



WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, 8 sierpnia 2023 r.

WIN-IV.431.3.2023

**Szanowny Pan
Andrzej Waldemar Nowicki
Starosta Piski**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Pisz, 12-200 Pisz, ul. Warszawska 1.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Andrzej Waldemar Nowicki** - Starosta, wybrany na stanowisko w dniu 22.11.2018 r. (kierownik jednostki kontrolowanej),
2. Pani **Sylwia Piotrowska-Kamińska** - Naczelnik Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa, Rybactwa Śródlądowego, Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 25.05.1999 r., na stanowisku naczelnika od dnia 23.07.2007 r.,
3. Pan **Krzysztof Banach** – Inspektor w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa, Rybactwa Śródlądowego, Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 01.04.2009 r.,
4. Pani **Ilona Kołakowska-Cieloszczyk** - Inspektor w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa, Rybactwa Śródlądowego, Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 01.04.2008 r. do 30.09.2022 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Eryka Połowianiuk - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 39/2017 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **FK-IV.0030.476.2023** z dnia 18 maja 2023 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego (akta kontroli, str. 9),
- Ewa Bonusiak - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 20/2022 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **FK-IV.0030.475.2023** z dnia 18 maja 2023 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko Mazurskiego (akta kontroli, str. 10).

Termin kontroli – 6 czerwca 2023 roku (1 dzień). Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej, pod pozycją nr 5/2023.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena prawidłowości wydawania przez Starostę decyzji w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, zapobiegania degradacji gruntów, rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych, prawidłowości sporządzania sprawozdań RRW-11 oraz RRW-12 , realizowanych na podstawie ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2409),
- okres objęty kontrolą: 2022 rok.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190), w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2409), zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W 2022 r. do Starosty Piskiego wpłynęło **7** wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej.

W związku z prowadzonym postępowaniem administracyjnym Starosta wydał **7** decyzji, dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej. Spośród tych decyzji:

- **2** dotyczyły wyłączenia gruntów o powierzchni do 0,05 ha pod budowę domów jednorodzinnych, więc zgodnie z art. 12 a ww. ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych,
- **4** dotyczyły wyłączenia gruntów z produkcji użytków rolnych, w których naliczono należności i opłaty roczne,
- **1** dotyczyła umorzenia postępowania w sprawie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, z uwagi na wycofanie wniosku przez wnioskodawcę, ponieważ wyłączenie dotyczyło gleb

pochodzenia mineralnego klasy IV-VI niepodlegających z mocy ww. ustawy (art. 11 ust. 1), wyłączeniu z produkcji rolniczej.

W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, że w przypadku **172** spraw dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej osoby zainteresowane nie złożyły wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej. Jednakże, uznać można, iż w powyższych sprawach Starosta prowadził postępowania administracyjne na podstawie ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775), natomiast sprawy te nie zakończyły się rozstrzygnięciem. Fakt braku konieczności wyłączenia gruntów z produkcji rolnej został udokumentowany jedynie za pomocą stosownej pieczętki umieszczonej na projekcie budowlanym, w części projekt zagospodarowania.

Kontrolujący stwierdzają, że co do zasady w przypadku złożenia wniosku przez zainteresowanego, powinna zostać wydana przez Starostę decyzja o umorzeniu postępowania, na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. K.p.a. Natomiast, jeśli już z samego wniosku wynikałoby, że nie jest konieczne wydanie decyzji o wyłączeniu gruntu z produkcji rolniczej (np. we wniosku wskazane są dane na to, że nie ma konieczności uzyskania decyzji zezwalającej na wyłączenie) wówczas Starosta powinien wydać postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania administracyjnego na podstawie art. 61a k.p.a. Ponadto, w takim przypadku Starosta może również załatwić sprawę poprzez wydanie zaświadczenia stwierdzającego brak konieczności wyłączenia gruntu z produkcji rolnej na podstawie art. 217 k.p.a.

Brak stosownych decyzji, tj. decyzji o umorzeniu postępowania, postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania administracyjnego bądź wydania stosownego zaświadczenia, potwierdzającego określone fakty lub stan prawny stanowi nieprawidłowość spowodowaną nieprzestrzeganiem przepisów art. 61 a, 105 § 1 i 217 k.p.a. Odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość jest Pani Sylwia Piotrowska-Kamińska, Naczelnik Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa, Rybactwa Śródlądowego, Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

W trakcie analizy dokumentacji, będącej przedmiotem kontroli, kontrolerzy stwierdzili, że do Starosty Piskiego nie wpłynęły w 2022 r. wnioski dotyczące określenia stopnia ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów, a także wnioski o uznanie rekultywacji za zakończoną. W związku z powyższym, Starosta w 2022 r. nie wydawał decyzji w tych sprawach.

