

Łódź, 21 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.107.2022

Rada Powiatu w Brzezinach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVII/237/22 Rady Powiatu w Brzezinach z dnia 4 stycznia 2022 r. w sprawie ustalenia diet radnych Rady Powiatu w Brzezinach, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis § 1 ust. 2 ww. uchwały, w którym ustalono, że miesięczna dieta dla radnych Rady Powiatu w Brzezinach obejmuje również koszty dojazdu na sesje Rady Powiatu i posiedzenia Komisji Rady.

W ocenie organu nadzoru regulacje przewidujące, że koszty podróży służbowych ujęte zostały w ustalonych uchwałą rady powiatu dietach dla radnych nie znajduje podstaw prawnych do tego, aby dietę rozumieć jako rekompensatę diet i zwrotu kosztów dojazdu. Zdaniem WSA w Opolu nie można utożsamiać pojęcia diety z kosztami podróży służbowej, albowiem pod pojęciem diety można rozumieć zwrot ogólnych kosztów związanych z pełnieniem funkcji, natomiast przez koszty podróży służbowej należałoby uważać koszty związane z wyjazdem podjętym w celu realizacji zadań wynikających z pełnionej funkcji (wyrok WSA w Opolu z dnia 30 października 2007 r., sygn. akt II SA/Op 362/07, wyrok NSA z dnia 2 września 2016 r., sygn. akt II OSK 1449/16). Mając powyższe na uwadze, możliwe

jest zaistnienie sytuacji, w której wysokość tych kosztów będzie wyższa od kwoty przyznanego ryczału bądź też zwrot kosztów będzie nieuzasadniony, gdyż nie zostaną poniesione żadne koszty związane z podróżą służbową.

Organ nadzoru podkreśla, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych „dieta” jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym. Istota takiego świadczenia sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji (wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 grudnia 2019 r., sygn. akt II SA/Wa 1239/19). Delegacja ustawowa z art. 21 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym, przewiduje upoważnienie dla organu stanowiącego powiatu do sprecyzowania reguł, na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem funkcji radnego.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu w Brzezinach