



Pani

Szanowna Pani,

otrzymaliśmy Pani wniosek z 17.08.2022 r. o zajęcie stanowiska w sprawie robót budowlanych, polegających na utwardzeniu gruntu na obszarze Natura 2000 pod budowę drogi w Skawicy os. Sucha Góra, na działkach nr: 5864/3, 5869/3, 5872/2 i 5872/1, bez pozwolenia na budowę czy zgłoszenia.

Również w sierpniu br. do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie (dalej „RDOŚ”) wpłynęła w tej samej sprawie interwencja od innej osoby, która dodatkowo poinformowała o nielegalnej budowie kompleksu wypoczynkowego w postaci domków rekreacyjnych na działkach 5876/25, 5873/1, 5873/2 w Skawicy.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie (dalej „Regionalny Dyrektor”) nie mógł wstrzymać prac budowlanych, ponieważ nie posiada kompetencji do takiego działania. Natomiast zwróciliśmy się z prośbą o rozpoznanie sprawy przez inne organy, które mogą posiadać informacje na temat realizowanej inwestycji i podjąć działania w razie stwierdzenia nieprawidłowości.

Zapytaliśmy Starostę Powiatu Suskiego o prowadzone postępowania budowlane. W piśmie z 19.10.2022 r. znak: WA.6740.6.134.2022.RB Starosta powiadomił nas, że przyjął zgłoszenie budowy pięciu budynków rekreacji indywidualnej, budynku gospodarczego oraz oczyszczalni ścieków na działkach o nr ewid. 5873/2, 5873/1 w miejscowości Skawica, gm. Zawoja. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Zawoja dla obszaru wsi Skawica¹ teren ten jest oznaczony symbolem 5UT – tereny usług turystyki. Przedmiotem zgłoszenia były jedynie budynki letniskowe.

Starostwo Powiatowe w Suchoj Beskidzkiej nie prowadziło natomiast postępowania w sprawie wydania pozwolenia na budowę ani nie otrzymało zgłoszenia budowy drogi na działkach nr ewid. 5864/3, 5869/3, 5872/2, 5872/1. Starosta, przyjmując zgłoszenie budowy letniskowej, nie był uprawniony do badania możliwości dojazdu do terenu inwestycji i korzystania z drogi publicznej. W tym zakresie wystąpiliśmy do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Suchoj Beskidzkiej z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli i podjęcie stosownych działań.

Odnosząc się natomiast do kwestii realizacji prac w obszarze Natura 2000 – regionalny dyrektor ochrony środowiska jest powołany do ochrony i zarządzania obszarami Natura 2000 i innymi formami ochrony przyrody, w tym do ochrony gatunkowej², jednak nie ma prawa ingerować w zadania organów samorządowych, w tym realizowanych na obszarach chronionych, jeśli przepis prawa wyraźnie tego nie nakazuje.

¹ Uchwała Nr X/85/2019 Rady Gminy Zawoja z dnia 17 lipca 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla gminy Zawoja dla obszaru wsi Skawica (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 5695).

² Art. 131 ustawy dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, z późn. zm.).

Zgodnie z prawem regionalny dyrektor ochrony środowiska uczestniczy jako organ współdziałający w postępowaniach administracyjnych organów gmin, w szczególności uzgadnia:

- 1) projekty studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego – w części dotyczącej rezerwatu przyrody, parku krajobrazowego i ich otulin, obszaru chronionego krajobrazu lub obszaru Natura 2000, w zakresie ustaleń tych planów mogących mieć negatywny wpływ na ochronę tych obszarów³;
- 2) projekty decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego⁴ – w odniesieniu do obszarów objętych ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody, za wyjątkiem parku narodowego i jego otuliny;
- 3) warunki realizacji przedsięwzięcia, jeśli prowadzona jest ocena oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach⁵.

W przypadku zgłoszeń budowy oraz prowadzenia postępowania w sprawie wydania decyzji wymaganej przed rozpoczęciem realizacji przedsięwzięcia (np. pozwolenia budowlanego), innego niż przedsięwzięcie mogące znacząco oddziaływać na środowisko, które nie jest bezpośrednio związane z ochroną obszaru Natura 2000 lub nie wynika z tej ochrony, organ (**głównie wójt i starosta**) jest obowiązany do rozważenia, przed wydaniem tej decyzji lub przed przyjęciem zgłoszenia, czy przedsięwzięcie może potencjalnie znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000. Jeżeli organ uzna, że takie oddziaływanie jest możliwe, nakłada na wnioskodawcę obowiązek przedłożenia regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska dokumentów, na podstawie których regionalny dyrektor stwierdza, czy przedsięwzięcie może znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000 lub nie.

