

**Raport o pomocy *de minimis* w Polsce udzielonej przedsiębiorcom
w 2020 roku**

**Warszawa, grudzień 2021 roku**

*Raport został opracowany przez Departament Monitorowania Pomocy Publicznej UOKiK*

**SPIS TREŚCI**

[I. Pomoc *de minimis* i kompetencje Prezesa UOKiK 4](#_Toc498521732)

[II. Charakterystyka ogólna 7](#_Toc498521733)

[III. Pomoc *de minimis* w ujęciu przekrojowym 11](#_Toc498521734)

[1. Pomoc *de minimis* w podziale według jej rodzaju 11](#_Toc498521735)

[2. Pomoc *de minimis* w podziale według form pomocy 12](#_Toc498521736)

[3. Pomoc *de minimis* w podziale według podstaw prawnych 16](#_Toc498521737)

[4. Pomoc *de minimis* w podziale według podmiotów udzielających pomocy 18](#_Toc498521738)

[5. Pomoc *de minimis* w podziale według województw 23](#_Toc498521739)

[6. Pomoc *de minimis* w podziale według formy prawnej beneficjenta pomocy 26](#_Toc498521740)

[7. Pomoc *de minimis* w podziale według wielkości beneficjentów 27](#_Toc498521741)

[8. Pomoc *de minimis* w podziale według źródła pochodzenia pomocy 29](#_Toc498521742)

[IV. Podsumowanie 30](#_Toc498521743)

**I. Pomoc *de minimis* i kompetencje Prezesa UOKiK**

Zgodnie z *rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 z późn. zm., str. 1*, *dalej: rozporządzenie 1407/2013)[[1]](#footnote-1)*, pomoc, której wartość dla danego beneficjenta w okresie trzech kolejnych lat podatkowych nie przekracza 200 tys. euro lub 100 tys. euro w sektorze transportu drogowego towarów (uwzględnia się wszelką pomoc *de minimis* otrzymaną przez danego przedsiębiorcę, niezależnie od jej źródła i przeznaczenia), czyli tzw. ***pomoc de minimis,* nie wpływa na handel między państwami członkowskimi i/lub nie zakłóca bądź nie grozi zakłóceniem konkurencji i dlatego nie podlega art. 107 ust. 1 *Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej* (TFUE)[[2]](#footnote-2).**

Ponadto od 29 kwietnia 2012 roku obowiązuje *rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (dalej: rozporządzenie 360/2012)[[3]](#footnote-3),* które określa warunki dopuszczalności pomocy *de minimis* stanowiącej rekompensatę za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym. Limit dla tego rodzaju pomocy wynosi 500 tys. euro w ciągu 3 lat podatkowych i związany jest ściśle z usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym. Zgodnie z rozporządzeniem, pomoc tę można łączyć z innymi rodzajami pomocy *de minimis* do wysokości 500 tys. euro w ciągu 3 kolejnych lat podatkowych.

W związku z brakiem wpływu na handel wewnątrzunijny, pomoc *de minimis* nie jest szczegółowo omawiana w sporządzanym corocznie przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów *Raporcie o pomocy publicznej*. Ze względu jednak na to, że co roku łączna wartość pomocy *de minimis* jest stosunkowo duża (w roku 2020 wyniosła **8 056 mln zł**)[[4]](#footnote-4), **od 2008 roku Prezes UOKiK przygotowuje odrębny raport dotyczący tej pomocy. Niniejszy raport dotyczy pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcom w 2020 roku.**

Jednocześnie należy wyjaśnić, iż niniejszy raport dotyczy wszelkiej pomocy udzielanej zgodnie z *rozporządzeniem 1407/2013.* Biorąc pod uwagę fakt, iż rozporządzenie to, co do zasady, stosuje się również do **pomocy w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych[[5]](#footnote-5), niniejszy raport obejmuje również pomoc *de minimis* w tym sektorze**. Raport obejmuje także pomoc *de minimis* stanowiącą rekompensatę za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym zgodnie z *rozporządzeniem 360/2012.*

Raport **nie uwzględnia natomiast pomocy *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie, o której mowa w *rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9)****[[6]](#footnote-6)*. Pomoc *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie jest monitorowana przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Zgodnie z *rozporządzeniem 1407/2013* oraz *rozporządzeniem 360/2012*:

* łączna kwota pomocy *de minimis* dla danego beneficjenta **nie może przekroczyć** **200 tys. euro w okresie trzech kolejnych lat podatkowych**, **100 tys. euro** w sektorze **transportu drogowego towarów oraz 500 tys. euro w zakresie finansowania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym**,
* pomoc *de minimis* **musi być „przejrzysta”,** tzn. musi istnieć możliwość obliczenia *ex ante* ekwiwalentu dotacji brutto bez potrzeby przeprowadzania oceny ryzyka,
* pomoc *de minimis* nie może być łączona z pomocą publiczną w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych, w przypadku gdyby taka kumulacja miała skutkować przekroczeniem poziomu intensywności tej pomocy publicznej,
* **w niektórych sektorach** możliwość udzielania pomocy *de minimis* **podlega szczególnym zasadom**, wykluczającym lub ograniczającym możliwości jej udzielania (dotyczy to produkcji rolnej, rybołówstwa, akwakultury i transportu),
* pomocy *de minimis* stanowiącej rekompensatę za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym nie można łączyć z żadną rekompensatą w odniesieniu do tych samych usług bez względu na to, czy stanowi ona pomoc państwa czy nie.

Zgodnie z art. 6 *rozporządzenia 1407/2013* oraz art. 3 *rozporządzenia 360/2012*, **przed przyznaniem pomocy *de minimis* państwo członkowskie musi uzyskać od podmiotu ubiegającego się o tę pomoc oświadczenie** w formie pisemnej lub elektronicznej **na temat wszelkiej pomocy *de minimis* przyznanej mu w ciągu bieżącego roku oraz dwóch poprzedzających go lat.** Zobowiązanie to zostało odzwierciedlone w art. 37 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej[[7]](#footnote-7)*, zgodnie z którym przedsiębiorca ubiegający się o pomoc *de minimis* ma obowiązek przedstawienia wszystkich zaświadczeń (lub oświadczenia) o wielkości takiej pomocy otrzymanej w powyższym okresie lub oświadczenia o nieotrzymaniu pomocy.

**Zaświadczenia o pomocy *de minimis****,* o których szczegółowo mowa w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie*[[8]](#footnote-8), **wydawane są beneficjentowi pomocy *de minimis* przez podmiot udzielający tego rodzaju pomocy** na podstawie art. 5 ust. 3 *ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.* **Umożliwiają one weryfikowanie nieprzekraczania przez przedsiębiorcę właściwych limitów**, o których mowa powyżej. W sytuacji, gdy limit ten zostałby przekroczony poprzez udzielenie nowej pomocy, organ, do którego zwrócił się wnioskodawca, zobowiązany jest odmówić udzielenia takiej pomocy.

Zadaniem Prezesa UOKiK **w zakresie pomocy *de minimis* jest przede wszystkim monitorowanie jej udzielania,** to jest gromadzenie przesyłanych sprawozdań o udzielonej pomocy *de minimis* w centralnej, na bieżąco aktualizowanej bazie danych o udzielonej pomocy *de minimis* (obsługiwanej przez aplikację SHRIMP). Baza ta, stanowiąca część centralnego systemu sprawozdawania pomocy publicznej, umożliwia podmiotom udzielającym pomocy *de minimis* dodatkową weryfikację bezpośrednio przed udzieleniem pomocy (na zasadzie dostępu *on-line*) wielkości pomocy *de minimis* otrzymanej już przez danego beneficjenta, a w konsekwencji zbadania możliwości udzielenia mu kolejnej pomocy przy uwzględnieniu obowiązującego limitu. Podmioty udzielające pomocy są zobowiązane do przekazywania poprzez aplikację SHRIMP sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej albo informacji o nieudzieleniu takiej pomocy w danym okresie sprawozdawczym. Zatem, na mocy art. 32 ust. 1 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, zapewniona została kompletność danych o udzielonej pomocy *de minimis* w 2020 roku.

