

**GMINA WLEŃ**

pl. Bohaterów Nysy 7

59-610 Wleń

REGON 230821724 - NIP 6161276377

**Sejm**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

**Senat**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

**Prezes Rady Ministrów**



## **Petycja**

### **w sprawie zmiany ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 356 ze zmianami)**

działając na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zmianami) wnosimy o dokonanie zmiany ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 356 ze zmianami)

poprzez :

1. dodanie w art. 1 ustępu 2 o treści: „zasady ustalania i przekazywania gminom objętym obszarem Natura 2000 oraz obszarem parków krajobrazowych rekompensaty w wysokości 50% budżetu gminy za rok poprzedzający tytułem rekompensaty za brak możliwości rozwoju działalności gospodarczej na terenie gminy z tego powodu.”
2. dodanie w art. 7 ust. 1, pkt 1 litery c o treści: „rekompensującej.”

## **Uzasadnienie**

Gmina Wleń położona jest na Dolnym Śląsku w pobliżu Jeleniej Góry i Lwówka Śląskiego. Ze względu na walory środowiskowe, przyrodnicze i estetyczne teren gminy objęty jest w około 90% obszarem „NATURA 2000” oraz w 54% parkiem krajobrazowym „Dolina Bobru”, a w pozostałej części otuliną parku. Jesteśmy położeni poza głównymi szlakami komunikacyjnymi, co powoduje wykluczenie komunikacyjne gminy. Taki stan faktyczny oraz prawny uniemożliwia rozwój działalności gospodarczej, w szczególności uciążliwej i przynoszącej znaczące dochody budżetowi gminy. Ma to bezpośrednie przełożenie na sytuację gminy i samorządowej wspólnoty mieszkańców poprzez brak możliwości zapewnienia właściwego poziomu świadczenia usług komunalnych i socjalnych co powoduje poważne ich ograniczenie. Obecnie zakończyły się prace nad Planem Ochrony Parku Krajobrazowego Doliny Bobru, który zakłada kolejne obostrzenia dla naszej gminy. Są to: brak możliwości usytuowania nowych podmiotów turystycznych nad Jeziorem Pilchowickim (obecnie są 3 takie podmioty), ograniczenia budownictwa mieszkaniowego, ograniczenia ruchu turystycznego nad Bobrem i Jeziorem Pilchowickim, zakaz usytuowania farm fotowoltaicznych i wiele innych.

Widać to wyraźnie po przeanalizowaniu niżej przytoczonych danych:

Najważniejszy wpływ na aktualną sytuację finansową gminy ma zmniejszenie dochodów samorządów z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT). Reformy związane z PIT

doprowadziły do obniżki dochodów gminy z tego podatku o 2.588.660,57 zł w stosunku do roku 2022 i nie zostały zrekompensowane w poprzednich latach poprzez wzrost innych dochodów. W 2024 roku brak jest jakiegokolwiek informacji o zrekompensowaniu ubytku z tytułu PIT poprzez inne dochody, niestety Gmina Wleń nie posiada narzędzie do zrekompensowania tych braków z powodów podanych powyżej.

Kondycję finansów gminy pogarszają również rosnące wydatki na oświatę oraz zbyt niski poziom subwencji oświatowej. Subwencja oświatowa pokrywa jedynie 50,89% wydatków na oświatę. Duży wzrost płac nauczycieli, odpisu na ZFŚS, płacy minimalnej doprowadziły do dramatycznego pogorszenia kondycji finansowej gminy przy niskim finansowaniu edukacji. Już teraz gmina nie jest w stanie wypłacić w pełni pensji nauczycielom.

Gmina Wleń od lat boryka się z problemami finansowymi wynikającymi z jej specyfiki. Niski poziom dochodów własnych sprawia, że brakuje środków na bieżące wydatki gminy, nie wspominając już o środkach na wkład własny do projektów, na które gmina zmuszona jest zaciągać kredyty i pożyczki. Dochody podatkowe z tytułu udziału w CIT w Gminie Wleń wynoszą zaledwie 24.495,00 zł, a wskaźnik dochodów podatkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca (wskaźnik G) dla Gminy Wleń wynosi tylko 1.369,18 zł (w kraju 2.788,93 zł).

Nie budzi wątpliwości, że negatywnie na sytuację gminy wpłynęły:

- zmiany wpływów finansowych gminy z tytułu udziału podatku PiT spowodowane polityką rządu,
- wysoka inflacja, rosnące ceny paliw i energii, wzrost płacy minimalnej,
- rosnące wydatki na oświatę (zwiększenie obowiązków gminy bez zapewnienia środków na sfinansowanie tych obowiązków),
- koszty obsługi zadłużenia, a przede wszystkim zmiany w podatkach, zwłaszcza PIT,
- wprowadzanie nowych zadań do gmin bez dodatkowych środków na ich finansowanie (między innymi: kontrole zbiorników bezodpływowych, utworzenie CEEB) powodujące, że gmina ma coraz większe problemy ze zbilansowaniem budżetu.

Utrzymywanie takiej sytuacji finansowej narusza postanowienia Konstytucji Rzeczypospolitej, w szczególności:

- art. 1. Rzeczpospolita Polska jest dobrem wspólnym wszystkich obywateli.
- art. 2. Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej.
- art. 32. 1. Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne.  
2. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny.