

Łódź, 7 czerwca 2023 r.

PNIK-I.4131.507.2023

**Rada Miasta Zgierza**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIII/885/2023 Rady Miasta Zgierza z dnia 25 maja 2023 r. w sprawie określenia stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg gminnych będących własnością i w zarządzie Gminy Miasto Zgierz na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania lub potrzebami ruchu drogowego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 czerwca 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr LXIII/885/2023 Rady Miasta Zgierza z dnia 25 maja 2023 r. w sprawie określenia stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg gminnych będących własnością i w zarządzie Gminy Miasto Zgierz na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania lub potrzebami ruchu drogowego, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 pkt 2 i 3 uchwały Rada postanowiła, że określa stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dotyczące umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub z potrzebami ruchu drogowego. Należy zwrócić uwagę, że przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, otrzymał nowe brzmienie zgodnie z treścią art. 3 pkt 23 lit. a ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768), która weszła w życie w dniu 21 września 2022 r. W wyniku wprowadzonej zmiany rada gminy zobowiązana jest do ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych (art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy) oraz umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam (art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy). Treść § 1 pkt 2 i 3 uchwały przekracza zatem granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy. Uwaga powyższa odnosi się również do treści tytułu omawianej uchwały;

2) w § 2 pkt 2 i 3 uchwały Rada ustaliła różne stawki opłaty (9 zł i 10 zł) za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w § 1 pkt 1 i 4 uchwały, przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. do 50% szerokości i powyżej 50%. Taka regulacja przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy i narusza Zasady techniki prawodawczej. Wskazanie pokrywającego się zakresu stawki opłat (tj. 50%) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego, uzależnionego od szerokości jezdni powoduje, że regulacja ta jest nieprecyzyjna i stwarza możliwość przyjęcia różnych opłat dla tożsamyh stanów faktycznych;

3) § 2 pkt 4 uchwały nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 4 ustawy. Ustalona w ww. przepisie stawka opłaty odnosi się wyłącznie do budowy sieci telekomunikacyjnych, podczas gdy obowiązkiem Rady jest ustalenie stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w celu prowadzenia robót w pasie drogowym oraz w związku z zajęciem pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w art. 40 ust. 2 pkt 1-3 ustawy. Dodatkowo treść § 2 pkt 4 uchwały narusza hierarchiczny system źródeł prawa. Przepisy wynikające z aktu prawa miejscowego nie mogą bowiem zastrzegać

o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których są hierarchicznie niższe. Uwagi powyższe odnoszą się również do treści § 4 pkt 3 uchwały, który nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 5 ustawy;

4) § 2 pkt 5 uchwały przekracza granice upoważnienia z art. 40 ust. 8 i 9 ustawy. Rada, wbrew ww. przepisom, postanowiła o wyszczególnieniu stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w związku z prowadzeniem robót, remontów i inwestycji własnych Gminy. Zauważyć należy, że przy ustalaniu stawek, o których mowa w art. 40 ust. 8 ustawy, rada gminy uwzględnić może wyłącznie przesłanki wymienione przez ustawodawcę w art. 40 ust. 9 ustawy – który stanowi katalog zamknięty. W żadnym miejscu przepis ten nie zezwala na zastosowanie kryterium podmiotowego oraz ustalenie odrębnej stawki opłat w zależności od tego, kto zajmuje pas drogowy i umieszcza w nim urządzenia lub obiekty;

5) przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy treść § 3 uchwały. Rada nie została upoważniona do definiowania pojęć „droga gruntowa” oraz „jezdnia”;

6) przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy regulacja § 5 pkt 2 uchwały. Ustawodawca w art. 40 ust. 9 pkt 1-5 ustawy zawarł katalog elementów, które Rada może uwzględnić podczas ustalania stawek opłat. Katalog ten jest zamknięty i w ocenie organu nadzoru nie daje on podstawy do ustalenia wysokości opłaty za zajęcie pasa drogowego w związku z termomodernizacją obiektów budowlanych;

7) w § 5 pkt 6 uchwały Rada ustaliła stawkę opłaty w wysokości 1,50 zł, przyjmując niezgodny z ustawą sposób ustalenia opłaty (iloczyn liczby metrów kwadratowych i liczby dni). Zgodnie z treścią art. 40 ust. 6 ustawy opłatę za zajęcie pasa drogowego, w celu, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy, ustala się jako iloczyn liczby metrów kwadratowych powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy urządzenia obcego innego niż wymienione w art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy, liczby dni zajmowania pasa drogowego i stawki opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego;

8) Rada nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 ustawy, ponieważ treść § 5 uchwały nie zawiera stawki opłat w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, która zgodnie z treścią art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 6 ustawy – nie może przekroczyć 0,20 zł;

9) nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego określonego w art. 40 ust. 8 ustawy postanowienie zawarte w § 6 uchwały.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 13 czerwca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP:  
/lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chładzyńska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Zgierza