Ponadto, kontrolujący stwierdzają, że w kontrolowanym okresie do Starosty Piskiego nie wpłynęły wnioski w sprawie ustalenia kierunku rekultywacji terenu. W związku z tym, Starosta nie wydawał decyzji w tej sprawie.

Z analizy przedłożonych dokumentów wynika, że w 2022 r. na terenie powiatu piskiego obowiązywało 13 koncesji na wydobywanie kopalin, z czego 1 koncesja została udzielona przez Starostę Piskiego w 2022 r.

Starosta, decyzjami w sprawie rekultywacji gruntów zobowiązał 8 przedsiębiorców do zawiadomienia Starosty, w terminie do dnia 28 lutego każdego roku o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji. W kontrolowanym okresie żaden z ww.

przedsiębiorców nie przedłożył wymaganej informacji w ww. terminie, jednakże Starosta podejmował działania w celu wyegzekwowania tego obowiązku. Po upomnieniu przez starostę, 4 przedsiębiorców przedłożyło wymaganą informację. Do dnia kontroli, pozostałych 3 przedsiębiorców nie przedłożyło informacji w tej sprawie. Ponadto, w przypadku 1 przedsiębiorcy Starosta nie egzekwował ww. obowiązku.

Brak lub nieterminowe złożenie przez osoby zobowiązane do rekultywacji, pisemnych informacji określonych w art. 22 ust. 3 ustawy stanowi uchybienie. Przyczyną ww. uchybienia jest nieprzestrzeganie przepisu art. 22 ust. 3 ustawy, co skutkowało brakiem przedłożenia Staroście informacji dotyczących przebiegu rekultywacji gruntów. Odpowiedzialna za ww. uchybienie jest Pani Sylwia Piotrowska-Kamińska - Naczelnik Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa, Rybactwa Śródlądowego, Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Kontrolujący stwierdzili, że Starosta w 2022 r. nie przeprowadzał cyklicznych kontroli wykonania obowiązku rekultywacji gruntów, o czym mowa w art. 27 ust. 3 ustawy, co stanowi uchybienie, prowadzące w konsekwencji do braku nadzoru nad realizacją procesu rekultywacji gruntów. Przyczyną uchybienia jest nieprzestrzeganie zapisów art. 27 ust. 3 ustawy. Odpowiedzialna za ww. uchybienie jest Pani Sylwia Piotrowska-Kamińska - Naczelnik Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa, Rybactwa Śródlądowego, Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Należy zaznaczyć, że sprawozdawczość z zakresu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, była prowadzona prawidłowo i terminowo. Sprawozdanie RRW-11 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, rekultywacji i zagospodarowania gruntów oraz zasobów i eksploatacji złóż torfów, przesłano do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie w dniu 1 marca 2022 r. (termin przekazania do 31 marca 2022 r.), zaś sprawozdanie RRW - 12 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie gromadzenia i wykorzystania środków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, w dniu 4 lutego 2022 r. (termin przekazania do 28 lutego 2022 r.)

Do ustaleń kontroli zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 29 czerwca 2023 r., znak: WIN-IV.431.3.2023, Starosta Piski pismem z dnia 10 lipca br., znak: OR.1710.3.2023 wniósł zastrzeżenia w zakresie stwierdzonego uchybienia dotyczącego nieprzestrzegania art. 22 ust. 3 ustawy.

Wniesione zastrzeżenia zostały rozpatrzone, a stanowisko do zastrzeżeń zostało przedstawione Staroście Piskiemu w piśmie z dnia 2 sierpnia 2023 r. Zastrzeżenia zostały oddalone w całości.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o:

- prawidłowe rozpatrywanie wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej z zastosowaniem ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych oraz kodeksu postępowania administracyjnego,
- podejmowanie działań w stosunku do wszystkich przedsiębiorców posiadających koncesje na wydobywanie kopalin na terenie powiatu i zobowiązanych decyzjami w sprawie

rekultywacji gruntów do informowania Starosty, w terminie do dnia 28 lutego każdego roku o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji, a także egzekwowanie od przedsiębiorców ww. informacji w ustawowym terminie,

- przeprowadzanie cyklicznych kontroli wykonania obowiązku rekultywacji gruntów przedsiębiorcom którym został ustalony kierunek rekultywacji, zgodnie z art. 27 ust. 3 ustawy.

W związku z powyższym, proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia o sposobie wykorzystania uwag oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjętych działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda
Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki