**Uchwała nr 165**

**Rady Działalności Pożytku Publicznego**

**z dnia 18 marca 2021 r.**

**w sprawie projektu ustawy** **Prawo komunikacji elektronicznej oraz projektu ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej**

Na podstawie § 10 rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. poz. 2052) oraz art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), uchwala się stanowisko Rady Działalności Pożytku Publicznego w sprawie projektu ustawy Prawo komunikacji elektronicznej oraz projektu ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej.

**§ 1**

Rada Działalności Pożytku Publicznego, zwana dalej Radą, rozumiejąc potrzebę kompleksowego uregulowania materii komunikacji elektronicznej, zwraca jednocześnie uwagę na niektóre aspekty, które mogą mieć istotne znaczenie dla prawidłowego funkcjonowania i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego.

**§ 2**

Rada dostrzega niejasność określenia „organizacje radioamatorskie” ujęte w art. 144 ust. 1 projektu ustawy Prawo komunikacji elektronicznej, dlatego proponuje się dopisanie w art. 2 projektu tejże ustawy po punkcie 33) następującą treść: „organizacje radioamatorskie – organizacje pozarządowe w rozumieniu art. 3 ust 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie prowadzące statutową działalność w zakresie służby radiokomunikacyjnej amatorskiej”, przesuwając numerację kolejnych punktów.

**§ 3**

Rada proponuje aby w art. 144 ust. 5 dokonać zapisu, że w przypadku powierzenia przez Prezesa UKE przeprowadzenia egzaminu w służbie radiokomunikacyjnej amatorskiej organizacji radioamatorskiej egzaminy były realizowane nieodpłatnie. Opłata egzaminacyjna ogranicza dostępność do zaangażowania dzieci i młodzieży do radiokomunikacyjnej amatorskiej przede wszystkim do osób lepiej sytuowanych, co wydaje się sprzeczne z polityką państwa aby wspierać przede wszystkim środowiska do tej pory marginalizowane.

**§ 4**

Rada zwraca także uwagę na:

1. Art. 99 ust. 6 projektu ustawy Prawo komunikacji elektronicznej umożliwia Prezesowi UKE dokonanie zmiany rezerwacji częstotliwości, poprzez zmianę częstotliwości (np. radiowej). Wprawdzie wskazano w projekcie, że może to nastąpić „w celu zapewnienia ładu w gospodarce częstotliwościami oraz zwiększenia efektywności wykorzystywanych częstotliwości”, jednak pojęcia te są nieostre i niezdefiniowane w projekcie ustawy. Tak ogólne kryteria i brak kontroli merytorycznej nad decyzjami Prezesa UKE, rodzą wątpliwości co do prawidłowości projektowanych przepisów, w szczególności w kontekście nakazu budowania i pogłębiania zaufania obywateli do władzy publicznej.

W przypadku częstotliwości radiowych ten parametr ma kluczowe znaczenie dla prowadzenia działalności (stanowi identyfikator nadawcy, po którym rozpoznają go odbiorcy), zatem zmiana częstotliwości może zaburzyć swobodę prowadzenia działalności gospodarczej, a nawet doprowadzić do unicestwienia podmiotów radiowych. Nadmienić należy, że projekt nie zakłada zwrotu kosztów poniesionych przez podmioty dotknięte taką zmianą. Rada postuluje zatem wyłączenie częstotliwości przeznaczonych dla radiofonii i telewizji z dyspozycji tego przepisu.

1. Zgodnie z art. 99 ust. 1 pkt 10 projektowanej ustawy Prawo komunikacji elektronicznej, Prezes UKE może zmienić lub cofnąć rezerwację częstotliwości w przypadku stwierdzenia, że na skutek transakcji handlowej doszło do nadmiernego skupienia częstotliwości przez podmiot lub grupę kapitałową. Zwracamy uwagę na nieprecyzyjne i niezdefiniowane pojęcie, jakim jest „nadmierne skupienie częstotliwości”. Nie przedstawiono żadnych kryteriów koniecznych do spełnienia, aby skupienie częstotliwości było „nadmierne”, tymczasem skutki nieweryfikowalnego uznania administracyjnego Prezesa UKE mogą być dotkliwe, co prowadzi do niepewności obrotu. Ponadto należy podnieść, że liczba częstotliwości nie w każdym przypadku ma znaczenie rynkowe. Przykładowo, nadawca radiowy operujący w rejonie górzystym może być zmuszony do wykorzystywania kilku częstotliwości o niewielkiej mocy, aby zbliżyć się choć do zasięgu nadawcy dysponującego jedną częstotliwością o dużej mocy, nadającego z korzystniejszego punktu. W przypadku nadawców radiowych „zliczanie” częstotliwości pozbawione jest sensu także z tego powodu, że częstotliwości są przydzielane nadawcom na nadawanie konkretnego programu radiowego i dopiero w następstwie uzyskania koncesji Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji. Uzyskanie częstotliwości jest zatem procesem wtórnym i czysto technicznym, w przeciwieństwie do uzyskania częstotliwości np. dla potrzeb telefonii komórkowej. Rada postuluje zatem wyłączenie częstotliwości przeznaczonych dla radiofonii i telewizji z dyspozycji tego przepisu.

**§ 5**

Odnosząc się do projektu ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej, Rada zwraca uwagę na art. 11 pkt 3 projektowanej ustawy, dokonujący znaczącej zmiany art. 36 ustawy o radiofonii i telewizji. Projekt umożliwia udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego lub telewizyjnego na okres krótszy niż 10 lat (obecnie koncesje mogą być udzielane na okres 10 lat). Ponieważ nie wskazano minimalnego okresu, na jaki może być udzielona koncesja, może zaistnieć sytuacja, gdy koncesja zostanie udzielona na okres np. kilku miesięcy. Zważywszy na konieczność poniesienia dużych kosztów uruchomienia działalności, taka praktyka spowodowałaby niepewność co do dalszego funkcjonowania podmiotu. Niepewność tę pogłębia brak możliwości ubiegania się o kolejną koncesję, bowiem ustawa o radiofonii i telewizji wymaga złożenia wniosku o ponowną koncesję co najmniej na 12 miesięcy przed wygaśnięciem obecnie obowiązującej koncesji. Co więcej, ustawa ta mówi, że ponowna koncesja może być udzielona jedynie na taki sam okres, na jaki została udzielona pierwotna koncesja. Aby zapewnić nadawcom możliwość rzetelnego przygotowania się do nadawania, a odbiorcom – właściwą jakość nadawanych programów, konieczne jest uzupełnienie projektu ustawy o przepisy stanowiące o minimalnym okresie obowiązywania koncesji (co najmniej 2-3 lata) oraz o zasadzie udzielania kolejnej koncesji na okres 10 lat.

**§ 6**

Rada rekomenduje projekt ustawy Prawo komunikacji elektronicznej oraz projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej, przy uwzględnieniu wskazanych poprawek, Przewodniczącemu Komitetu do spraw Pożytku Publicznego i prosi o uwzględnienie stanowiska Rady na Komitecie do spraw Pożytku Publicznego, Komitecie Cyfryzacji, Komitecie Stałym oraz Radzie Ministrów.

**§ 7**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.