

Łódź, dnia 14.11.2023 r.

Sprawozdanie z kontroli doraźnej

Na podstawie art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Tomaszowie Mazowieckim, ul. Majowa 1/13, 97-200 Tomaszów Mazowiecki w dniu 20.10.2023 r. została rozpoczęta kontrola doraźna przez Panią mgr inż. Magdalenę Frątczak, kierownika NS OZNS WSSE w Łodzi, nr legitymacji służbowej 22/2018 oraz Panią mgr inż. Agnieszkę Kazimierczak, starszego asystenta, nr legitymacji służbowej 18/2019 w zakresie:

- 1a. przedmiot kontroli: postępowanie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim w sprawie strategicznych ocen oddziaływania na środowisko, ocen oddziaływania przedsięwzięć na środowisko, udziału w dopuszczeniu do użytkowania obiektów budowlanych oraz kompletności i sposobu prowadzenia rejestru ww. spraw,
- 2a. okres objęty kontrolą: od 01 czerwca 2022 r. do 20 października 2023 r.
- 1b. przedmiot kontroli: postępowanie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim w sprawie uzgadniania dokumentacji projektowej oraz kompletności i sposobu prowadzenia rejestru ww. spraw,
- 2b. okres objęty kontrolą: od 01 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowaną działalność ocenia się:

pozytywnie z uchybieniami na podstawie następujących ustaleń:

W kontrolowanym okresie (tj. od 01 czerwca 2022 r. do 20 października 2023 r.) do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim wpłynęło 19 wniosków w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz 2 wnioski o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektów studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tomaszowie Mazowieckim wydał 17 uzgodnień w powyższym zakresie dla projektów miejscowych planów (2 sprawy w trakcie realizacji) oraz 2 uzgodnienia dla projektów studium. Ponadto w ww. okresie Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tomaszowie Mazowieckim zaopiniował 12 projektów miejscowych planów

zagospodarowania przestrzennego oraz 3 projekty studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozami oddziaływania na środowisko. Rejestr ww. spraw prowadzony jest w formie papierowej, na bieżąco.

Od dnia 01 czerwca 2022 r. do 20 października 2023 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim wpłynęło 109 wniosków w sprawie wydania opinii, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (w tym 39 wniosków o podtrzymanie wydanych już opinii). Biorąc pod uwagę rodzaj przedsięwzięcia, informacje o nim oraz przeznaczeniu terenu, na którym przewiduje się realizację inwestycji, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tomaszowie Mazowieckim w 69 sprawach stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (1 sprawa w trakcie rozpatrywania), a w 38 sprawach podtrzymał stanowisko stwierdzające brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (1 sprawa w trakcie rozpatrywania). W okresie objętym kontrolą Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tomaszowie Mazowieckim wydał 9 opinii o warunkach realizacji przedsięwzięć oraz podtrzymał 4 swoje stanowiska w tym zakresie. Rejestr ww. spraw prowadzony jest w formie papierowej, na bieżąco.

W kontrolowanym okresie 01 czerwca 2022 r. do 20 października 2023 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim wpłynęły 163 zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego i zamiarze przystąpienia do jego użytkowania w trybie art. 56 Prawa budowlanego, z czego przeprowadzono 129 wizji lokalnych i zajęto 129 stanowisk, w 11 sprawach wniesiono sprzeciw w sprawie przystąpienia do użytkowania obiektu w związku z brakiem uzupełnienia dokumentów, w 6 sprawach wnioskodawcy wycofali wnioski, w 4 sprawach wnioski były złożone przez osobę nieupoważnioną, a 13 spraw na dzień kontroli było w trakcie realizacji. Rejestr ww. spraw prowadzony jest w formie papierowej, na bieżąco.

W okresie od 01 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim wpłynęły 33 wnioski o uzgodnienie projektów budowlanych pod względem spełnienia wymagań higienicznych i zdrowotnych, z czego 4 pozostały bez rozpatrzenia w związku z brakiem uzupełnienia dokumentacji. W rejestrze spraw każda z rubryk rejestru jest wypełniona, natomiast w aktach stwierdzono brak 12 spraw oznaczonych w rejestrze numerami kolejno: 1, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16. Wszystkie zaginione sprawy prowadzone były przez tego samego pracownika zapobiegawczego nadzoru sanitarnego. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tomaszowie Mazowieckim zadeklarował, iż do dnia 30.10.2023 r. powyższy fakt zgłosi do

Inspektora Ochrony Danych Osobowych. Zgłoszenie zostało dokonane w dniu 27.10.2023 r. Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, iż dla obiektów dotyczących spraw z pozycji w rejestrze nr: 1, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 16 do Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Tomaszowie Mazowieckim wpłynęły już zgłoszenia o zakończeniu budowy i zamiarze przystąpienia do ich użytkowania. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tomaszowie Mazowieckim zadeklarował również pozyskanie kopii brakujących dokumentów od podmiotów, które wniosowały o uzgodnienie, a z wiadomości e-mail z dnia 08.11.2023 r. przekazanej przez ww. organ wynika, iż wystosował on pisma do 12 podmiotów o przesłanie kopii ww. dokumentacji (pisma wysłane w dniu 20.10.2023 r.). Na dzień 7.11.2023 r. wróciło 10 zwrotnych potwierdzeń odbioru pism i uzyskano kopie projektów i uzgodnień od 3 podmiotów. Ponadto w dokumentacji innych sekcji Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Tomaszowie Mazowieckim znajdują się kopie 4 pozytywnych uzgodnień i 2 negatywnych powyższych brakujących spraw (w wyniku błędu pisarskiego, uzgodnienie z pozycji w rejestrze spraw nr 11 posiada znak sprawy ZNS.452.13.2020).

Podczas kontroli sprawdzono akta następujących spraw:

- ✓ pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 13.04.2023 r., znak: ZNS.90280.3.2023 dotyczące uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko projektu zmiany „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części terenu górniczego „Smardzewice-Unewel I” położonego w granicach administracyjnych gminy Tomaszów Mazowiecki”,
- ✓ pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 17.04.2023 r., znak: ZNS.90280.4.2023 dotyczące uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko projektu zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Czerniewice dla wybranego terenu w gminie Czerniewice”,
- ✓ opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 17.07.2023 r. znak: ZNS.90280.3.2023 o projekcie zmiany „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części terenu górniczego „Smardzewice-Unewel I” położonego w granicach administracyjnych gminy Tomaszów Mazowiecki”,
- ✓ opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 22.12.2022 r. znak: ZNS.450.6.2022 o projekcie „Miejscowego

planu zagospodarowania przestrzennego gminy Ujazd dla działek o numerach ewidencyjnych: 255/7, 255/6 obręb Ujazd oraz części działek o numerach ewidencyjnych: 255/4, 334/2, 256/2 obręb Ujazd”,

- ✓ opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 07.09.2023 r. znak: ZNS.90280.13.2023 o projekcie „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w północnej części obrębu Jadwigów przy drodze ekspresowej S8 w gminie Tomaszów Mazowiecki,
- ✓ opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 10.06.2022 r. znak: ZNS.450.3.2022 o projekcie „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ujazd”,
- ✓ opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 26.07.2022 r., znak: ZNS.456.31.2022 dotycząca stwierdzenia braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na budowie 10 budynków mieszkalnych wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na [] obręb [] gm. Tomaszów Mazowiecki,
- ✓ opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 12.08.2022 r., znak: ZNS.456.37.2022 dotycząca stwierdzenia braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na realizacji punktu skupu i sprzedaży złomu, rud metali, metali szlachetnych oraz surowców wtórnych na działkach o nr [] obręb [] w Tomaszowie Mazowieckim i [] obręb [] gm. Lubochnia,
- ✓ opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 19.06.2022 r., znak: ZNS.90281.21.2023 dotycząca stwierdzenia braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej [] o mocy do 1,5 MW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działce nr [] obręb [] Lipie,
- ✓ opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 09.09.2022 r., znak: ZNS.456.43.2022 dotycząca stwierdzenia braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na przebudowie drogi powiatowej nr 1508E w m. Remiszewice,

- ✓ opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 13.02.2023 r., znak: ZNS.90281.8.2023 dotycząca warunków realizacji przedsięwzięcia pn. Przetwarzanie odpadów w zakładzie w Osiedlu Niewiadów na terenie działek nr _____ oraz _____ obręb _____
- ✓ opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 13.02.2023 r., znak: ZNS.90281.7.2023 dotycząca warunków realizacji przedsięwzięcia pn. Przetwarzanie odpadów w _____ : na terenie działek nr _____ oraz _____ , obręb _____ ,
- ✓ uzgodnienie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 10.08.2020 r., znak: ZNS.452.17.2020 dotyczące projektu budowlanego budynku mieszkalnego jednorodzinne z wydzieloną częścią usługową w zakresie usług kosmetycznych wraz z instalacjami urządzeniami budowlanymi na działce nr _____ obręb _____ , w zakresie spełnienia wymagań higienicznych i zdrowotnych,
- ✓ uzgodnienie (negatywne) Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 07.12.2020 r., znak: ZNS.452.34.2020 dotyczące projektu przebudowy i rozbudowy budynku mieszkalno-usługowego na lokal mieszkalny, usługowy, handlowy, gastronomiczny i hotel w _____ , w zakresie spełnienia wymagań higienicznych i zdrowotnych,
- ✓ uzgodnienie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 12.11.2020 r., znak: ZNS.452.29.2020 dotyczące projektu budowlanego dot. technologii urządzenia części lokalu usługowo-gastronomicznego na potrzeby eksploatacji cateringowej na działce o nr _____ obręb _____ w zakresie spełnienia wymagań higienicznych i zdrowotnych,
- ✓ pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 08.08.2023 r., znak: ZNS.90283.64.2023 stwierdzające zgodność wykonania obiektu tj. budowa – rozbudowa budynku Chrześcijańskiego Centrum Edukacji z projektem budowlanym w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych wraz z protokołem kontroli Nr ZNS/53/54/2023 z dnia 07.08.2023 r.,
- ✓ pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 20.03.2023 r., znak: ZNS.90283.15.2023 stwierdzające zgodność wykonania obiektu tj. robót budowlanych rozbudowywanego budynku dydaktyczno-oświatowego Zespołu Szkół wraz z przebudową części istniejącej i zmianą konstrukcji części dachu na budynku istniejącym wraz z instalacjami i urządzeniami budowlanymi

