art. 113a ustawy o Straży Granicznej, jest wypłacana ze środków wyodrębnionych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2021 na dotychczasowych zasadach.

**Art. 30.** 1. Funkcjonariuszom Straży Granicznej można przyznać nagrodę, o której mowa w:

- 1) art. 91 ust. 1 pkt 3 ustawy o Straży Granicznej,
- 2) art. 114 ust. 1 ustawy o Straży Granicznej,
- 3) art. 125g ust. 1 ustawy o Straży Granicznej

– w ramach posiadanych środków na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami do uposażenia o charakterze stałym.

2. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej stosuje się odpowiednio do nagród, o których mowa w ust. 1 pkt 1.

3. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 114 ust. 3 ustawy o Straży Granicznej stosuje się odpowiednio do nagród, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3.

**Art. 31.** 1. W roku 2021 tworzy się w Straży Granicznej fundusz zapomóg dla funkcjonariuszy Straży Granicznej w wysokości 0,25% planowanych na dany rok kalendarzowy środków na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami do uposażenia o charakterze stałym.

2. Fundusz zapomóg, o którym mowa w ust. 1, może być podwyższany przez jego dysponenta o niewykorzystane środki na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami do uposażenia o charakterze stałym.

3. Z funduszu zapomóg, o którym mowa w ust. 1, przyznaje się zapomogi na zasadach określonych w ustawie o Straży Granicznej.

4. Do funduszu zapomóg, o którym mowa w ust. 1, w zakresie warunków przyznawania zapomóg, okoliczności uzasadniających przyznanie funkcjonariuszowi zapomogi, właściwości przełożonych oraz trybu postępowania w tych sprawach, a także jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, w których tworzy się fundusz, stosuje się przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 114 ust. 3 oraz art. 114 ust. 4 ustawy o Straży Granicznej.

**Art. 32.** 1. W roku 2021 nie tworzy się funduszu na nagrody i zapomogi, na podstawie art. 173 ust. 3 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 384, 695 i 1610), zwanej dalej „ustawą o SOP”;

2. Nagroda roczna, o której mowa w art. 174 ustawy o SOP, jest wypłacana ze środków wyodrębnionych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2021 na dotychczasowych zasadach.

**Art. 33.** 1. Funkcjonariuszowi Służby Ochrony Państwa można przyznać nagrodę, o której mowa w:

- 1) art. 159 ust. 1 pkt 3 ustawy o SOP,
- 2) art. 173 ust. 1 ustawy o SOP,
- 3) art. 199 ust. 5 ustawy o SOP

– w ramach posiadanych środków na uposażenia.

2. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 159 ust. 5 ustawy o SOP stosuje się odpowiednio do nagród, o których mowa w ust. 1 pkt 1.

3. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 173 ust. 2 ustawy o SOP stosuje się odpowiednio do nagród, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3.

**Art. 34.** 1. W roku 2021 tworzy się w Służbie Ochrony Państwa fundusz zapomóg dla funkcjonariuszy w wysokości 0,25% planowanych na dany rok kalendarzowy środków na uposażenia.

2. Fundusz zapomóg, o którym mowa w ust. 1, może być podwyższany przez Komendanta Służby Ochrony Państwa o niewykorzystane środki przeznaczone na uposażenia.

3. Z funduszu zapomóg, o którym mowa w ust. 1, przyznaje się zapomogi na zasadach określonych w ustawie o SOP.

4. Do funduszu zapomóg, o którym mowa w ust. 1, w zakresie wysokości i sposobu przyznawania zapomóg funkcjonariuszom, stosuje się przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 173 ust. 2 ustawy o SOP.

**Art. 35.** 1. W roku 2021:

- 1) nie tworzy się funduszu nagród i zapomóg, o którym mowa w art. 95b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1123 i 1610), zwanej dalej „ustawą o PSP”;
- 2) art. 105g ust. 2 ustawy o PSP nie stosuje się.

2. Nagroda roczna, o której mowa w art. 95 ustawy o PSP, jest wypłacana ze środków wyodrębnionych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2021 na dotychczasowych zasadach.

**Art. 36.** 1. Strażakowi można przyznać nagrodę, o której mowa w:

- 1) art. 95a ust. 1 ustawy o PSP,
- 2) art. 105g ust. 1 ustawy o PSP

– w ramach posiadanych środków na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym.

2. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 95d ustawy o PSP stosuje się odpowiednio do nagród, o których mowa w ust. 1.

**Art. 37.** 1. W roku 2021 tworzy się w Państwowej Straży Pożarnej fundusz zapomóg dla strażaków w wysokości 0,25% planowanych na dany rok kalendarzowy środków na uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami do uposażenie o charakterze stałym.

2. Fundusz zapomóg dla strażaków, o którym mowa w ust. 1, może być podwyższany przez jego dysponenta o niewykorzystane środki na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym.

3. Z funduszu zapomóg dla strażaków, o którym mowa w ust. 1, przyznaje się zapomogi na zasadach określonych w ustawie o PSP.

4. Do funduszu zapomóg dla strażaków, o którym mowa w ust. 1, w zakresie szczegółowych warunków i trybu przyznawania strażakom zapomóg, sposobu tworzenia funduszu zapomóg, a także jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, w których tworzy się fundusz zapomóg, stosuje się przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 95d ustawy o PSP.

**Art. 38.** W roku 2021:

- 1) nie tworzy się funduszu nagród i zapomóg, o którym mowa w art. 84 ust. 1b ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 860), zwanej dalej „ustawą o służbie wojskowej”;
- 2) art. 89c ust. 2 ustawy o służbie wojskowej nie stosuje się.

**Art. 39.** 1. Nagrody uznaniowe dla żołnierzy zawodowych, o których mowa w art. 84 ust. 1 pkt 1 i ust. 1d ustawy o służbie wojskowej, oraz nagrody, o których mowa w art. 89c ust. 1 ustawy o służbie wojskowej, mogą być przyznawane w ramach środków posiadanych na uposażenia żołnierzy zawodowych w sposób ustalony przez Ministra Obrony Narodowej.

2. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 84 ust. 3 ustawy o służbie wojskowej stosuje się odpowiednio do nagród, o których mowa w ust. 1.

**Art. 40.** 1. W roku 2021 tworzy się fundusz zapomóg dla żołnierzy zawodowych w wysokości 0,25% planowanych na dany rok kalendarzowy środków na uposażenia żołnierzy zawodowych.

2. Minister Obrony Narodowej z pozostających w jego dyspozycji środków funduszu, o którym mowa w ust. 1, może przyznawać zapomogi żołnierzom zawodowym bez względu na miejsce pełnienia przez nich zawodowej służby wojskowej.

3. Fundusz zapomóg, o którym mowa w ust. 1, może być podwyższany o niewykorzystane środki przeznaczone na uposażenia żołnierzy zawodowych w sposób ustalony przez Ministra Obrony Narodowej.

4. Z funduszu zapomóg, o którym mowa w ust. 1, przyznaje się zapomogi na zasadach określonych w ustawie o służbie wojskowej.

5. Do funduszu zapomóg, o którym mowa w ust. 1, w zakresie:

- 1) źródeł finansowania funduszu na zapomogi stosuje się przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 84 ust. 2 ustawy o służbie wojskowej;
- 2) trybu przyznawania żołnierzom zawodowym zapomóg, a także zapomóg w sytuacjach, o których mowa w art. 84 ust. 1–1ab ustawy o służbie wojskowej, a także właściwych organów wojskowych wnioskujących o przyznanie oraz przyznających zapomogi stosuje się przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 84 ust. 3 ustawy o służbie wojskowej.

**Art. 41.** W roku 2021:

- 1) nie tworzy się funduszu na nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy, o którym mowa w art. 205 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 848 i 1610), zwanej dalej „ustawą o SW”;
- 2) art. 60h ust. 2 ustawy o SW nie stosuje się.

**Art. 42.** 1. Funkcjonariuszowi Służby Więziennej można przyznać nagrodę, o której mowa w:

- 1) art. 60h ust. 1 ustawy o SW,
- 2) art. 169 ust. 1 pkt 2 ustawy o SW,
- 3) art. 203 ustawy o SW

– w ramach posiadanych środków na uposażenia zasadnicze i dodatki do uposażenia zasadniczego o charakterze stałym.

2. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 169 ust. 2 ustawy o SW stosuje się odpowiednio do nagród, o których mowa w ust. 1 pkt 2.

3. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 205 ustawy o SW stosuje się odpowiednio do nagród, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 3.

**Art. 43.** 1. W roku 2021 w Służbie Więziennej tworzy się fundusz zapomóg dla funkcjonariuszy w wysokości 0,25% planowanych na dany rok kalendarzowy środków na uposażenia zasadnicze i dodatki do uposażenia zasadniczego o charakterze stałym.

2. Fundusz zapomóg, o którym mowa w ust. 1, może być podwyższany o niewykorzystane środki przeznaczone na uposażenia zasadnicze i dodatki do uposażenia zasadniczego o charakterze stałym.

3. Z funduszu zapomóg, o którym mowa w ust. 1, przyznaje się zapomogi na zasadach określonych w ustawie o SW.

4. Do funduszu zapomóg, o którym mowa w ust. 1, w zakresie trybu postępowania oraz właściwość przełożonych w zakresie przyznawania i wypłaty zapomóg stosuje się przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 205 ustawy o SW.

**Art. 44.** W roku 2021:

- 1) nie planuje się środków na nagrody, o których mowa w art. 77 ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. o Straży Marszałkowskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1940), zwanej dalej „ustawą o Straży Marszałkowskiej”;
- 2) art. 92 ust. 2 ustawy o Straży Marszałkowskiej nie stosuje się.

**Art. 45.** W roku 2021 funkcjonariuszom Straży Marszałkowskiej można przyznać nagrodę uznaniową, o której mowa w art. 77 ust. 1 ustawy o Straży Marszałkowskiej, i nagrodę, o której mowa w art. 92 ust. 1 ustawy o Straży Marszałkowskiej, w ramach posiadanych środków na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami do uposażenia o charakterze stałym.

**Art. 46.** Ograniczenia, o których mowa w art. 17–27, art. 29, art. 30, art. 32, art. 33, art. 35, art. 36, art. 38, art. 39, art. 41, art. 42 oraz art. 44 i art. 45, nie mają zastosowania do projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w części finansowanej lub refundowanej z tych środków, zaś w części współfinansowania krajowego jedynie wówczas, gdy projekty te finansowane są w wysokości co najmniej 70%, a w przypadku Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 – co najmniej 63%, ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

**Art. 47.** W roku 2021 dysponent Funduszu Pracy, nie może dokonywać, bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przesunięcia wydatków przewidzianych w planie Funduszu Pracy, realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej, w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich.

**Art. 48.** W roku 2021:

1) świadczenia, o których mowa w:

- a) art. 1 ustawy z dnia 6 lipca 2007 r. o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1192),
- b) art. 12 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1821),

2) koszty obsługi wypłat świadczeń, o których mowa w pkt 1

– są finansowane ze środków budżetu państwa z części, której dysponentem jest Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

**Art. 49.** W roku 2021 przepisu art. 140 ust. 3 ustawy o finansach publicznych nie stosuje się.

**Art. 50.** W roku 2021 do rezerwy utworzonej na podstawie art. 140 ust. 4 ustawy o finansach publicznych nie stosuje się ograniczeń wskazanych w tym przepisie.

**Art. 51.** Przepisów art. 119, art. 121 oraz art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. b i c ustawy o finansach publicznych nie stosuje się do ustawy budżetowej na rok 2021 w odniesieniu do środków w ramach polityki spójności oraz wspólnej polityki rybołówstwa dla Perspektywy Finansowej 2021–2027.

**Art. 52.** Przepisu art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy o finansach publicznych nie stosuje się do ustawy budżetowej na rok 2021 w odniesieniu do wydatków w ramach wspólnej polityki rolnej.

**Art. 53.** W roku 2021 środki z budżetu państwa przekazywane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w formie dotacji przeznacza się także na rekompensatę składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych, o ile nie znajdują pokrycia w zrealizowanych przychodach z tytułu prywatyzacji majątku Skarbu Państwa.

**Art. 54.** W roku 2021 środki Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców, o którym mowa w art. 80d ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, 284, 568, 695, 1087 i 1517), przeznacza się także na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa.



**Art. 55.** W roku 2021 środki Funduszu Szerokopasmowego, o którym mowa w art. 16a ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2410 oraz z 2020 r. poz. 471, 875 i 1378), przeznaczają się także na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa.

**Art. 56.** W roku 2021 środki Funduszu Wsparcia Policji – funduszu centralnego, o którym mowa w art. 13 ust. 4c ustawy o Policji, mogą być przekazywane przez Komendanta Głównego Policji do funduszy wojewódzkich lub funduszy Szkół Policji, po uprzednim uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

**Art. 57.** W roku 2021 zmiany kwot przychodów lub kosztów Funduszu Wsparcia Policji, o którym mowa w art. 13 ust. 4c ustawy o Policji, ujętych w planie finansowym dokonuje dysponent środków Funduszu po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych i ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu.

