

Łódź, 5 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.422.2022

Rada Miejska w Pabianicach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLV/461/22 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 24 marca 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia - Dziennym Ośrodku Adaptacyjnym dla Osób niepełnosprawnych przy Miejskim Centrum Pomocy Społecznej w Pabianicach, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 marca 2022 r.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Pabianicach przyjęła uchwałę Nr XLV/461/22 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 24 marca 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia-Dziennym Ośrodku Adaptacyjnym dla Osób niepełnosprawnych przy Miejskim Centrum Pomocy Społecznej w Pabianicach - zwaną dalej uchwałą.

W uchwale Rada wprowadza niewynikającą z upoważnienia ustawowego dowolność organu wydającego decyzję w zakresie określenia wielkości opłaty za pobyt w Dziennym Ośrodku Adaptacyjnym dla Osób niepełnosprawnych przy Miejskim Centrum Pomocy Społecznej w Pabianicach. Z § 4 ust. 1 uchwały wynika, że w przypadku dochodu powyżej 100% do 150% odpłatność dla osoby samotnie gospodarującej wynosi do 80 zł, a w przypadku osoby w rodzinie do 100 zł, w przypadku zaś m.in. dochodu powyżej 100% do

200 % odpłatność dla osoby samotnie gospodarującej wynosi powyżej 80 zł do 100 zł, a w przypadku osoby w rodzinie powyżej 100 zł do 120 zł itd. Zaznaczyć należy, że skoro ustawodawca nie wprowadza uznania administracyjnego po stronie organu wydającego decyzję o opłacie, o której mowa w art. 97 ust. 1 ustawy, to owe uznanie nie może być wykreowane na podstawie norm prawa miejscowego. Taki sposób określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt oznacza, że organ wydając decyzję o określeniu tej opłaty na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy będzie dysponował uznaniem administracyjnym w kwestii określenia wysokości tej opłaty miarkując jej wysokość, w zależności od uzyskanego dochodu (wyrok NSA z dnia 30 października 2020 r., sygn. akt I OSK 1307/20).

Ponadto Rada w § 3 i § 4 ust. 3 uchwały uregulowała zasady zwolnień z opłat za pobyt w ośrodku wsparcia do czego nie była uprawniona. Na mocy bowiem art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Wymienionych regulacji uchwały nie można zaliczyć do szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. To ustawa o pomocy społecznej przewiduje sytuacje, w których dopuszczalne jest odstępianie od opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych oraz kwestie stosowania ulg w ich spłacie. Zgodnie bowiem z art. 97 ust. 1 zd. 2 ustawy o pomocy społecznej, osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego (o którym mowa w art. 8 ustawy). Stosownie zaś do treści art. 104 ust. 4 ustawy, w przypadkach szczególnie uzasadnionych, zwłaszcza jeżeli żądanie zwrotu wydatków na udzielone świadczenie, z tytułu opłat określonych w ustawie oraz z tytułu nienależnie pobranych świadczeń w całości lub w części stanowiłoby dla osoby zobowiązanej nadmierne obciążenie lub też niweczyłoby skutki udzielanej pomocy, właściwy organ, który wydał decyzję w sprawie zwrotu należności, o których mowa w ust. 1, na wniosek pracownika socjalnego lub osoby zainteresowanej, może odstąpić od żądania takiego zwrotu, umorzyć kwotę nienależnie pobranych świadczeń w całości lub w części, odroczyć termin płatności albo rozłożyć na raty. Zapisy zawarte w § 3 i § 4 ust. 3 uchwały stanowią zatem nieuprawnioną modyfikację ww. przepisów prawa. Jednocześnie zaznaczyć należy, że przepis art. 97 ust. 5 ustawy upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, nie zaś do określenia zasad zwolnień z tejsze

opłaty. W ocenie organu nadzoru treść § 3 i § 4 ust. 3 uchwały narusza art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Pabianice