z projektem budowlanym w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych wraz z protokołem kontroli Nr ZNS/12/2023 z dnia 17.03.2023 r.,

- ✓ pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 08.04.2022 r., znak: ZNS.453.21.2022 stwierdzające zgodność wykonania obiektu tj. robót budowlanych związanych z budową budynku mieszkalnego wielorodzinnego z instalacjami i urządzeniami budowlanymi (ETAP I) z projektem budowlanym w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych wraz z protokołem kontroli Nr ZNS/53/14/22 z dnia 31.03.2022 r.,
- ✓ pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 08.07.2022 r., znak: ZNS.453.54.2022 stwierdzające zgodność wykonania obiektu tj. robót budowlanych przy budowie 10 budynków noclegowych na działce nr , obręb ewidencyjny z projektem budowlanym w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych wraz z protokołem kontroli Nr ZNS/53/33/2022 z dnia 07.07.2022 r.

Po skontrolowaniu akt ww. spraw wydanych w okresie od 01 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. oraz od 01 czerwca 2022 r. do 20 października 2023 r. stwierdzono, iż działania Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim w dziedzinie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego ocenia się pozytywnie poza następującymi uchybieniami:

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tomaszowie Mazowieckim przy opiniowaniu w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko winien poza kompetencyjnym art. 58 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm., dalej udos) przywołać dodatkowo podstawę prawną opiniowania tj. art. 54 ust. 1 udos,
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tomaszowie Mazowieckim w opiniach w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko winien przywoływać art. 64 ust. 3 udos (w jednej kontrolowanej opinii błędnie przywołany był art. 77 ust. 1 pkt 2 udos), natomiast opinie wydawane w trybie art. 77 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 78 ust. 1 pkt 2 udos są opiniami o warunkach realizacji przedsięwzięcia a nie opiniami w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko,

- przy wydawaniu stanowisk w trybie art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo Budowlane* (Dz. U. z 2023 r. poz. 682 ze zm.) przy nieprzedłożeniu przez inwestora w wyznaczonym terminie wymaganych do zgłoszenia o zakończeniu robót budowlanych dokumentów, nieprawidłowa jest forma sprzeciwu, która dedykowana jest decyzji administracyjnej w ustalonych przypadkach (art. 28 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. *o Państwowej Inspekcji Sanitarnej* (Dz. U. z 2023 r. poz. 338 ze zm.)); rekomenduje się wydawanie stanowiska Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego z uwagami, iż obiekt nie mógł być oceniony pod względem zgodności wykonania z projektem budowlanym ze względu na braki w dokumentacji.

Powyższe uchybienia nie powodują następstw w aspekcie finansowym, jak i wykonywania zadań oraz nie mają wpływu na merytoryczną część postępowania. W pozostałym zakresie działania Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tomaszowie Mazowieckim w dziedzinie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego realizowane są prawidłowo: stanowiska sporządzane są właściwie pod względem merytorycznym, posiadają formę i treść odpowiadającą wymogom oraz zajmowane są terminowo i doręczane stronom postępowania.

Sprawozdanie z kontroli sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Stosownie do treści art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo do przedstawienia swojego stanowiska w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania do Łódzkiego Państwowego Wojewódzkiego

Inspektora

mgr inż. Magdalena Frątczak

mgr inż. Agnieszka Kazimierczak

STARSZY ASYSTENT

Oddziału Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego
Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej
w Łodzi

(podpisy i pieczętki kontrolerów)

ŁÓDZKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY

dr n. o zdrowiu i bezpieczeństwie żywności

(podpis i pieczęć ŁPWIS)