**Art. 58.** W roku 2021 środki Funduszu Wsparcia Straży Granicznej – funduszu centralnego, o którym mowa w art. 8a ust. 2 ustawy o Straży Granicznej, mogą być przekazywane przez Komendanta Głównego Straży Granicznej do funduszy oddziałów Straży Granicznej, funduszy ośrodków szkolenia Straży Granicznej lub funduszy ośrodków Straży Granicznej, po uprzednim uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

**Art. 59.** W roku 2021 zmiany kwot przychodów lub kosztów Funduszu Wsparcia Straży Granicznej, o którym mowa w art. 8a ust. 2 ustawy o Straży Granicznej, ujętych w planie finansowym dokonuje dysponent środków Funduszu po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych i ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu.

**Art. 60.** 1. W roku 2021 środki Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej – funduszu centralnego, o którym mowa w art. 19e ustawy o PSP, mogą być przekazywane przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej do funduszy wojewódzkich lub funduszy szkół Państwowej Straży Pożarnej, po uprzednim uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, mogą być przeznaczane na cele, o których mowa w art. 19h pkt 1 i 2 ustawy o PSP.

**Art. 61.** W roku 2021 zmiany kwot przychodów lub kosztów Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej, o którym mowa w art. 19e ustawy o PSP, ujętych w planie finansowym dokonuje dysponent środków Funduszu po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych i ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu.

**Art. 62.** W roku 2021 nie przeprowadza się postępowania kwalifikacyjnego dla pracowników służby cywilnej ubiegających się o mianowanie, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 265 i 285).

**Art. 63.** W roku 2021 Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów może udzielić z budżetu państwa dotacji celowej instytucji gospodarki budżetowej Centrum Obsługi Administracji Rządowej w szczególności na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji zadań inwestycyjnych oraz remontów w nieruchomościach stanowiących wyposażenie lub przekazanych w użyczenie Centrum Obsługi Administracji Rządowej, do wysokości 2 875 tys. zł.

**Art. 64.** W roku 2021 minister właściwy do spraw finansów publicznych, na zgodne wnioski Ministra Obrony Narodowej oraz właściwego dysponenta części budżetowej, może dokonywać przeniesień wydatków zaplanowanych w dziale „obrona narodowa” między częściami budżetu państwa.

**Art. 65.** W roku 2021 minister właściwy do spraw finansów publicznych, na wniosek Ministra Obrony Narodowej, może dokonywać przeniesień wydatków zaplanowanych w części 29 – Obrona narodowa pomiędzy działami klasyfikacji wydatków budżetu państwa.

**Art. 66.** W roku 2021 przedsięwzięcia związane z zapobieganiem negatywnym skutkiem deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS), modernizacja samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie oraz budowa nowej bazy Śmigłowcowej Służby Ratownictwa Medycznego (HEMS) są finansowane w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1453 i 2020), do kwoty 15 340 tys. zł.

**Art. 67.** W roku 2021 na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji

technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, przeznaczają się również wydatki:

- 1) Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 11 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w kwocie nie niższej niż 175 827 tys. zł,
- 2) Agencji Mienia Wojskowego przeznaczone ze środków własnych Agencji Mienia Wojskowego na inwestycje internatowe i mieszkaniowe, w kwocie nie niższej niż 29 856 tys. zł

– w łącznej wysokości z wydatkami budżetu państwa nie niższej niż 2,2% Produktu Krajowego Brutto.

**Art. 68.** W roku 2021 limit wydatków przeznaczonych na finansowanie staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2020 r. poz. 514, 567, 1291 i 1493), wynosi 351 mln zł.

**Art. 69.** W roku 2021 przepisu art. 460 ust. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85, 374, 695, 875 i 1086), zwanej dalej „ustawą o szkolnictwie wyższym”, nie stosuje się.

**Art. 70. 1.** W roku 2021 środki finansowe, o których mowa w art. 365 pkt 2 lit. e ustawy o szkolnictwie wyższym, przekazuje się uczelniom, o których mowa w art. 389 ust. 1 tej ustawy, w formie skarbowych papierów wartościowych.

2. Wartość nominalna skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, wynosi 11% wysokości subwencji ustalonej w roku 2019 dla danej uczelni na podstawie algorytmów, o których mowa w art. 368 ust. 2 i 3 ustawy o szkolnictwie wyższym. Wartość obliczoną w ten sposób zaokrągla się do 1 tys. zł.

3. Wartość nominalna zobowiązań z tytułu wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, nie może przekroczyć kwoty 496 733 tys. zł.

4. Minister właściwy do spraw budżetu przekazuje skarbowe papiery wartościowe podmiotom, o których mowa w ust. 1, na wniosek ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, w terminie 45 dni od dnia otrzymania tego wniosku.

5. Minister właściwy do spraw budżetu określi, przez wydanie listu emisyjnego, warunki emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, oraz sposób realizacji świadczeń z nich wynikających.

6. List emisyjny zawiera w szczególności:

- 1) datę emisji;
- 2) powołanie podstawy prawnej emisji;
- 3) jednostkową wartość nominalną;
- 4) walutę, w której może następować emisja, lub sposób określenia waluty emisji;
- 5) cenę lub sposób jej ustalenia;
- 6) stopę procentową lub sposób jej obliczania;
- 7) określenie sposobu i terminów wypłaty należności głównej oraz ewentualnych należności ubocznych;
- 8) termin wykupu oraz zastrzeżenia w przedmiocie możliwości wcześniejszego wykupu.

7. Emisja skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, następuje z dniem zarejestrowania skarbowych papierów wartościowych w depozycie papierów wartościowych, w kwocie równej wartości nominalnej wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych.

8. Do emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, przepisów art. 98 i art. 102 ustawy o finansach publicznych oraz przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 97 tej ustawy nie stosuje się.

9. Środki uzyskane z tytułu skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, mogą być przeznaczone na finansowanie przez uczelnie zadań realizujących cele, o których mowa w art. 365 pkt 1 lit. a–c i pkt 2 lit. a–d ustawy o szkolnictwie wyższym.

10. Do czynności prawnych w zakresie rozporządzania skarbowymi papierami wartościowymi przez uczelnie, o których mowa w ust. 1, przepisu art. 423 ust. 2 ustawy o szkolnictwie wyższym oraz przepisów art. 38–41 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 735), nie stosuje się.

**Art. 71.** Do umów, o których mowa w art. 389 ust. 1 ustawy o szkolnictwie wyższym, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się warunki finansowania i przekazywania środków określone w art. 70.

**Art. 72.** Z dniem wejścia w życie ustawy umarza się należności Skarbu Państwa z tytułu pożyczki udzielonej Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie na podstawie art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2020 (Dz. U. poz. 278), z zastrzeżeniem art. 24 ust. 5 ustawy z dnia

13 lutego 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2020.

**Art. 73.** Z dniem wejścia w życie ustawy umarza się pożyczkę udzieloną Funduszowi Solidarnościowemu z Funduszu Rezerwy Demograficznej w roku 2019.

**Art. 74.** 1. W roku 2021 źródłem przychodu Funduszu Solidarnościowego, o którym mowa w ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2192, z 2019 r. poz. 1622, 1696 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 321), może być również wpłata z budżetu państwa przekazana przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

2. Wpłata, o której mowa w ust. 1, może być również dokonana z przeniesień środków zablokowanych na podstawie art. 177 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przepisu art. 177 ust. 6 i 7 tej ustawy nie stosuje się.

3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, na wniosek ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, może dokonywać przeniesień wydatków budżetowych będących przedmiotem blokady między częściami budżetu państwa, działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków, z przeznaczeniem na wpłatę, o której mowa ust. 1.

**Art. 75.** 1. W roku 2021 w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem klęskom żywiołowym i usuwaniem ich skutków, w tym z tytułu strat w uprawach rolnych spowodowanych przez suszę, przeciwdziałaniem i usuwaniem skutków epidemii, Prezes Rady Ministrów może wydać Ministrowi Finansów polecenie utworzenia nowej rezerwy celowej i przeniesienia do tej rezerwy kwot wydatków zablokowanych na podstawie art. 177 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Utworzenie rezerwy, o której mowa w ust. 1, może nastąpić w terminie do dnia 22 grudnia 2021 r. i nie wymaga uzyskania opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu.

3. Do zadań, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisu art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Podziału rezerwy, o której mowa w ust. 1, dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych na wniosek właściwego ministra.

**Art. 76.** 1. W roku 2021 minister właściwy do spraw budżetu może przekazać Funduszowi Reprywatyzacji skarbowe papiery wartościowe.

2. Wartość nominalna zobowiązań z tytułu wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych przekazanych Funduszowi nie może przekroczyć kwoty 3 000 000 tys. zł.

3. Minister właściwy do spraw budżetu określi, przez wydanie listu emisyjnego, warunki emisji skarbowych papierów wartościowych oraz sposób realizacji świadczeń z nich wynikających.

4. List emisyjny zawiera w szczególności:

- 1) datę emisji;
- 2) powołanie podstawy prawnej emisji;
- 3) jednostkową wartość nominalną w złotych;
- 4) cenę lub sposób jej ustalenia;
- 5) stopę procentową lub sposób jej obliczania;
- 6) określenie sposobu i terminów wypłaty należności głównej oraz ewentualnych należności ubocznych;
- 7) datę, od której nalicza się oprocentowanie skarbowych papierów wartościowych tej emisji;
- 8) termin wykupu oraz zastrzeżenia w przedmiocie możliwości wcześniejszego wykupu.

5. Emisja skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, następuje z dniem zarejestrowania skarbowych papierów wartościowych w depozycie papierów wartościowych oraz w kwocie równej wartości nominalnej wyemitowanych papierów wartościowych.

6. Do emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, przepisów art. 98 i art. 102 ustawy o finansach publicznych oraz przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 97 tej ustawy, nie stosuje się.

**Art. 77.** W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1070) po art. 5i dodaje się art. 5j w brzmieniu:

„Art. 5j. W 2021 r. przez przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2, należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.”.

**Art. 78.** W ustawie z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz. U. z 2019 r. poz. 2181 oraz z 2020 r. poz. 284 i 875) w art. 69h:

- 1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Środki Funduszu, o którym mowa w art. 56 ust. 1, w latach 2019 – 2021 mogą być przeznaczane na nabywanie lub obejmowanie przez Skarb Państwa, akcji lub udziałów w spółkach.”;

- 2) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób postępowania w zakresie nabywania lub obejmowania przez Skarb Państwa, akcji lub udziałów, na podstawie ust. 1, mając na względzie potrzebę zapewnienia prawidłowej gospodarki finansowej Funduszu, o którym mowa w art. 56 ust. 1, oraz ochronę interesów Skarbu Państwa.”;

- 3) dodaje się ust. 11 w brzmieniu:

„11. W roku 2021 w planie finansowym Funduszu mogą być dokonywane zmiany mimo niespełnienia wymogów określonych w art. 29 ust. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”.

**Art. 79.** W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1409) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) po art. 108c dodaje się art. 108d w brzmieniu:

„Art. 108d. 1. W roku 2021 w celu wsparcia samorządów powiatów, realizujących zadania na rzecz aktywizacji bezrobotnych, minister właściwy do spraw pracy przekazuje tym samorządom środki Funduszu Pracy, na finansowanie kosztów określonych w ust. 2.

2. W roku 2021 na dofinansowanie kosztów wynagrodzeń zasadniczych, o których mowa w przepisach o pracownikach samorządowych, oraz składek na ubezpieczenia społeczne od wypłaconego dofinansowania do wynagrodzeń zasadniczych pracowników powiatowego urzędu pracy, realizujących zadania określone ustawą, przeznaczają się środki w wysokości 8% kwoty środków ustalonej dla województw na podstawie umów, o których mowa w art. 109 ust. 7, na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

3. Środki, o których mowa w ust. 2, są przekazywane w wysokości proporcjonalnej do udziału powiatowego urzędu pracy w wydatkach ogółem w skali kraju poniesionych w roku 2019 z Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, wykazanych w informacji uzyskanej na podstawie badań statystycznych prowadzonych wspólnie przez ministra właściwego do spraw pracy i Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, zgodnie z przepisami o statystyce publicznej.

4. Kwota środków, o których mowa w ust. 3, jest przekazywana samorządom powiatów w okresach miesięcznych, w wysokości 1/12 kwoty ustalonej na rok 2021.

5. Środki, o których mowa w ust. 2, niewykorzystane do dnia 31 grudnia 2021 r., podlegają zwrotowi na rachunek dysponenta Funduszu Pracy do dnia 31 stycznia 2022 r.

6. Przekazane samorządom powiatów kwoty środków, o których mowa w ust. 2, stanowią dochód powiatu, o którym mowa w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.”;

2) w art. 109 po ust. 2u dodaje się ust. 2v i 2w w brzmieniu:

„2v. W roku 2021 w kwocie środków Funduszu Pracy określonej w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2021, która może być wydatkowana na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, minister właściwy do spraw pracy ustala kwotę środków (limity) Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych w województwie w wysokości odpowiadającej sumie kwot środków ustalonych na podstawie umowy, o której mowa w ust. 7, na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego i kwot środków przeznaczonych na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, ustalonych według algorytmu, o którym mowa w ust. 2.

