

Łódź, 14 czerwca 2022 r.

PNIK-I.4131.680.2022

Rada Miejska w Lutomiernku

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIX/381/22 Rady Miejskiej w Lutomiernku z dnia 25 maja 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Lutomiernk w 2022 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 czerwca 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLIX/381/22 Rady Miejskiej w Lutomiernku z dnia 25 maja 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Lutomiernk w 2022 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Lutomiernk w 2022 roku (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 4 ust. 3 pkt 6 programu w zakresie wyrazów „w przypadkach określonych odrębnymi przepisami”, przekracza zakres kompetencji określony w art. 11a ust. 2 ustawy z dnia

21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą, i jednocześnie narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy – tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;

2) rozdział 7 programu zatytułowany został „Znakowanie (czipowanie) zwierząt bezdomnych i psów właścicielskich”, jednakże treść tego rozdziału nie zawiera żadnych postanowień, dotyczących znakowania psów właścicielskich. Wobec braku w programie jakichkolwiek uregulowań dotyczących planu znakowania zwierząt właścicielskich, nazwa rozdziału 7 programu w zakresie wyrazów „i psów właścicielskich” – jest zbędna;

3) w § 9 ust. 1 programu Rada postanowiła, że Gmina zapewnia i finansuje opiekę weterynaryjną w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem kotów wolno żyjących, zwierząt bezdomnych, a także posiadających właściciela w przypadkach, gdy kontakt z nim jest niemożliwy, a zwierzę wymaga natychmiastowej pomocy. Regulacja taka przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy, w którym ustawodawca zobowiązał do zapewniania całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, bez wprowadzania w tej kwestii jakichkolwiek ograniczeń. Dokonując wyliczenia w § 9 ust. 1 programu, Rada pominęła sytuację, kiedy dochodzi do zdarzenia drogowego z udziałem zwierząt dzikich (wolno żyjących) – co przekracza granice upoważnienia ustawowego. W granicach tego upoważnienia nie mieści się również postanowienie § 9 ust. 1 programu w zakresie wyrazów „w przypadkach, gdy kontakt z nim jest niemożliwy, a zwierzę wymaga natychmiastowej pomocy”;

4) § 11 ust. 4 programu przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 11a ust. 2 ustawy. Żaden z przepisów ustawy nie upoważnia rady gminy do regulowania w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi kwestii dotyczącej zwłok zwierząt. Postanowieniem tym Rada wkroczyła w materię uregulowaną w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 1421);

5) regulacja § 13 ust. 2 programu nie stanowi właściwego wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy, ponieważ w punkcie 1 tego paragrafu Rada wskazała jedną, łączną kwotę na realizację dwóch różnych zadań programu tj. zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom w schronisku i obowiązkowa sterylizacja i kastracja zwierząt w schronisku. Brak jednoznacznego określenia konkretnej kwoty na każde zadanie programu oznacza brak wypełnienia delegacji ustawowej i stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności w całości

uchwały przyjmującej program opieki nad zwierzętami bezdomnymi (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 6 maja 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 977/21).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 20 czerwca 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy
Lutomiersk