W przypadku zgłoszonej przez Panią inwestycji Regionalny Dyrektor nie brał udziału w wyżej opisanym postępowaniu Starosty Suskiego. Należy zwrócić uwagę, że teren budowy zlokalizowany jest poza obszarem Natura 2000 Na Policy PLH120012 (ok. 650 m). Ze względu na odległość od obszaru, przedmioty ochrony oraz istniejące zagospodarowanie w sąsiedztwie przedmiotowej inwestycji należy uznać, że realizacja prac nie ma znaczącego wpływu na cele i przedmioty ochrony obszaru Natura 2000 Na Policy PLH120012.

Sprawa budowy drogi także nie była przedmiotem żadnego postępowania w RDOŚ. Inwestycja przypuszczalnie nie spełnia przesłanek zawartych w rozporządzeniu w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, tzn. jest drogą o nawierzchni twardej o całkowitej długości poniżej 1 km, dlatego nie była dla niej wymagana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach i Regionalny Dyrektor nie miał kompetencji do wypowiedzenia się na jej temat.

Odrębną kwestią jest natomiast ochrona gatunkowa zwierząt, roślin i grzybów. Jeżeli na terenie przeznaczonym pod inwestycję zostaną stwierdzone osobniki lub siedliska chronionych gatunków, inwestor powinien wystąpić do Regionalnego Dyrektora z wnioskiem o wydanie decyzji zezwalającej na czynności zakazane w stosunku do tych gatunków⁶. To na inwestorze ciąży obowiązek zinventaryzowania terenu pod kątem występowania siedlisk i gatunków podlegających ochronie prawnej.

Starosta Suski, który przyjmował zgłoszenie budowy letniskowej, mógł najwyżej wnieść sprzeciw, jeżeli budowa lub wykonywanie robót budowlanych objętych zgłoszeniem naruszałaby ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, decyzji o warunkach zabudowy, inne akty prawa miejscowego lub inne przepisy.

³ Art. 13 ust. 3a, art. 16 ust 7, art. 23 ust. 5 oraz art. 30 ust 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2022 r. poz. 916 z późn. zm.).

⁴ W trybie art. 53 ust. 4 pkt 8 oraz ust. 5c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.).

⁵ Wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 oraz z 2022 r. poz. 1071).

⁶ Art. 56 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 4 pkt 3 ustawy o ochronie przyrody.

Jednym z aktów prawa miejscowego obowiązujących na terenie inwestycji jest uchwała w sprawie ustanowienia na obszarze Gminy Zawoja zespołu przyrodniczo krajobrazowego pod nazwą „Dolina Skawicy”⁷. Rada Gminy Zawoja wprowadziła na terenie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego następujące zakazy:

➤ na obszarze urbanizowanym:

- 1) wylewania gnojowicy, z wyjątkiem nawożenia użytkowanych gruntów rolnych;
- 2) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia nor, legowisk zwierzęcych oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką;

➤ na pozostałym obszarze:

- 3) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym albo budową, odbudową, utrzymywaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;
- 4) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody albo racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej;
- 5) wylewania gnojowicy, z wyjątkiem nawożenia użytkowanych gruntów rolnych;
- 6) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia nor, legowisk zwierzęcych oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką;
- 7) przekształcania obszaru;
- 8) zmiany sposobu użytkowania ziemi.

Zakazy wymienione w pkt 3, 4, 7 i 8 nie obowiązują na obszarach przeznaczonych pod zainwestowanie w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, w obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz na terenach przeznaczonych pod zainwestowanie w przewidzianych do uchwalenia studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, dla których **przeprowadzona strategiczna ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak niekorzystnego wpływu na walory przyrodniczo-krajobrazowe zespołu przyrodniczo-krajobrazowego pod nazwą Dolina Skawicy.**

Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko jest przeprowadzana od 2008 roku w odniesieniu do projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz projektów miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego i zawsze opinię wydaje tu Regionalny Dyrektor. Plan miejscowy dla tego terenu został uchwalony w 2019 roku, a studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Zawoja – 27.06.2012 r.⁸

Zgodnie z planem miejscowym teren w Skawicy na działkach o nr ewid. 5873/2, 5873/1 został przeznaczony pod zabudowę dla usług turystyki i został zgłoszony Staroście Suskiemu, który nie wniósł sprzeciwu wobec planowanej budowy. Budowa drogi na działkach nr: 5864/3, 5869/3, 5872/2 i 5872/1 przypuszczalnie ma służyć przyszłemu kompleksowi lotniskowemu. Jej legalność zapewne sprawdzi Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Suchoj Beskidzkiej. Otrzymałą od tego organu informację w tej kwestii niezwłocznie Pani prześlemy.

**Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Krakowie**

Rafał Rostecki

/podpis elektroniczny/

INFORMACJA W ZAKRESIE PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

⁷ Uchwała Nr XI/96/2015 Rady Gminy Zawoja z dnia 1 października 2015 r. w sprawie ustanowienia na obszarze Gminy Zawoja zespołu przyrodniczo krajobrazowego pod nazwą „Dolina Skawicy” (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2015 r., poz. 6013)

⁸ Uchwała Nr XXII/179/2012 Rady Gminy Zawoja.