2w. Do ustalenia kwot środków (limitów) Funduszu Pracy, o których mowa w ust. 2v, według algorytmu, o którym mowa w ust. 2, przyjmuje się kwotę środków w wysokości odpowiadającej kwocie środków określonej w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2021, jaka może być wydatkowana na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, pomniejszoną o kwotę rezerwy, o której mowa w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie ust. 11, będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy oraz o kwotę środków ustaloną na podstawie umowy, o której mowa w ust. 7, na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.”.

**Art. 80.** W ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 2475 i 2493 oraz z 2020 r. poz. 400, 462, 875 i 1378) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) użyte w art. 78 w ust. 1, w art. 79 w ust. 1 i 2, w art. 80, w art. 82 w ust. 2 oraz w art. 87 w ust. 1 i 3 wyrazy „31 grudnia 2020 r.” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2021 r.”;
- 2) w art. 78 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:



„6. Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2020 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2021 r.”;

- 3) użyte w art. 81, w art. 85 w ust. 2 oraz w art. 90 wyrazy „1 stycznia 2021 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2022 r.”.

**Art. 81.** W ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (Dz. U. z 2020 r. poz. 1346) w art. 56 w ust. 2 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) w roku X+5 – 56.886.870 zł;”.

**Art. 82.** W ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1348) w art. 36 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) w 2021 r. – 64,24 mln zł, w tym:

- a) 3,85 mln zł na realizację ustawy przez gminy,
- b) 7,18 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,
- c) 48,46 mln zł na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny,
- d) 4,75 mln zł na uprawnienia do ulgowych opłat za wydanie paszportu;”.

**Art. 83.** W ustawie z dnia 21 października 2016 r. o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentystry oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2020) w art. 9 w ust. 1 uchyla się pkt 5.

**Art. 84.** W ustawie z dnia 4 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2173, z 2017 r. poz. 1774, z 2018 r. poz. 2435 oraz z 2020 r. poz. 278) w art. 6 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) 2021 r. – 405 mln zł;”.

**Art. 85.** W ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17 i 278) w art. 110 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) 2021 r. – 1584 mln zł;”.

**Art. 86.** W ustawie z dnia 10 maja 2018 r. o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1115, 1942 i 2130) w art. 24 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) 2021 r. – 185 170 tys. zł;”.

**Art. 87.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

## UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021, zwany dalej „projektem ustawy”, jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2021.

Regulacje przedmiotowego projektu ustawy mają charakter komplementarny do przekazanego pod obrady Rady Dialogu Społecznego przez Radę Ministrów w dniu 28 sierpnia 2020 r. projektu ustawy budżetowej na rok 2021.

Przedłożone rozwiązania, w tym propozycje zmian niektórych ustaw znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie budżetu państwa na przyszły rok i wiążą się z prawidłową realizacją ustawy budżetowej na rok 2021.

### **Przepisy związane z pragmatyką zawodową nauczycieli (art. 1–3 i art. 85)**

Zgodnie z art. 70a ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215), w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania na doskonalenie zawodowe nauczycieli wyodrębnia się środki w łącznej wysokości 2700 średnich wynagrodzeń nauczyciela dyplomowanego na realizację ogólnokrajowych zadań w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

W **art. 1** proponuje się zachować w roku 2021, wzorem lat ubiegłych, mechanizm umożliwiający elastyczne kształtowanie wysokości środków wyodrębnionych w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Zmiana ta nie będzie miała negatywnego przełożenia na realizację zadań z zakresu doskonalenia zawodowego nauczycieli. W dyspozycji Ministra Edukacji Narodowej są bowiem również środki na realizację projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej na doskonalenie nauczycieli.

W **art. 2** proponuje się wprowadzenie zmian w zakresie sposobu ustalania wydatków na fundusz nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w budżetach wojewodów oraz budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania. Powyższa zmiana umożliwi utrzymanie na dotychczasowym poziomie wydatków na ten cel oraz elastyczne kształtowanie wysokości środków w zależności od realnego zapotrzebowania.

**Art. 3** – zgodnie z art. 70a ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta nauczyciela w budżetach wojewodów wyodrębnia się środki na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego na obszarze województwa, w łącznej wysokości 12 400 średnich wynagrodzeń nauczyciela dyplomowanego. Zgodnie z art. 3 w roku 2021 proponuje się wyodrębnienie środków w budżetach wojewodów na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego na obszarze województwa w oparciu o średnie wynagrodzenie nauczyciela dyplomowanego wyliczone na podstawie kwoty bazowej, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, obowiązującej w dniu 1 stycznia 2020 r. Zmiany te nie będą miały negatywnego przełożenia na realizację przedmiotowego zadania.

**Art. 85** – rozwiązanie ma na celu zwiększenie limitów maksymalnych wydatków planowanych do poniesienia w 2021 r. z budżetu państwa z przeznaczeniem na dotację celową na dofinansowanie jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat.

Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17, z późn. zm.) wysokość dotacji celowej na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego dla danej jednostki samorządu terytorialnego jest obliczana jako iloczyn liczby uczniów w wieku do lat 5 objętych wychowaniem przedszkolnym, ustalonej na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku bazowego, oraz kwoty rocznej dotacji na dziecko (w roku 2021 – 1 471 zł).

W ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych w art. 110 określono maksymalny limit wydatków w zakresie dotacji w roku 2021 na poziomie 1 mld 534 mln zł.

Prognozy opracowane na podstawie najnowszych danych ze zmodernizowanego systemu informacji oświatowej oraz danych demograficznych z GUS pokazują, że liczba uczniów w wieku do lat 5 objętych wychowaniem przedszkolnym według stanu na dzień 30 września 2020 roku wyniesie 1 076 378 i będzie większa niż zakładano przy kształtowaniu poziomu maksymalnego limitu wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dotację celową na dofinansowanie jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym. Iloczyn liczby dzieci i kwoty rocznej na dziecko w 2021 r. spowoduje ustalenie wysokości wydatków na poziomie wyższym niż ten określony w art. 110 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, w związku z powyższym niezbędne jest uwzględnienie w projekcie ustawy regulacji umożliwiającej zwiększenie w projekcie ustawy budżetowej na rok 2021 wysokości rezerwy celowej przeznaczonej na zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego (poz. 52) o 50 mln zł, tj. do wysokości 1 mld 584 mln zł.

### **Zmiany związane ze świadczeniami oraz wynagrodzeniami w sektorze finansów publicznych (art. 4–46, i art. 77)**

W projekcie ustawy proponuje się:

- 1) „zamrożenie” co do zasady na poziomie roku 2020 wynagrodzeń w jednostkach sektora finansów publicznych;
- 2) kontynuację „zamrożenia” na poziomie ustawowym dla 2017 r. podstawy wymiaru (w wysokości 4403,78 zł – przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2016 r.), służącej do ustalania wynagrodzenia dla osób zatrudnionych w podmiotach podlegających pod przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami, tj. wynagrodzeń członków zarządzających i organów nadzorczych, a także wybranych postanowień umów zawieranych z członkami organów zarządzających w spółkach z udziałem Skarbu Państwa,

jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, a także państwowych i komunalnych osób prawnych;

3) „zamrożenie” maksymalnych wynagrodzeń osób wymienionych w art. 2 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, tj. ustalanie maksymalnych wysokości wynagrodzenia miesięcznego dla osób wymienionych w powyższym przepisie poprzez przyjęcie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2019 r. (tj. 5367,71 zł).

W projekcie przewiduje się, aby „zamrożenie” poziomu wynagrodzeń nie dotyczyło wynagrodzeń finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w części finansowanej lub refundowanej z tych środków, zaś w części współfinansowania krajowego jedynie wówczas, gdy te zwiększane wynagrodzenia są finansowane w wysokości co najmniej 70 %, a w przypadku Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2021 – co najmniej 63 %, ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Udział środków pochodzących z Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 wynosi 63,63% (przy udziale 36,37% współfinansowania krajowego). Zasadne jest zatem obniżenie progu, dla którego nie obowiązuje „zamrożenie” poziomu wynagrodzeń do 63%, w celu umożliwienia efektywnego korzystania przez beneficjentów ze środków tego programu.

W założeniach do budżetu państwa na rok 2021 przewidziano zamrożenie funduszu wynagrodzeń w jednostkach państwowej sfery budżetowej oraz pozostałych jednostkach sektora finansów publicznych. W związku z obecną sytuacją gospodarczą kraju spowodowaną epidemią COVID-19 nastąpiła konieczność zamrożenia wynagrodzeń osób (w tym sędziów i prokuratorów), dla których podstawę obliczenia wynagrodzenia stanowi przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale roku poprzedniego ogłaszane przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. W roku 2021 podstawę ustalenia wynagrodzenia sędziów i prokuratorów określono na poziomie roku 2020, tj. na podstawie przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale 2019 r. ogłoszonego w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 9 sierpnia 2019 r. (M.P. z 2019 r. poz. 742). Nie zmienia się dotychczasowe zasady ustalania wynagrodzenia zasadniczego sędziów i prokuratorów w oparciu o przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale roku poprzedniego ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Przepisy niniejszej ustawy spowodują „zamrożenie” systemowej waloryzacji wynagrodzeń sędziów i prokuratorów tylko w roku 2021. Powyższa propozycja mieści się w ramach całości zmian związanych z „zamrożeniem” wielkości wynagrodzeń w sektorze finansów publicznych w celu zapewnienia równowagi budżetowej stanowiącej wartość konstytucyjną, od której zależy zdolność państwa do działania i wypełniania jego zadań. Zaproponowane zmiany będą miały wpływ m.in. na wysokość wynagrodzeń sędziów Sądu Najwyższego, sędziów Trybunału Konstytucyjnego, sędziów sądów powszechnych, sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego i sądów administracyjnych, prokuratorów Prokuratury Krajowej, prokuratorów powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury, Instytutu Pamięi Narodowej – Komisji Ścigania

Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu oraz na wysokość uposażenia sędziów i prokuratorów w stanie spoczynku. Skutkiem zamrożenia wynagrodzeń sędziów będzie zamrożenie innych wynagrodzeń wprost relacjonowanych do tych wynagrodzeń, np. wysokość wynagrodzenia asesora prokuratorskiego, referendarza sądowego czy radców Prokuraturii Generalnej.

W projekcie przewiduje się wyłączenie „mrożenia” wynagrodzeń w odniesieniu do państwowych instytucji kultury, co ma związek w szczególności ze wzrostem w 2021 r. minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Zgodnie z art. 11 ust. 3b ustawy z dnia 22 października 2004 r. o jednostkach doradztwa rolniczego (Dz. U z 2020 r. poz. 721), środki finansowe pochodzące z funduszu leśnego, o którym mowa w art. 57 ust. 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach, przeznaczone na zwrot zryczałtowanych kosztów udziału przedstawicieli wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego w szacowaniu szkód łowieckich, a także ustalaniu wysokości odszkodowania za te szkody zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie, są przeznaczane na zwiększenie funduszu wynagrodzeń jednostki.

W związku z projektowanym na 2021 r. „zamrożeniem” co do zasady na poziomie roku 2020 wynagrodzeń w jednostkach sektora finansów publicznych, proponuje się dodanie dodatkowego przepisu (**art. 10**) uniemożliwiającego zwiększanie wynagrodzeń w trakcie roku 2021.

Zamrożeniu podlegać będą również diety, dodatki lub inne świadczenia ustalane w oparciu o podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego, o której mowa w art. 91 § 1c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 365, z późn. zm.) lub w oparciu o podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego prokuratora, o której mowa w art. 123 § 1 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2019 r. poz. 740, z późn. zm.). Przykładowo zamrożeniu podlegać będzie wysokość: diet członków Krajowej Rady Sądownictwa oraz rekompensaty przysługującej ławnikom biorącym udział w rozpoznawaniu spraw w sądach.

W projekcie ustawy proponuje się również „zamrożenie” świadczeń socjalnych na poziomie obowiązującym w roku 2020. W przypadku zakładowego funduszu świadczeń socjalnych podstawą naliczania odpisu będzie analogicznie jak w 2020 r., przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego – w wysokości 4134,02 zł. Z przepisów ustawowych bez ich nowelizacji wynika, że wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ogłasza przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w roku poprzednim i w drugim półroczu roku poprzedniego, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, nie później niż do dnia 20 lutego każdego roku.

Zgodnie z postanowieniami art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, corocznie dokonuje się odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli w wysokości ustalonej jako iloczyn planowanej liczby nauczycieli w przeliczeniu na pełny

wymiar zajęć i 110% kwoty bazowej stanowiącej podstawę wyliczania średnich wynagrodzeń nauczycieli w dniu 1 stycznia danego roku. Proponuje się, w aby w roku 2021, wprowadzić przepis, iż odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli byłby dokonywany, w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2018 r.

Proponuje się również zmianę naliczania odpisu na fundusz świadczeń socjalnych dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz członków ich rodzin. Projektowana zmiana spowoduje ograniczenie wydatków budżetu państwa na świadczenia socjalne dla emerytów i rencistów pobierających świadczenia emerytalno-rentowe z systemu emerytalnego. Zmiana ta dotyczy emerytów i rencistów – byłych żołnierzy oraz funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.

