



Olsztyn, 20 listopada 2024 r.

WIN-IV.431.4.2024

Szanowny Pan
Jarosław Matłach
Starosta Szczygieński

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Szczytnie, 12-100 Szczytno, ul. Sienkiewicza 1, NIP: 745-15-96-932, REGON: 510-750-893.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Jarosław Matłach** - Starosta, powołany na stanowisko w dniu 19.11.2018 r. oraz 7.05.2024 r. (kierownik jednostki kontrolowanej).
2. Pan **Artur Horodyski** - Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 01.03.2004 r., pełni obowiązki Naczelnika Wydziału od dnia 1.01.2012 r.
3. Pan **Jarosław Milewski** – Główny specjalista w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 01.03.2004 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Anna Krajewska - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 39/2022 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **FK-IV.0030.424.2024** z dnia 25 września 2024 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego (akta kontroli, str. 1-2),
- Ewa Bonusiak - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 20/2022 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **FK-IV.0030.423.2024** z dnia 25 września 2024 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego (akta kontroli, str. 3-4).

Termin kontroli: 30 września 2024 roku. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1/2024.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: realizacja zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 2 czerwca 2022 r., znak: WIN-IV.431.2.2022
- okres objęty kontrolą: od dnia przyjęcia do realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych Staroście Szczycieńskiemu tj. 6 czerwca 2022 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych w dniu 30 września 2024 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190), w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 82), zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przedmiotem badania realizacji poszczególnych zaleceń pokontrolnych było:

1. Sprawdzenie prawidłowości rozpatrywania wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej z zastosowaniem ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych oraz kodeksu postępowania administracyjnego.

W kontrolowanym okresie do Starosty Szczycieńskiego wpłynęły 32 wnioski o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej, z czego wydano:

- 6 decyzji o wyłączeniu z produkcji użytków rolnych, w których naliczono należności i opłaty roczne;
- 8 decyzji dotyczących wyłączenia gruntów o powierzchni do 0,05 ha pod budowę domów jednorodzinnych, zatem zgodnie z art. 12 a ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych;
- 18 postanowień stwierdzających brak konieczności wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej lub leśnej na cele budownictwa mieszkaniowego.

Na podstawie przeprowadzonej analizy dokumentacji, kontrolerzy stwierdzili, że w kontrolowanym okresie Starosta prawidłowo rozpatrywał wnioski o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej.

2. Sprawdzenie prawidłowości naliczania należności i opłat rocznych przy wydawaniu decyzji dotyczących trwałego wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej.

W kontrolowanym okresie Starosta wydał 6 decyzji, w których naliczył jednorazowe opłaty z tytułu trwałego wyłączenia z produkcji rolniczej gruntów oraz opłaty roczne z tytułu użytkowania na cele nierolnicze gruntów wyłączonych z produkcji. Kontrolerzy stwierdzili, że w 4 decyzjach, Starosta prawidłowo naliczył powyższe należności i opłaty. Natomiast

w przypadku 2 decyzji, przy ustalaniu jednorazowej opłaty z tytułu trwałego wyłączenia z produkcji rolniczej gruntów, należność nie została pomniejszona o wartość gruntu, ustaloną według cen rynkowych stosowanych w danej miejscowości w obrocie gruntami, w dniu faktycznego wyłączenia tego gruntu z produkcji (akta kontroli, str. 15-20). Zgodnie z zapisami art. 12 ust. 6 ustawy, Starosta ustalając opłaty z tytułu trwałego wyłączenia gruntów z produkcji rolnej, pomniejsza należność o wartość gruntu, ustaloną według cen rynkowych stosowanych w danej miejscowości w obrocie gruntami, w dniu faktycznego wyłączenia tego gruntu z produkcji. W opinii kontrolerów, powyższy przepis bezwzględnie zobowiązuje organ do jego stosowania przy naliczaniu ww. należności.

Nieprzestrzeganie art. 12 ust. 6 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych stanowi nieprawidłowość. Przyczyną ww. nieprawidłowości jest naruszenie zapisów art. 12 ust. 6. Odpowiedzialny za ww. nieprawidłowość jest Pan Artur Horodyski – Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami.

3. Sprawdzenie przeprowadzania cyklicznych kontroli wykonania obowiązku rekultywacji gruntów przedsiębiorcom, którym został ustalony kierunek rekultywacji, zgodnie z art. 27 ust. 3 ustawy „OGRiL”.

Zgodnie z zapisami ustawy art. 27 ust. 3 Starosta jest zobowiązany do przeprowadzania cyklicznych kontroli, co najmniej raz w roku, wykonania obowiązku rekultywacji gruntów. W kontrolowanym okresie Starosta przeprowadzał cykliczne kontrole wykonania zabiegów rekultywacyjnych u trzech przedsiębiorców, którym został ustalony kierunek rekultywacji.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o prawidłowe naliczanie opłat z tytułu trwałego wyłączenia gruntów z produkcji rolnej, zgodnie z art. 12 ust. 6 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

W związku z powyższym, proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia o sposobie wykorzystania uwag oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjętych działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA

WARMIŃSKO-MAZURSKI

Radosław Król

/dokument podpisany elektronicznie/