W projekcie ustawy proponuje się, by w roku 2021, analogicznie jak w roku 2020, podstawą ustalenia odpisu na fundusz socjalny były środki zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2018 na emerytury i renty.

Ujęte w **art. 17–46** przepisy regulują kwestie funduszy nagród w jednostkach sektora finansów publicznych. W ustawie proponuje się, w związku z obecną sytuacją gospodarczą kraju spowodowaną epidemią COVID-19, wprowadzenie szeregu regulacji, które zmieniają zasady dotyczące funduszu nagród. W roku 2021, co do zasady, proponuje się nie tworzenie oddzielnego, wynikającego z poszczególnych przepisów branżowych funduszy nagród. Działanie takie pozwoli na zmniejszenie w 2021 roku wydatków osobowych w jednostkach sektora finansów publicznych, przy równoczesnym utrzymaniu funduszu wynagrodzeń oraz kadr niezbędnych do realizacji ustawowych zadań.

W odniesieniu natomiast do Straży Marszałkowskiej w celu realizacji przyjętych założeń w zakresie nagród dla funkcjonariuszy zaproponowano w projekcie ustawy przepis, zgodnie z którym dla Straży Marszałkowskiej nie planuje się funduszu nagród. Konstrukcja tego przepisu wynika z braku uregulowań w ustawie o Straży Marszałkowskiej w zakresie tworzenia funduszu nagród. Natomiast zgodnie z art. 67 ust. 15 funkcjonariuszowi Straży Marszałkowskiej przysługują także należności pieniężne m.in. nagrody uznaniowe.

Jednocześnie w miejsce funduszy nagród, proponuje się stworzenie możliwości przyznania nagród za szczególne osiągnięcia czy zachowania (określone w specyfikach poszczególnych służb) ze środków będących w dyspozycji kierowników jednostek, w funduszu wynagrodzeń a nie wydatkowanych z przyczyn obiektywnych (przybywanie na zwolnieniach, urloпах wychowawczych czy nieobsadzenia etatów w wyniku procedury naboru).

W projektowanym art. 29 ust. 2, art. 32 ust. 2 oraz art. 35 ust. 2 odpowiednio dotyczących zmian w ustawie o Straży Granicznej, ustawie o Służbie Ochrony Państwa oraz ustawie o Państwowej Straży Pożarnej zaproponowano przepisy zgodnie z którymi nagroda roczna dla funkcjonariuszy ww. formacji jest wypłacana ze środków wyodrębnionych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2021 na dotychczasowych zasadach.

Brak uregulowań w tym zakresie w odniesieniu do funkcjonariuszy Policji wynika z konstrukcji przepisów ustawy o Policji. Delegacja ustawowa w ww. ustawie, określająca zasady tworzenia funduszu nagród i zapomóg nie uwzględnia zasad dotyczących wysokości % należnej policjantom nagrody rocznej ani zasad jej wypłaty. Takie uregulowania są natomiast w ustawach pragmatycznych dla funkcjonariuszy Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Służbie Ochrony Państwa. W związku z tym istniała konieczność uwzględnienia tej kwestii w projektowanych przepisach tych formacji.

W przypadku nowo tworzonego funduszu zapomóg dla służb mundurowych, proponuje się zastosowanie obecnie obowiązujących zasad zawartych w aktach wykonawczych dotyczących funduszy nagród i zapomóg dla poszczególnych rodzajów służb w odpowiednio wskazanych zakresach.

W przypadku funduszu nagród proponuje się zastosowanie dotychczasowych zasad zawartych w przepisach wykonawczych w sposób odpowiedni. Należy bowiem zauważyć, że pomimo nie tworzenia funduszy nagród jako takich, pozostają w mocy przepisy dotyczące przyznawania nagród. Zmianie ulega *de facto* jedynie źródło ich finansowania. W miejsce oddzielnego funduszu nagród i zapomóg wchodzi, co do zasady, niewykorzystane środki przeznaczone na uposażenia.

#### **Przepisy związane z Funduszem Pracy (art. 47 i art. 79)**

W **art 47** przewiduje się możliwość dokonywania w roku 2021 przesunięć, za zgodą Ministra Finansów, wydatków z Funduszu Pracy, z zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej na zadania realizowane bez udziału tych środków. W świetle tego przepisu dokonywanie w roku 2021 przez dysponenta Funduszu Pracy przesunięć wydatków przewidzianych w planie Funduszu Pracy, realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich – bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych – nie będzie możliwe. Wejście w życie ww. przepisu nie będzie miało wpływu na wydatki Funduszu Pracy.

W **art. 79** proponuje się zmianę ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1409) poprzez:

- dodanie art. 108d – w celu wsparcia samorządów powiatów realizujących zadania na rzecz aktywizacji bezrobotnych minister właściwy do spraw pracy w roku 2021 przekaze środki Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów wynagrodzeń zasadniczych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od wypłaconego dofinansowania do wynagrodzeń zasadniczych pracowników powiatowego urzędu pracy, realizujących zadania określone ustawą;
- dodanie w art. 109 po ust. 2u ust. 2v i 2w – w celu zabezpieczenia środków na realizację we wszystkich województwach projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, stosownie do zawartych umów, o których mowa w art. 109 ust. 7 zmienianej ustawy. Projektowane przepisy pozwolą również na ustalenie przez ministra właściwego do spraw pracy kwot środków (limitów) Funduszu Pracy na finansowanie pozostałych zadań realizowanych w województwie w ramach kwot określonych w planie finansowym Funduszu Pracy (pkt 2).



**Zmiany dotyczące ustawy o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych oraz ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (art. 48)**

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ekwiwalent pieniężny z tytułu prawa do bezpłatnego węgla, zarówno dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych, jak i dla emerytów i rencistów z kopalń postawionych w stan likwidacji przed 1 stycznia 2007 r., wypłaca ZUS. Środki na realizację tego zadania pochodzą z dotacji budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki złożami kopalin. Podstawą realizacji tego zadania jest umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw gospodarki złożami kopalin a ZUS. W niniejszej ustawie proponuje się zabezpieczenie środków na ten cel w części 73 budżetu państwa – Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Proponowana zmiana skróci i usprawni proces przepływu środków z budżetu państwa bezpośrednio do wykonawcy zadania, czyli ZUS.

**Zmiany dotyczące ustawy o finansach publicznych (art. 49–52)**

Z uwagi na sytuację epidemiczną i gospodarczą, na etapie opracowywania projektu ustawy budżetowej nie jest możliwe szczegółowe zaplanowanie wydatków w poszczególnych częściach budżetowych, z podziałem na pozycje klasyfikacji budżetowej. Mogące wystąpić skutki finansowe dla budżetu państwa w kolejnym roku budżetowym wywołane pandemią Covid-19, uzasadniają zwiększenie poziomu środków planowanych w części 83. Rezerwy celowe, względem ogólnego poziomu planowanych wydatków. Działanie takie w większym stopniu umożliwi realizację zadań, których wielkości kosztów na etapie planowania nie można jednoznacznie przypisać do określonych jednostek sektora finansów publicznych, które współrealizują dane zadania. Powyższe rozwiązanie pozwoli elastyczniej zaplanować środki budżetowe na rok 2021 oraz dokonać ich podziału na etapie realizacji ustawy budżetowej w sposób efektywny.

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2021 w częściach budżetu państwa, których dysponentami są poszczególni wojewodowie tworzona jest na podstawie art. 140 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych rezerwa. Z regulacji ww. artykułu wynika ograniczenie poziomu wysokości planowanych wydatków w ramach przedmiotowej rezerwy, tj. do 1% wydatków, z wyłączeniem dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego. W związku z trudną do przewidzenia sytuacją związaną m.in. z rozprzestrzenianiem się pandemii Covid-19 oraz dużą liczbą odrębnych jednostek finansowanych z budżetów wojewodów zasadne jest umożliwienie ujęcia wyższych, w porównaniu do lat ubiegłych, środków w ramach rezerwy tworzonej w budżetach poszczególnych wojewodów. Z uwagi na powyższe, niezbędne jest wprowadzenie zmiany, służącej realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 tj. wyłączenie ze stosowania ograniczeń, o których mowa w art. 140 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten umożliwi realizację ustawy budżetowej oraz zwiększy elastyczność wydatkowania środków w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań.

Proponowana treść **art. 51** ma wpływ na prezentowanie danych w poszczególnych załącznikach do projektu ustawy budżetowej w odniesieniu do środków pochodzących z budżetu UE, w zakresie Perspektywy Finansowej 2021–2027. Wyłączenie stosowania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), określonych w art. 119, art. 121 oraz art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. b i c w

odniesieniu do programów i projektów finansowanych w ramach Perspektywy Finansowej 2021–2027 wynika z faktu, że aktualnie nie zostały podjęte ostateczne ustalenia, dotyczące podziału kwot zobowiązań Komisji Europejskiej w ramach ww. Perspektywy, sposobów wdrażania projektów oraz ostatecznego kształtu poszczególnych programów operacyjnych/instrumentów finansowania.

Przewidziane w **art. 52** wyłączenie środków na realizację wspólnej polityki rolnej wynika z faktu, że zasady rozliczania środków w ramach pierwszego filaru wspólnej polityki rolnej są inne, niż zasady rozliczania funduszy UE, dla których wydatki można realizować w okresie siedmiu plus trzy lata, a rozliczeniu podlega alokacja dla całego programu. W ramach pierwszego filaru wspólnej polityki rolnej, finansowaniem Europejskiego Funduszu Rolnego Gwarancji objęte są zarówno płatności bezpośrednie, w ramach kopert finansowych ustalonych na poszczególne lata objęte perspektywą finansową w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia z 17 grudnia 2013 r. ustanawiającym przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), jak również działania interwencyjne obejmujące mechanizmy uruchamiane doraźnie, w zależności od sytuacji panującej na rynku, w ramach środków udostępnianych przez Komisję Europejską. Z powyższego względu, nie jest możliwa prezentacja alokacji obejmującej wszystkie wydatki ponoszone w ramach pierwszego i drugiego filaru wspólnej polityki rolnej dla całej perspektywy finansowej.

#### **Przepis dotyczący funkcjonowania Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (art. 53)**

W związku z obecną sytuacją epidemiczną i gospodarczą planowana na 2020 r. przebudowa funkcjonowania Otwartych Funduszy Emerytalnych w oparciu o przepisy ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeniesieniem środków z otwartych funduszy emerytalnych na indywidualne konta emerytalne została tymczasowo zawieszona i przełożona do implementacji w roku kolejnym. Dlatego też zasadne jest wprowadzenie przepisu do ustawy o budżecie umożliwiającego finansowanie rekompensat składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych w ramach wydatków budżetu państwa również w 2021 roku. Niniejszy przepis spowoduje, że w roku 2021 dotacja przekazywana przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych będzie przeznaczona także na finansowanie przedmiotowych rekompensat.

Rozwiązanie to jest konsekwencją ujęcia w projekcie ustawy budżetowej na rok 2021 środków przeznaczonych na te rekompensaty w wydatkach, które do roku 2018 były ujmowane w rozchodach budżetu państwa. Przyjęte rozwiązanie jest analogiczne jak w latach 2019–2020 i zmierza do wyeliminowania wątpliwości odnośnie do zasad klasyfikowania środków z tytułu przekazania składek do otwartych funduszy emerytalnych. Powyższa zmiana nie ma wpływu na wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych wg ESA 2010.

## **Zmiana dotycząca Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców i Funduszu Szerokopasmowego (art. 54 i art. 55)**

Przepisy mają na celu zapewnienie możliwości finansowania ze środków funduszu celowego – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców i Funduszu Szerokopasmowego zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji w obszarze informatyzacji państwa, objętych działem informatyzacja.

W konsekwencji, w 2021 r. możliwe będzie wydatkowanie środków z Funduszu nie tylko na wydatki określone w art. 80d ust. 5 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, ale również wydatkowanie na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa. Umożliwienie finansowania w roku 2021 zadań związanych z informatyzacją państwa pozwoli na niezakłóconą realizację zadań publicznych. Środki w wysokości 108.867 tys. zł na finansowanie przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w roku 2021 zadań związanych z informatyzacją państwa zostały ujęte w projekcie planu finansowego państwowego funduszu celowego – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców

Przedmiotowe środki zostały zaplanowane, z przeznaczeniem m. in. na:

- a) finansowanie wydatków związanych z utrzymaniem i rozwojem systemów i ewidencji państwowych,
- b) administrowanie, odbudowę i modernizację Zintegrowanej Infrastruktury Rejestrów.

Przepis art. 55 w 2021 r. umożliwi wydatkowanie środków z Funduszu Szerokopasmowego nie tylko na wydatki określone w art. 16a ust. 4 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, ale również na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa. Umożliwienie finansowania w roku 2021 zadań związanych z informatyzacją państwa pozwoli na niezakłóconą realizację zadań publicznych. Jednocześnie proponowana zmiana nie wpływa na poziom wydatków zaplanowanych w projekcie budżetu państwa na rok 2021.

Środki w wysokości 100.000 tys. zł na finansowanie przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w roku 2021 zadań związanych z informatyzacją państwa zostaną przeznaczone m. in. na:

- finansowanie wydatków związanych z utrzymaniem i rozwojem systemów i ewidencji państwowych,
- administrowanie, odbudowę i modernizację Zintegrowanej Infrastruktury Rejestrów,
- finansowanie wydatków związanych z cyberbezpieczeństwem,
- finansowanie wydatków związanych z realizacją zadań programu Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej,
- finansowanie wydatków związanych z organizacją ogólnopolskiej konferencji Forum Zarządzania Internetem IGF.

## **Zmiany związane z Funduszem Wsparcia Policji, Funduszem Wsparcia Straży Granicznej oraz Funduszem Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej (art. 56–61)**

Projektowane przepisy przewidują w 2021 r. umożliwienie przekazywania środków z:

- 1) Funduszu Wsparcia Policji, o którym mowa w art. 13 ust. 4c ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji – fundusz centralny na fundusze wojewódzkie oraz fundusze Szkół Policji;
- 2) Funduszu Wsparcia Straży Granicznej, o którym mowa w art. 8a ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej – fundusz centralny na fundusze oddziałów Straży Granicznej, fundusze ośrodków szkolenia Straży Granicznej lub fundusze ośrodków Straży Granicznej;
- 3) Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej, o którym mowa w art. 19e ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej – fundusz centralny na fundusze wojewódzkie lub fundusze szkół Państwowej Straży Pożarnej.

### **Zmiany dotyczące ustawy o służbie cywilnej (art. 62)**

Uzasadnieniem dla wprowadzenia tego przepisu są negatywne skutki gospodarcze wywołane wirusem SARS-CoV-2 i rozprzestrzenianiem się choroby zakaźnej COVID-19, wpływające na wzrost deficytu budżetu państwa i trudną sytuację finansów publicznych oraz podjęte już przez Radę Ministrów działania zmierzające do ograniczania kosztów osobowych administracji. Dzięki nieprzeprowadzeniu postępowania kwalifikacyjnego dla pracowników służby cywilnej ubiegających się o mianowanie w 2021 r. podejmowane przez Radę Ministrów działania będą miały charakter spójny.

### **Zmiany dotyczące Centrum Obsługi Administracji Rządowej (art. 63)**

Proponowany przepis ma na celu umożliwienie Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów udzielenie dotacji celowej instytucji gospodarki budżetowej Centrum Obsługi Administracji Rządowej na realizację zadań publicznych, tj. w szczególności na realizację zadań inwestycyjnych oraz remontów w nieruchomościach stanowiących wyposażenie lub przekazanego w użyczenie tej instytucji. Wydatki przyczynią się do podniesienia bezpieczeństwa technicznego obiektów, a także zmniejszenia kosztów ich użytkowania.

Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, instytucja gospodarki budżetowej może otrzymywać dotacje z budżetu państwa na realizację zadań publicznych, jeżeli odrębne ustawy tak stanowią.

Umożliwienie Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów udzielenia dotacji celowej dla instytucji gospodarki budżetowej – Centrum Obsługi Administracji Rządowej pozwoli na realizację zadań publicznych, tj. na realizację zadań inwestycyjnych oraz remontów w nieruchomościach stanowiących wyposażenie tej instytucji. Wydatki przyczynią się do podniesienia bezpieczeństwa technicznego obiektów, a także zmniejszenia kosztów ich użytkowania. W wyniku realizacji zaplanowanych inwestycji i remontów, zwiększeniu ulegnie wartość majątku Skarbu Państwa.

Planowana jest wypłata dotacji celowej na sfinansowanie w szczególności:

– **wydatków inwestycyjnych w kwocie 1,430 mln zł** na realizację zadań:

- wykonanie dokumentacji projektowej oraz robót polegających na wykonaniu linii światłowodowych wraz z wykonaniem węzła komunikacyjnego w budynku „Perkoz” na terenie Ośrodka Wypoczynkowego Łańsk,
- przebudowa pomostów zlokalizowanych przed budynkiem „Puszcza”,

– **wydatków bieżących w kwocie 1,445 mln zł** na realizację zadań:

- doposażenie wnętrza „Stynki” w OW Łańsk,
- modernizacja wnętrza lobby recepcyjnego w budynku głównym „Puszcza” w OW Łańsk,
- strefa zieleni przed budynkiem „Puszcza” w OW Łańsk,
- wymiana wykładzin w budynku „Puszcza” (pokoje + części wspólne) w OW Łańsk,
- obsługa inwestycyjna.

**Przepisy dotyczące możliwości przenoszenia wydatków budżetowych zaplanowanych w dziale obrona narodowa między częściami budżetowymi oraz między działami w części 29 – Obrona narodowa (art. 64 i art. 65)**

Proponowane przepisy stwarzają w roku 2021, podobnie jak w roku 2020, materialną podstawę do dokonywania przeniesień wydatków zaplanowanych:

- w dziale „obrona narodowa” między częściami budżetu państwa przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, na zgodne wnioski Ministra Obrony Narodowej oraz właściwego dysponenta części budżetowej,
  - w części 29 – Obrona narodowa, między działami na wniosek Ministra Obrony Narodowej.
- Przepisy te umożliwią elastyczne wykonywanie wydatków obronnych w 2021 r.

**Przepis dotyczący finansowania działań w obszarze ratownictwa lotniczego (art. 66)**

Proponowany przepis stanowi, analogicznie jak w latach 2019–2020, materialną podstawę do przeznaczania części wydatków obronnych ustalanych zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej na sfinansowanie w roku 2021 wydatków związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie, ustanowionego uchwałą Nr 12/2018 Rady Ministrów z dnia 29 stycznia 2018 r.

Skutkiem wprowadzenia tego przepisu jest umożliwienie finansowania w roku 2021 wydatków związanych z realizacją Programu zapobieżenia negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS), modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie oraz budową nowej siedziby HEMS do kwoty 15.340 tys. zł, ze środków będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej.

**Przepis dotyczący finansowania potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej  
z wydatków Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych oraz z wydatków Agencji Mienia  
Wojskowego przeznaczonych ze środków własnych agencji na inwestycje internatowe  
i mieszkaniowe (art. 67)**

W roku 2021, podobnie jak w roku 2020, na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, przeznaczają się również wydatki:

- 1) Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 11 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w kwocie nie niższej niż 175.827 tys. zł,
- 2) Agencji Mienia Wojskowego, o której mowa w ustawie z dnia 10 lipca 2015 r. o Agencji Mienia Wojskowego, przeznaczone ze środków własnych Agencji na inwestycje internatowe i mieszkaniowe, w kwocie nie niższej niż 29.856 tys. zł

– w łącznej wysokości z wydatkami budżetu państwa nie niższej niż 2,2% Produktu Krajowego Brutto.

Przeznaczenie na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej i ujęcie w limicie wydatków na rok 2021 wydatków Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych oraz Agencji Mienia Wojskowego przeznaczonych ze środków własnych Agencji na inwestycje internatowe i mieszkaniowe wynika z faktu, iż ww. wydatki Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych oraz Agencji Mienia Wojskowego służą realizacji zadań wynikających z potrzeb obronnych państwa.

**Zmiany związane ze szkolnictwem wyższym (art. 69–71)**

Projekt zakłada, że minister właściwy do spraw budżetu na wniosek ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki przekaze, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, w 2021 r. uczelni publicznej, będącej laureatem konkursu w ramach programu „Inicjatywa doskonałości – uczelnia badawcza” skarbowe papiery wartościowe. Łączna wartość zobowiązań z tego tytułu nie może przekroczyć kwoty 496 733 tys. zł.

Umożliwienie przekazywania skarbowych papierów wartościowych podmiotom wymienionym w **art. 70** ma na celu finansowanie programu „Inicjatywa doskonałości – uczelnia badawcza” w drugim roku realizacji tego programu, tj. w roku 2021. Wartość nominalna skarbowych papierów wartościowych przekazywana uczelniom będzie wynosiła 11% subwencji z 2019 r. ustalonej na podstawie algorytmu podziału środków dla uczelni. Jest to o 1 pkt proc. więcej niż przewidziany ustawą – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* minimalny poziom rocznego finansowania umów w ramach Programu. Z uwagi na fakt, że umowy na realizację Programu zostały już podpisane, konieczne jest doprecyzowanie, że sposób finansowania przewidziany w **art. 70** będzie obowiązywał w stosunku do już zawartych umów.

Do emisji skarbowych papierów wartościowych nie stosuje się przepisów ustawy *o finansach publicznych* dotyczących emisji skarbowych papierów wartościowych, z uwagi na fakt, że w

tym przypadku to przedmiotowa ustawa określa zasady i tryb emitowania ww. skarbowych papierów wartościowych.

W zakresie projektowanego art. **70 ust. 6** dotyczącego określenia elementów listu emisyjnego, należy podkreślić iż wskazane w nim elementy listu emisyjnego mają charakter katalogu otwartego. To oznacza, że w liście emisyjnym mogą pojawić się również inne elementy niż wskazane w ustawie – tj. wskazania daty, od której nalicza się oprocentowanie i przekazania obligacji o oprocentowaniu stałym czy zmiennym.

Ze względu na powiązanie przekazania skarbowych papierów wartościowych z realizacją programu „Inicjatywa Doskonałości – uczelnia badawcza” proponuje się wprowadzenie przepisu o zwolnieniu ze stosowania art. 38–41 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. *o zasadach zarządzania mieniem państwowym* oraz art. 423 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*.

W projekcie ustawy proponuje się, podobnie jak w roku 2020, wprowadzenie w **art. 69** regulacji, iż w roku 2021 nie będzie stosowany przepis art. 460 ust. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*, z którego wynika, iż wydatki przeznaczone na kształcenie w uczelniach wojskowych studentów studiów stacjonarnych i doktorantów będących osobami cywilnymi, nie są zaliczane do wydatków obronnych, o których mowa w art. 7 ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z art. 460 ust. 8 pkt 2 ustawy – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* środki na pokrycie ww. wydatków są przyznawane z części budżetowej, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej w ramach działu „szkolnictwo wyższe i nauka”. Zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wydatki na finansowanie potrzeb obronnych RP obejmują wydatki budżetowe w części budżetu państwa „obrona narodowa” oraz wydatki budżetowe w dziale „obrona narodowa” w innych częściach budżetu państwa. W związku z tym w roku 2021 ww. wydatki zostaną zaliczone do wydatków obronnych. Planowane wydatki w roku 2021 wyniosą 248 797 tys. zł.

#### **Przepis związany z pożyczką udzieloną Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie (art. 72)**

W efekcie umorzenia pożyczki będzie możliwe podjęcie realizacji przez PGW WP nowych przedsięwzięć inwestycyjnych, które przyczynią się do odbudowy i wzmocnienia gospodarki, w tym w szczególności związanej z działaniami zapobiegającym negatywnym skutkom suszy i powodzi. Umożliwi ono też pozyskanie środków w nowej perspektywie finansowej UE. Brak umorzenia spowoduje, że PGW WP będą musiały od 2021 roku posiadać zabezpieczenie środków finansowych na spłatę pożyczki, co znacząco zmniejszy możliwości finansowania inwestycji przez PGW WP. Do chwili obecnej wykorzystanie pożyczki wynosi 318 mln zł, przewidywane są kolejne wnioski o wypłatę transzy do końca br.

#### **Przepis związany z Funduszem Solidarnościowym (art. 73 i art. 74)**

Ustawą z dnia 20 grudnia 2019 r. o zmianie ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2473) wprowadzono przepis przejściowy, mający zastosowanie do roku 2019, odnoszący się do kwestii związanych

z realizacją jednorazowego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o jednorazowym świadczeniu pieniężnym dla emerytów i rencistów w 2019 r. (Dz. U. poz. 743). Zgodnie z postanowieniami ustawy środki Funduszu przeznacza się na finansowanie tego zadania stanowią koszty Funduszu Solidarnościowego. Jednocześnie na mocy ww. ustawy Fundusz Solidarnościowy uzyskał pożyczkę z Funduszu Rezerwy Demograficznej umożliwiającą dokonanie zwrotu wydatków poniesionych w 2019 r. przez Fundusz Ubezpieczeń Społecznych, w związku z wypłatą jednorazowego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów w kwocie 8.736.458.958,21 zł. Ponadto Minister właściwy do spraw finansów publicznych dokonał wpłaty środków z budżetu państwa do Funduszu Rezerwy Demograficznej. Wyrównanie stanu środków Funduszu Rezerwy Demograficznej stanowi przesłankę do umorzenia pożyczki udzielonej Funduszowi Solidarnościowemu.

W **art. 74** proponuje się wprowadzenie możliwości dokonywania wpłaty do Funduszu Solidarnościowego z budżetu państwa przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Wpłata ta stanowiłaby dodatkowe źródło przychodów funduszu.

#### **Przepis związany z realizacją zadań związanych z przeciwdziałaniem klęskom żywiołowym i usuwaniem ich skutków (art. 75)**

Proponowany przepis związany jest z realizacją zadań, które mają przeciwdziałać klęskom żywiołowym i usuwać powstałe w ich wyniku skutki. Zaproponowany mechanizm, tworzenia rezerwy celowej oraz sposób pozyskiwania środków na ten cel (blokady wolnych środków budżetowych) pozwolą w sposób celowy i szybki przeciwdziałać zagrożeniom.

#### **Zmiany związane z Funduszem Reprywatyzacji (art. 76 i art. 78)**

W związku z sytuacją epidemiologiczną i związanym z tym ryzykiem gospodarczym proponuje się wprowadzenie regulacji umożliwiającej przekazanie w 2021 r. do Funduszu Reprywatyzacji skarbowych papierów wartościowych oraz przeznaczenie środków tego Funduszu na nabywanie lub obejmowanie przez Skarb Państwa, akcji lub udziałów w spółkach.

#### **Zmiany dotyczące publicznego transportu zbiorowego (art. 80)**

Proponowane rozwiązanie przewiduje przesunięcie terminu wejścia w życie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym w zakresie zasad rekompensowania przewoźnikom i operatorom przewozów w środkach publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowego i autobusowego (z wyłączeniem komunikacji miejskiej) o kolejny rok, tj. do dnia 1 stycznia 2022 r. Wydłużenie *vacatio legis* powyższych przepisów o dodatkowy rok pozwoli na dokończenie, podjętych przez Ministerstwo Infrastruktury zmian legislacyjnych w obszarze organizacji niektórych aspektów publicznego transportu zbiorowego (m.in. finansowania rekompensaty z tytułu stosowania ulg ustawowych), umożliwiających jednostkom samorządu terytorialnego organizację transportu publicznego na swoim obszarze w sposób pozwalający na zaspokojenie potrzeb pasażerów i wprowadzających czytelny sposób dystrybucji środków z budżetu państwa na finansowanie ustawowych ulg. Prace nad zmianą nie zostały zakończone w 2019 r. z uwagi na upływ VIII kadencji Parlamentu Rzeczypospolitej Polskiej. Jednocześnie mając na uwadze, że obecnie prowadzone prace nad ustawą mogą z różnych względów nie zostać zakończone w czasie, który umożliwi ich wejście w życie przez końcem bieżącego roku,



zasadnie jest przedłużenie obowiązywania dotychczasowych zasad w tym zakresie. Konsekwencją braku przesunięcia terminu wejścia w życie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym przy niewystarczającym czasie na zakończenie prac nad kompleksową nowelizacją ustawy o publicznym transporcie zbiorowym będzie ograniczenie obowiązku stosowania ulg ustawowych do przewozów o charakterze użyteczności publicznej, jak również konieczność przyjęcia odmiennej od zawartej w projekcie ustawy budżetowej na rok 2021 struktury budżetów dysponentów odpowiedzialnych za finansowanie ulg. Przepisy, które miałyby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. zawierają inny od obecnego system finansowania ulg (np. zakładają zmianę charakteru dotacji na ulgi kolejowe z dotacji przedmiotowej na dotację celową, a także zmianę charakteru finansowania ulg autobusowych w ramach zadania bieżącego z zakresu administracji rządowej na zadanie własne). Wydatki zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na 2021 r. wynikają z kalkulacji dysponentów opartych o dotychczasowe doświadczenia pozyskane na podstawie aktualnych regulacji, ze względu na brak dostatecznej wiedzy np. co do liczby umów możliwych do zawarcia w przypadku ograniczenia stosowania ulg ustawowych do przewozów o charakterze użyteczności publicznej. Nieuregulowanie na rok 2021 zmiany ww. przepisów stwarza poważne ryzyko, iż ustawa budżetowa nie zapewni prawidłowego finansowania ulg.

#### **Zmiany dotyczące ustawy o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (art. 81)**

Zaproponowana zmiana jest konieczna ze względu na potrzebę zwiększenia limitu wydatków budżetu państwa w 2021 r. z przeznaczeniem na dofinansowanie KOZZD z kwoty 20.000 tys. zł do kwoty 56.886.870 zł, aby zapewnić właściwe postępowanie terapeutyczne wobec osób stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób, a także utrzymania właściwych warunków bezpieczeństwa, zarówno osobom w nim umieszczonym, jak i personelowi Ośrodka. Zwiększenie limitów na bieżącą działalność Ośrodka wynika z wyższej niż pierwotnie zakładano liczby osób tam umieszczonych, tj. o ponad 800% osób więcej niż zakładany pierwotnie limit osób stwarzających zagrożenie. Ponadto w 2021 r. jest planowane również rozpoczęcie budowy docelowego ośrodka. Na zadanie to jest planowane poniesienie wydatków w wysokości 14.886.870 zł.

#### **Zmiany dotyczące Karty Dużej Rodziny (art. 82)**

Konieczność podniesienia limitów na realizację ustawy o Karcie Dużej Rodziny dla gmin oraz ministra właściwego do spraw rodziny wynika z większej niż zakładano liczby wniosków składanych przez rodziny wielodzietne, które posiadają lub kiedykolwiek posiadały na utrzymaniu co najmniej troje dzieci. Powodem tej sytuacji jest z jednej strony zmiana struktury rodzin wynikająca ze wzrostu liczby urodzeń trzecich i kolejnych dzieci w rodzinach, jak również wzrost liczby firm oferujących zniżki dla rodzin wielodzietnych co wpływa na wzrost atrakcyjności Karty Dużej Rodziny. Rodziny które, do tej pory mogły, ale nie ubiegały się o Kartę Dużej Rodziny, składają wnioski o jej przyznanie.

### **Zmiany dotyczące ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty (art. 68 i art. 83)**

W art. 68 został określony limit wydatków przeznaczonych w 2021 r. na sfinansowanie staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów w kwocie ogółem 351 mln zł, uwzględniający zaktualizowane dane stanowiące podstawę do wyliczenia kosztów finansowania stażu podyplomowego, m.in. w zakresie liczby stażystów, jak również wysokości wynagrodzenia zasadniczego stażystów. Zmiana w art. 83 stanowi konsekwencję przyjętych rozwiązań, tj. uchyla limit wydatków na to zadanie określony na poziomie 232 mln zł.

### **Zmiany dotyczące ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (art. 84)**

Wprowadzenie przedmiotowej zmiany ma na celu zwiększenie limitów maksymalnych wydatków planowanych do poniesienia w 2021 r. z budżetu państwa na zakup szczepionek do przeprowadzenia obowiązkowych szczepień ochronnych, zgodnie z ustalonym na dany rok Programem Szczepień Ochronnych z kwoty 155 mln zł do 405 mln zł.

### **Zmiany dotyczące ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw (art. 86)**

Wprowadzenie zmiany ma na celu zwiększenie limitu maksymalnych wydatków planowanych do poniesienia w roku 2021 przez wojewodów na zadania wynikające z przedmiotowej ustawy zakładające przejście dyspozytorni medycznych przez wojewodów wraz z ich personelem. Zwiększenie maksymalnej wysokości wydatków związane jest m.in. z koniecznością utrzymania dodatków dla dyspozytorów medycznych w kwocie 1.600 zł miesięcznie brutto, wraz z kosztami pracodawcy, w przeliczeniu na jeden etat lub jego równoważnik. Dodatki te przysługiwały dyspozytorom podczas ich zatrudnienia u dysponentów zespołów ratownictwa medycznego.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

### **Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej. Ustawa nie wymaga przedstawiania jej organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady z dnia 29 czerwca 1998 r. (98/415/WE) w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. UE L 189 z 03.07.1998, s. 42).

Osiągnięcie celu ustawy nie jest możliwe za pomocą innych środków.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania

krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Zakres projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W trakcie konsultacji żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (ustawa o budżecie)</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sebastian Skuza – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 29.09.2020</p> <p><b>Źródło:</b> Decyzja PRM/RM</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> UD73</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej na rok 2021 jest związane się z koniecznością ustawowych zmian mających na celu m.in. stworzenie materialnych podstaw prawnych pozwalających na wydatkowanie środków na efektywne i skuteczne realizowanie zadań publicznych przez państwo jak również ograniczenie niektórych wydatków budżetu państwa. Projektowane zmiany ustawowe są niezbędne dla prawidłowej realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 i są z nim nierozdzielnie związane.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje będą nierozdzielnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2021 oraz będą działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na przyszły rok.

Najważniejsze zmiany wystąpią w zakresie:

Proponuje się zabezpieczenie środków na wypłatę ekwiwalentów pieniężnych z tytułu prawa do bezpłatnego węgla w części budżetowej Prezesa ZUS. Proponowana zmiana skróci i usprawni proces przepływu środków z budżetu państwa bezpośrednio do wykonawcy zadania, czyli ZUS.

Rosnąca, bardziej niż zakładano, liczba wniosków składanych przez rodziny wielodzietne wiąże się z koniecznością podniesienia limitów na rok 2021 na realizację przez gminy oraz ministra właściwego do spraw rodziny ustawy o Karcie Dużej Rodziny.

Niezbędne jest wprowadzenie czasowego mechanizmu finansowania wybranych podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki mających największy wpływ na jakość prowadzonych badań naukowych w Polsce oraz ich znaczenie dla wydatkowania środków na Badania i Rozwój. Przewiduje się, że minister właściwy do spraw budżetu na wniosek ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki przekaze, w roku 2021, skarbowe papiery wartościowe o wartości 496 733 tys. zł. Przekazane w ten sposób środki zastąpią czasowo, wskazany w art. 365 pkt 2 lit. e w zw. z art. 371 ust. 1 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, mechanizm finansowania uczelni, z którymi Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego podpisał umowę na realizację programu Inicjatywa Doskonałości – Uczelnie Badawcza. Uczelnie te mają największy wpływ na jakość prowadzonych badań naukowych w Polsce oraz największy potencjał, aby być bardziej widoczne na arenie międzynarodowej. Uczelnie te otrzymają o 1 pkt proc. więcej kwoty nominalnej skarbowych papierów wartościowych, tj. 11%, niż określony ustawą – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce minimalny poziom (10% środków z subwencji obliczonej na rok 2019).

Odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych: ograniczenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, poprzez „zamrożenie” podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w roku 2021, na tym samym poziomie co w roku 2020. Projektowana zmiana w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych polega na „zamrożeniu” odpisu na zakładowy fundusz świadczeń na poziomie ustawowym z 2019 r. (dalej: „ZFSS”), co oznacza, że będzie on naliczany w oparciu o wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r. (4.134,02 zł). ZFSS tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczonego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych osób. Wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętnej wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą. W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na ZFSS mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa. Natomiast dla pozostałych pracodawców zasady tworzenia Funduszu zależą od liczby zatrudnionych osób. Fundusz tworzą zatem pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku: co najmniej 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty; pracodawcy zatrudniający co najmniej 20 i mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, tworzą Fundusz na wniosek zakładowej organizacji związkowej. Ponadto pracodawcy

zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć Fundusz do wysokości i na zasadach ogólnych określonych w ustawie (art. 5 ustawy) lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe. We wszystkich przypadkach przepisy umożliwiają jednak pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym: dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia ZFSS, jak również dają możliwość do określenia wysokości odpisu na ZFSS na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy. Dodatkowo w roku 2021 wprowadzone zostaną przepisy, iż odpis na ZFSS dla nauczycieli dokonywany jest analogicznie jak w roku 2020, w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2018 r. „Zamrożenie” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych zapobiega wzrostowi wydatków budżetu państwa – na poziomie wydatków na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2018.

W ustawie proponuje się, wprowadzenie szeregu regulacji, które zmienią zasady dotyczące nagród w zakresie przyznawania nagród o charakterze uznaniowym.

W ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1453, z późn.zm.), planowane jest sfinansowanie zadań związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie, a także budową nowej siedziby HEMS.

Projektowane przepisy umożliwią przekazanie z budżetu państwa środków na sfinansowanie w roku 2021 niezbędnych prac związanych z remontem oraz modernizacją mienia Skarbu Państwa stanowiącego wyposażenie lub przekazanego w użyczenie instytucji gospodarki budżetowej – Centrum Obsługi Administracji Rządowej.

Umieszczenie przepisu w ustawie o budżecie na rok 2021 pozwoli Ministrowi Finansów dokonać umorzenia przedmiotowej pożyczki udzielonej Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie. Przekazanie środków kredytowych pożyczonych z Międzynarodowego Banku Odbudowy i Rozwoju oraz Banku Rozwoju Rady Europy przeznaczonych na realizację projektów przeciwpowodziowych w formie pożyczki, a nie dotacji jak w latach poprzednich, powoduje poważne konsekwencje dla gospodarki finansowej PGW WP. Utrudnia tym samym finansowanie i utrzymanie obiektów gospodarki wodnej jak i kluczowych inwestycji realizowanych przez ten podmiot. Wpływa negatywnie na przepływy gotówkowe (*cash flow*) w długim okresie i może powodować problemy z ubieganiem się o dodatkowe środki finansowe z Unii Europejskiej lub innych instytucji finansowych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Emeryci i renciści służb mundurowych MS, MSWiA i MON	411 675 tys. osób MON – 159 700 MSWiA – 216 275 MS – 35 700	Materiały planistyczne MSWiA, MS oraz MON	„Zamrożenie” podstawy odpisu na ZFSS na poziomie roku 2018.
Nauczyciele zatrudnieni przez organy administracji rządowej prowadzące szkoły publiczne, oraz nauczyciele zatrudnieni w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego	ok. 13.354 nauczycieli „szkół rządowych” i placówek prowadzonych przez 6 ministrów oraz ok. 527.196 nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez JST	Formularze planistyczne	„Zamrożenie” odpisu na ZFSS.
Minister Edukacji Narodowej, Wojewodowie	17		„Zamrożenie” odpisów na fundusz nagród dla nauczycieli w budżetach wojewodów oraz w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania; Umożliwienie elastycznego planowania przez MEN środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli

Podmioty gospodarki narodowej (ZFSS) Wszyscy pracodawcy, którzy utworzą ZFSS, oraz osoby uprawnione do korzystania z Funduszu – pracownicy i ich rodziny, emeryci i renciści – byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznał w regulaminie prawo korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z Funduszu.	Wg GUS przeciętne zatrudnienie w podmiotach gospodarki narodowej bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób w 2018 r. wynosiło 9.689,1 tys. etatów, z tego: 3.071,9 tys. etatów sektor publiczny, 6.617,2 tys. etatów sektor prywatny	GUS, publikacja, zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2018 r.	„Zamrożenie” podstawy odpisu na ZFSS na poziomie roku 2018.
Fundusz Pracy	1		Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy
Uczelnie publiczne	10	MNiSW – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	Sfinansowanie drugiego roku realizacji programu Inicjatywa doskonałości – uczelnia badawcza.
Fundusz – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców	1		Umożliwienie w 2021 r. finansowania zadań w obszarze informatyzacji państwa z Funduszu CEPIK
Fundusz Szerokopasmowy	1		Umożliwienie w 2021 r. finansowania zadań w obszarze informatyzacji państwa ze środków Funduszu
Fundusz Reprywatyzacji	1		Umożliwienie przekazania w 2021 r. do Funduszu skarbowych papierów wartościowych oraz przeznaczenie środków tego Funduszu na nabywanie lub obejmowanie przez Skarb Państwa, akcji lub udziałów w spółkach
Ministerstwo Aktywów Państwowych	1		zmniejszenie obciążeń związane z brakiem konieczności przekazywania do ZUS dotacji celowej na finansowanie wypłat ekwiwalentu pieniężnego z tytułu prawa do bezpłatnego oraz przygotowania umowy w tej sprawie
Pracownicy powiatowych urzędów pracy	18 009 osób w końcu 2019 r.	Informacja o stanie i strukturze zatrudnienia (...) w 2019 r. przygotowana przez MRPiPS (str. 9)	Stabilizacja poziomu zatrudnienia, zwiększenie motywacji pracowników powiatowych urzędów pracy.
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	1		Przekazanie i rozliczenie dotacji przekazanej do COAR

Centrum Obsługi Administracji Rządowej	1		Umożliwienie finansowania wydatków bieżących i majątkowych
Organy z art. 139 ustawy o finansach publicznych, pozostałe jednostki i podmioty prawne sektora finansów publicznych	16 organów z art. 139 ustawy o finansach publicznych, 67 państwowych osób prawnych, 10 agencji wykonawczych, 36 funduszy celowych, 10 instytucji gospodarki finansowej, Narodowy Fundusz Zdrowia, 61 państwowych instytucji kultury	własne	„zamrożenie” wynagrodzeń na poziomie roku 2020 oraz zmiany w zakresie nagród uznaniowych
sędziów i sędziów w stanie spoczynku Sądu Najwyższego, sędziów i sędziów w stanie spoczynku Trybunału Konstytucyjnego, sędziów i sędziów w stanie spoczynku sądów powszechnych, sędziów i sędziów w stanie spoczynku Naczelnego Sądu Administracyjnego i sądów administracyjnych, prokuratorów i prokuratorów w stanie spoczynku Prokuratury Krajowej, prokuratorów, prokuratorów w stanie spoczynku, asesorów prokuratury, prokuratorów i prokuratorów w stanie spoczynku Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni Przeciwko Narodowi Polskiemu, referendarzy i asesorów sądowych, na inne osoby, których wynagrodzenia są powiązane z podstawą ustalenia wynagrodzenia sędziów i prokuratorów	ok.21 tys. osób	własne	Utrzymanie w roku 2021 poziomu wynagrodzeń z roku 2020
pracowników dyspozytorni medycznych	ok. 1130 etatów		utrzymanie dodatków dla dyspozytorów medycznych
Policja			Możliwość dodatkowego finansowania zadań na poziomie wojewódzkim oraz szkół Policji.
Komendant Główny Policji	1		Przekazywanie środków z funduszu centralnego FWP do funduszy wojewódzkich oraz funduszy Szkół Policji.
Straż Graniczna			Możliwość dodatkowego finansowania zadań oddziałów, ośrodków szkolenia i ośrodków Straży Granicznej
Komendant Główny Straży Granicznej	1		Przekazywanie środków z funduszu centralnego FWSG do funduszy

			oddziałów Straży Granicznej, funduszy ośrodków szkolenia Straży Granicznej lub funduszy ośrodków Straży Granicznej
Państwowa Straż Pożarna			Możliwość dodatkowego finansowania zadań na poziomie wojewódzkim oraz szkół Państwowej Straży Pożarnej
Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej	1		Przekazywanie środków z funduszu centralnego FWSP do funduszy wojewódzkich lub funduszy szkół Państwowej Straży Pożarnej
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1		Wydawanie zgody na przekazanie środków w ramach Funduszu Wsparcia Policji, Funduszu Wsparcia Straży Granicznej i Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie	1		Umorzenie pożyczki
Krajowa Szkoła Administracji Publicznej im. Prezydenta RP Lecha Kaczyńskiego	1		Nie przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego w służbie cywilnej

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Stosownie do przepisów uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został przekazany do ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej i Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt został przekazany pod obrady Rady Dialogu Społecznego i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do:

- reprezentatywnych central związkowych (Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Związku Nauczycielstwa Polskiego),
- organizacji pracodawców (Pracodawców RP, PKPP „Lewiatan”, Związek Pracodawców Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacja Przedsiębiorców Polskich i Krajowa Izba Gospodarcza).

W ramach konsultacji publicznych Porozumienie Zielonogórskie nie zgłosiło uwag do projektu ustawy. Związek Zawodowy Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP wyraził swoje negatywne stanowisko odnośnie do mrożenia wynagrodzeń. Stowarzyszenie Absolwentów Krajowej Szkoły Administracji Publicznej Sekcja Krajowa Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej wyraziły negatywne stanowisko odnośnie do nietworzenia w ramach służby cywilnej funduszu nagród.

Prezydium Komisji Krajowej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” w opinii do projektu ustawy budżetowej na rok 2021, zajęła stanowisko w którym domagają się pełnego odmrożenia wysokości odpisów na zakładowy fundusz socjalny.



6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>		<b>130 357</b>										<b>130 357</b>
budżet państwa												
JST		130 357										130 357
Razem pozostałe jednostki:												
<b>Wydatki ogółem</b>		<b>-1 267 522</b>										<b>-1 267 522</b>
budżet państwa		-1 606 746										-1 606 746
JST												
Razem pozostałe jednostki:												
Fundusz Pracy		130 357										130 357
Fundusz - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców		108 867										108 867
Fundusz Szerokopasmowy		100 000										100 000
<b>Saldo ogółem</b>		<b>1 397 879</b>										<b>1 397 879</b>
budżet państwa		1 606 746										1 606 746
JST		130 357										130 357
Razem pozostałe jednostki:												
Fundusz Pracy		-130 357										-130 357
Fundusz - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców		-108 867										-108 867
Fundusz Szerokopasmowy		-100 000										-100 000
Źródła finansowania	<p>W roku 2021 wysokość odpisu na ZFŚS będzie ustalana na podstawie wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r. ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, które wynosi 4.134,02 zł (M.P. z 2019 r. poz. 201), analogicznie jak w roku 2020.</p> <p>Przyjmując za podstawę tę kwotę, odpis podstawowy na jednego pracownika (37,5% podstawy) wynosi 1.550,26 zł.</p> <p>Pracodawcy prowadzący działalność m.in. w formie jednostek budżetowych tworzą ZFŚS, bez względu na liczbę zatrudnianych pracowników, dlatego też wprowadzenie omawianego rozwiązania spowoduje oszczędności w wydatkach budżetu państwa w roku 2021 w odpisach na ZFŚS – w wysokości <b>ok. 30 mln zł.</b></p> <p>Sposób naliczania odpisu na ZFŚS dla nauczycieli został uregulowany w art. 53 ustawy – Karta Nauczyciela. Dla nauczycieli dokonuje się corocznie odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości ustalonej jako iloczyn planowanej, przeciętnej w danym roku kalendarzowym, liczby nauczycieli zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze zajęć (po przeliczeniu na pełny wymiar zajęć) skorygowanej w końcu roku do faktycznej przeciętnej liczby zatrudnionych nauczycieli (po przeliczeniu na pełny wymiar zajęć) i 110% kwoty bazowej, o której mowa w art. 30 ust. 3 (tj. kwoty bazowej, określanej dla nauczycieli corocznie w ustawie budżetowej), obowiązującej w dniu 1 stycznia danego roku. W projekcie ustawy kwotę bazową do ustalenia odpisu na ZFŚS dla nauczycieli ustalono na poziomie kwoty bazowej obowiązującej w dniu 1 stycznia 2018 r. (2 752,92 zł). Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny wyniosą <b>ok. 466,693 mln zł.</b></p> <p>Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2021 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MSWiA wyniosą <b>ok. 9,3 mln zł.</b></p>											

	<p>Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2021 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MS wyniosą ok. <b>1,8 mln zł</b>.</p> <p>Projektowane zmiany dotyczące utrzymania w roku 2021 poziomu wynagrodzeń roku bieżącego spowodują oszczędności w wydatkach budżetu państwa z tytułu zamrożenia wynagrodzeń sędziów, prokuratorów, asesorów i referendarzy sądowych oraz sędziów i prokuratorów w stanie spoczynku w częściach 04, 05, 06, 13, 15, 37 i 88 w wysokości ok. <b>183,621 mln zł</b>.</p> <p>Zszacunkowe oszczędności dla budżetu państwa z tytułu zmiany zasad dotyczących tworzenia funduszu nagród wyniosą dla administracji publicznej w roku 2021 około <b>694 mln zł</b>. Należy zauważyć, że w innych jednostkach sektora finansów publicznych, w tym ZUS czy NFZ wystąpią w tym zakresie oszczędności, których skutki są trudne do oszacowania.</p> <p>Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2021 zadań związanych z informatyzacją państwa ze środków Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (108,867 mln zł) oraz Funduszu Szerokopasmowego (100 mln zł), spowodują oszczędności w wydatkach budżetu państwa w łącznej kwocie <b>208,867 mln zł</b>.</p> <p>Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2021, wydatków związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS), modernizacją samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie oraz budową nowej siedziby HEMS, do kwoty <b>15,340 mln zł</b>, ze środków będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej, wpłynie na ograniczenie wydatków budżetu państwa.</p> <p>Projekt wiąże się ze zwiększeniem wydatków budżetu państwa z tytułu przekazania Centrum Obsługi Administracji Rządowej dotacji celowej w wysokości <b>2,875 mln zł</b> z przeznaczeniem na sfinansowanie kosztów zadań inwestycyjnych oraz remontów mienia Skarbu Państwa powierzonego w trwałe zarząd KPRM, zarządzanego i administrowanego przez IGB COAR. Środki te zostaną wydatkowane w 2021 roku</p> <p>Umożliwienie przekazywania środków Funduszu Pracy na wsparcie wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy w kwocie <b>130,357 mln zł</b>.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Podstawowym źródłem danych przyjętych do obliczeń są formularze wykorzystywane w ramach procedury projektowania budżetu państwa jak również dane zamieszczone w ustawie budżetowej na rok 2019, ustawie budżetowej na rok 2020 oraz projekcie ustawy budżetowej na rok 2021.</p> <p>W roku 2021 proponuje się sfinansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej także ze środków Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych w kwocie nie niższej niż 175,827 mln zł oraz Agencji Mienia Wojskowego w kwocie nie niższej niż 29,856 mln zł (łącznie 205,683 mln zł).</p> <p>Zaliczone do wydatków obronnych w roku 2021 wydatki związane z kształceniem w uczelniach wojskowych studentów studiów stacjonarnych i doktorantów będących osobami cywilnymi wyniosą 248,797 mln zł.</p> <p>Na zmieniającą się strukturę rodzin w Polsce wpływa obserwowany od kilku lat wzrost liczby urodzeń trzecich i kolejnych, który jest zdecydowanie wyższy niż w latach poprzednich – rodziny, które już posiadają dziecko lub dzieci, szybciej decydują się na kolejne dziecko niż te, które nie mają dzieci. Na atrakcyjność Karty wpływają również wzmożone działania ministra do spraw rodziny związane z pozyskiwaniem firm oferujących zniżki dla rodzin wielodzietnych, co ma wpływ na to, że rodziny, które nie ubiegały się do tej pory o Kartę Dużej Rodziny, składają wnioski o jej przyznanie.</p> <p>W związku z tym, zakłada się, że liczba rodzin posiadająca Kartę Dużej Rodziny wzrośnie z obecnego 1 mln do 1,2 mln rodzin, natomiast liczba Kart wzrośnie z obecnych 3,1 mln do blisko 3,6 mln Kart.</p>

Oznacza to konieczność zwiększenia obecnie określonych w ustawie limitu wydatków dla gmin oraz ministra właściwego do spraw rodziny w 2021 r., przy jednoczesnym zmniejszeniu kwoty limitu na uprawnienia do ulgowych opłat za wydanie paszportu w sposób następujący:

- wydatki na koszty obsługi dla gmin – 3,85 mln zł (co oznacza wzrost do obecnie określonego limitu o 3,16 mln zł),
- wydatki ministra właściwego ds. rodziny na realizację ustawy – 7,18 mln zł (co oznacza wzrost do obecnie określonego limitu o 2,78 mln zł),
- limit na uprawnienia do ulgowych opłat za wydanie paszportu – 4,75 mln zł (co oznacza zmniejszenie do obecnie określonego limitu o 5,94 mln zł).

Utrzymanie poziomu wynagrodzeń organach z art. 139 ustawy o finansach publicznych. pozostałych w jednostkach i podmiotach sektora finansów publicznych przyczyni do ograniczenia wzrostu wydatków budżetu państwa. Środki na wynagrodzenia zostaną utrzymane na poziomie roku bieżącego.

Wysokość środków na wypłaty ekwiwalentów pieniężnych z tytułu prawa do bezpłatnego węgla została na 2020 rok oszacowana na kwotę 200.000 tys. zł. Przeniesienie ww. środków pomiędzy cz. 48 do cz. 73 przyczyni się do racjonalizacji przepływu środków publicznych.

Wprowadzenie zapisów odnoszących się do planowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w roku 2021. Potencjalne oszczędności, które mogą wystąpić w ramach budżetu ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania można będzie przeznaczyć na realizację innych zadań z zakresu oświaty. Na obecnym etapie wysokość oszczędności jest trudna do oszacowania, gdyż decyzje o wysokości środków jakie planuje się przeznaczyć na zadania z zakresu doskonalenia zawodowego nauczycieli będą podejmowane w trakcie roku 2021, w zależności od potrzeb w tym zakresie.

Wprowadzenie zapisów odnoszących się do planowania środków na nagrody dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w budżetach wojewodów oraz budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w roku 2021. Powyższa zmiana umożliwi utrzymanie na dotychczasowym poziomie wydatków na ten cel oraz pozwoli na uelastycznienie budżetu ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz budżetu wojewodów.

Na obecnym etapie wysokość oszczędności jest trudna do oszacowania, gdyż decyzja o wysokości środków jakie planuje się przeznaczyć na to zadanie uzależniona jest od liczby pozytywnie zaopiniowanych wniosków o przyznanie nagród.

Zgodnie z art. 70a ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, w budżetach wojewodów wyodrębnia się środki na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego na obszarze województwa, w łącznej wysokości 12 400 średnich wynagrodzeń nauczyciela dyplomowanego. W projekcie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 zaplanowano ustalenie wysokości środków na rok 2021 na realizację ww. zadania w oparciu o średnie wynagrodzenie nauczyciela dyplomowanego wyliczone na podstawie kwoty bazowej, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, obowiązującej w dniu 1 stycznia 2020 r. Rozwiązanie to nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w 2021 r.

Ewentualne zwiększenie wydatków na finansowanie wynagrodzeń w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zostanie sfinansowane z budżetu państwa, w tym z budżetu środków europejskich, a następnie zwrócone do budżetu państwa po dokonaniu refundacji z budżetu UE. W przypadku zwiększenia wydatków na współfinansowanie wynagrodzeń w ramach tych programów, wydatki na ten cel zostaną pokryte jako wkład krajowy z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego, a także innych źródeł.

Dotacja celowa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego tzw. dotacja przedszkolna dzielona jest na podstawie iloczynu liczby uczniów w wieku do lat 5

	<p>objętych wychowaniem przedszkolnym oraz kwoty rocznej dotacji na dziecko. (w roku 2021 – 1471 zł). W związku z prognozowaną zwiększoną liczbą dzieci zachodzi konieczność zabezpieczenia dodatkowych środków w budżecie państwa, w ramach rezerw celowych (poz. 52 „Zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego”) w łącznej wysokości <b>50 mln zł</b>.</p> <p>Przekazanie w 2021 r. skarbowych papierów wartościowych dla podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki o wartości nominalnej 496,7 mln zł, przy założeniu zbycia tych papierów przez uprawnione podmioty, spowoduje wzrost państwowego długu publicznego (definicja krajowa) oraz długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (definicja UE) o wartość nominalną przekazanych skarbowych papierów wartościowych.</p> <p>Zmiany dotyczące maksymalnego limitu wydatków Krajowego Ośrodka Zapobiegania Zachowaniom Dysocjalnym oraz na Program Szczepień Ochronnych nie wpłyną na potrzebę zwiększenia budżetu. Wydatki te zostaną sfinansowane w ramach środków wskazanych w art. 131c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.</p> <p>Zmiany dotyczące limitu wydatków przeznaczonych w 2021 r. na sfinansowanie staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów są neutralne dla budżetu państwa.</p> <p>Zwiększenie limitu maksymalnych wydatków planowanych do poniesienia w roku 2021 przez wojewodów do kwoty 185.170 tys. zł, tj. zwiększenie o 16.061 tys. zł na zadania wynikające z przedmiotowej ustawy związane jest z przejściem dyspozytorni medycznych przez wojewodów wraz z ich personelem.</p> <p>Zmiana dotycząca zwiększenia maksymalnego limitu wydatków związana z przejściem dyspozytorni medycznych przez wojewodów nie wywoła dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, w tym w budżetach poszczególnych wojewodów poza zaplanowanymi w ustawie budżetowej na rok 2021.</p> <p>Umorzenie pożyczki nie ma wpływu na sektor finansów publicznych w okresie wskazanym w OSR. Spłata zobowiązań PGW WP wobec Skarbu Państwa, z tytułu udzielonej pożyczki, przypada w roku 2044. W związku z umorzeniem środków wypłaconych w ramach pożyczki (do kwoty 783 301 000 PLN) wykorzystanej w 2020 r., zmniejszą się o analogiczną kwotę przychody Skarbu Państwa w 2044 r.</p>
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne								
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sytuację osób starszych oraz osób niepełnosprawnych.							

<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Realizacja proponowanych przepisów, co do zasady, nie będzie miała wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input checked="" type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>W wyniku realizacji zaplanowanych w Centrum Obsługi Administracji Rządowej przedsięwzięć nastąpi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• wzrost wartości użytkowej majątku stanowiącego własność Skarbu Państwa,</li> <li>• zwiększenie zdolności technicznych infrastruktury teleinformatycznej,</li> <li>• zwiększenie bezpieczeństwa użytkowników obiektów.</li> </ul> <p>Przyjęcie wskazanych regulacji wpłynie pozytywnie na rozwój regionalny i wszystkie te dziedziny, w których wdrażane są projekty i programy finansowane ze środków pochodzących z budżetu UE.</p>
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli po dniu 1 stycznia 2021 r.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Rozwiązania mają, co do zasady, charakter czasowy.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	

Warszawa, dnia 29 września 2020 r.

## **Raport z konsultacji publicznych projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (ustawa o budżecie)**

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Ponadto projekt został poddany konsultacjom z:

1. Forum Związków Zawodowych,
2. NSZZ Solidarność,
3. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
4. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
5. Konfederacja „Lewiatan”,
6. Związek Rzemiosła Polskiego,
7. Związek Pracodawców Business Centre Club,
8. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
9. Federacja Przedsiębiorców Polskich,
10. Krajowa Izba Gospodarcza,
11. Związek Nauczycielstwa Polskiego,
12. Stowarzyszenie Sędziów Polskich IUSTITIA,
13. Związek Zawodowy Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP.

Projekt ustawy został przedstawiony Radzie Dialogu Społecznego oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 28 sierpnia 2020 r.

Projekt ustawy o budżecie na rok 2021 został rozpatrzony wraz z projektem ustawy budżetowej na rok 2021 przez Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych **Rady Dialogu Społecznego** w dniu 4 września 2021 r.

Zespół do Spraw Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zaopiniował projekt ustawy o budżecie na rok 2021 pozytywnie.

Uwagi do projektu w ramach uzgodnień zostały zgłoszone przez **Stowarzyszenia Absolwentów Krajowej Szkoły Administracji Publicznej** (dalej: Stowarzyszenie).

Stowarzyszenie wyraziło negatywną opinię do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 w zakresie przepisu art. 16, który stanowi, że w roku 2021 w służbie cywilnej nie tworzy się funduszu nagród, o którym mowa w art. 93 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 265 i 285).

W ocenie Stowarzyszenia likwidacja funduszu nagród w służbie cywilnej wraz z innymi planowanymi działaniami; zmniejszeniem zatrudnienia i zamrożeniem płac, niesie poważne ryzyko pogłębienia problemów występujących w administracji rządowej, o których pisze m.in. Szef Służby Cywilnej w corocznych sprawozdaniach. Rezygnacja z tworzenia funduszu nagród

w służbie cywilnej w praktyce pozbawi kierownictwo większości urzędów możliwości nagradzania pracowników za szczególne osiągnięcia związane z realizacją zadań.

Sekcja Krajowa **Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”** Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej wyraziła negatywne stanowisko odnośnie do likwidacji funduszu nagród w służbie cywilnej.

Podobne stanowisko przedstawiło **Prezydium Komisji Krajowej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”** odnośnie do likwidacji funduszy nagród.

**Odnosząc się do uwag Stowarzyszenia, KK NSZZ „Solidarność” i NSZZ „Solidarność” PARiS**, należy mieć na uwadze, iż proponowane w projekcie ww. ustawy regulacje zmieniające zasady dotyczące funduszu nagród zostały wprowadzone w związku z obecną sytuacją gospodarczą kraju spowodowaną epidemią COVID-19 i dotyczą, co do zasady, wszystkich grup pracowniczych, których wynagrodzenie finansowane jest ze środków budżetu państwa. Jednocześnie należy zaznaczyć, iż zmniejszenie funduszu wynagrodzeń osobowych w roku 2021 m. in. dla członków korpusu służby cywilnej nie będzie oznaczać automatycznego braku możliwości przyznawania nagród pracownikom za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej. Nagrody te będą mogły być przyznawane w ramach posiadanych wolnych środków na wynagrodzenia, np. z tytułu oszczędności w związku z nieobsadzeniem wszystkich etatów w wyniku procedury naboru czy nieobecnością pracowników przebywających na zwolnieniach lekarskich lub urlopowach wychowawczych.

Rada Głównej **Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP** oraz **Prezydium Komisji Krajowej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”** przedstawiły swoje stanowiska w których stanowczo sprzeciwiły się zamrożeniu płac w 2021 r. w całej sferze budżetowej.

**Odnosząc się do stanowisk ZZPiPP RP i KK NSZZ „Solidarność”**, należy zauważyć, że w związku z obecną sytuacją gospodarczą kraju spowodowaną epidemią COVID-19 nastąpiła konieczność zamrożenia funduszu wynagrodzeń w jednostkach państwowej sfery budżetowej oraz pozostałych jednostkach sektora finansów publicznych.

Prezydium Komisji Krajowej **Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”** oraz **Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych** w opiniach do projektu ustawy budżetowej na rok 2021, zajęły stanowisko w którym domagają się pełnego odmrożenia wysokości odpisów na zakładowy fundusz socjalny. **KK NSZZ „Solidarność”** podtrzymała swoje stanowisko w tym zakresie w opinii do projektu ustawy o budżecie.

Należy zauważyć, że w roku 2021 planuje się utrzymanie poziomu odpisów na fundusze socjalne na poziomie roku obecnego. Działanie takie wynika z obecnej sytuacji gospodarczej kraju spowodowaną epidemią COVID-19.

**Prezydium Komisji Krajowej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”** w swoim stanowisku wyraziło wątpliwości w następującym zakresie:

- a) zmiany limitów w zakresie finansowania zadań wynikających z ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Kracie Dużej Rodziny,
- b) finansowania wydatków związanych z realizacją Programu zapobieżenia negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS), modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie oraz budową nowej siedziby HEMS,
- c) wątpliwości związane z niestosowaniem w roku 2021 art. 140 ust 3 ustawy o finansach publicznych.

Odnosząc się do powyższych wątpliwości:

Ad a) – zwiększenie limitów ma na celu zapewnienie środków na realizację wniosków składanych przez rodziny wielodzietne w sprawie Karty Dużej Rodziny;

Ad b) – finansowanie działań podejmowane w ramach Śmigłowcowej Służby Ratownictwa Medycznego ze środków ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, przyczynią się do budowy infrastruktury oraz zasobów ludzkich, które będą mogły zostać wykorzystane na wypadek działań z zakresu obronności;

Ad c) – rozwiązanie pozwoli elastyczniej zaplanować środki budżetowe na rok 2021 oraz dokonać ich podziału na etapie realizacji ustawy budżetowej w sposób efektywny związane jest to ze skutkami finansowymi dla budżetu państwa w kolejnym roku budżetowym wywołanych pandemią Covid-19.

**Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie„** poinformowała, że uwag do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 nie zgłasza.

Do dnia sporządzenia raportu nie zostały przekazane inne stanowiska strony społecznej.