Ponadto, **rola Prezesa UOKiK w zakresie udzielania pomocy *de minimis* sprowadza się do zapewnienia zgodności projektów programów tej pomocy z przepisami *rozporządzenia 1407/2013*** oraz *rozporządzenia 360/2012* iobejmuje m.in.:

* aktywne uczestnictwo w procesie legislacyjnym w odniesieniu do projektów aktów prawnych będących podstawami prawnymi udzielania pomocy *de minimis* (zgłaszanie uwag i propozycji sformułowań konkretnych przepisów),
* zgłaszanie w terminie 14 dni zastrzeżeń do projektów programów pomocowych *de minimis* w zakresie przejrzystości planowanej pomocy,
* zgłaszanie organom udzielającym pomocy *de minimis* informacji o zidentyfikowanych nieprawidłowościach w jej udzielaniu (niezgodność z przepisami *rozporządzenia 1407/2013* oraz *rozporządzenia 360/2012*) oraz sprawozdawaniu (brak sprawozdań, niezgodności z zaświadczeniami *de minimis*).

Niniejszy raport został opracowany na podstawie informacji zawartych w sprawozdaniach przekazywanych do Prezesa UOKiK przez podmioty udzielające pomocy. **Przy sporządzaniu niniejszego raportu przyjęto metodologię analogiczną do zastosowanej przy opracowaniu *Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2020 roku*.**

**II. Charakterystyka ogólna**

Tabela 1 Statystyka ogólna

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Wskaźniki** | **2019** | **2020** |
| Liczba podmiotów, które udzieliły pomocy *de minimis* | 3,62 tys. | 3,67 tys. |
| Liczba beneficjentów, którzy otrzymali pomoc | 252 tys. | 284 tys. |
| Liczba przypadków pomocy | 720 tys.\* | 677 tys.\* |
| Liczba przypadków przypadających średnio na jednego beneficjenta | 2,85 | 2,38 |
| Wielkość pomocy *de minimis* przypadająca średnio na jednego beneficjenta | 22,8 tys. zł(5,3 tys. euro\*\*) | 28,3 tys. zł(6,4 tys. euro\*\*) |

\*Liczba przypadków pomocy jest kilkukrotnie wyższa od liczby beneficjentów, m.in. z następujących względów:

możliwości korzystania przez jednego beneficjenta z pomocy o różnej formie, źródle pochodzenia,

wykazywania 4 razy w roku (na dzień udzielenia) pomocy w formie ustawowego zwolnienia osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą z podatku od nieruchomości,

możliwości dokonywania korekt ujemnych przez organy podatkowe w przypadku niewywiązania się przez beneficjenta z układu ratalnego spłaty podatku wynikającego z decyzji.

\*\*Przyjmując średnie kursy: w 2019 r. 1 euro = 4,2980 zł, w 2020 r. 1 euro = 4,4448 zł.

Tabela 2 Wartość pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcom w 2020 roku

|  |  |
| --- | --- |
| **Ogólna wartość pomocy *de minimis*** | **2020** |
| **mln zł** | **mln euro** | **% PKB** |
| 8 056,3 | 1 812,5 | 0,35 |

Analiza sprawozdań podmiotów udzielających pomocy wykazała, że ogólna wartość pomocy *de minimis* udzielonej w 2020 roku wyniosła 8 056,3 mln zł, co stanowi 1 812,5 mln euro**[[9]](#footnote-9)**. Pomoc *de minimis* udzielona przedsiębiorcom w 2020 roku stanowiła **0,35 proc. PKB**.

W porównaniu z rokiem poprzednim, w 2020 wzrosła zarówno liczba beneficjentów pomocy *de minimis* – zwiększenie o ok. 32 tys. w porównaniu do roku poprzedniego, jak i wartość pomocy de minimis przypadająca średnio na jednego beneficjenta – zwiększenie o ok. 25 proc. w stosunku do roku 2019. W 2020 r. o ok. 42 tys. spadła liczba przypadków pomocy *de minimis* w porównaniu z rokiem 2019, natomiast wartości pomocy wzrosła o ok. 2,3 mld zł.

Na wykresie 1 przedstawiono wartość pomocy *de minimis* udzielonej w latach 2016-2020. W 2017 roku wartość udzielonej pomocy wyniosła 6 604,3 mln zł, co oznaczało wzrost o ponad 25 proc. w porównaniu z rokiem 2016. Następnie w 2018 roku wartość pomocy *de minimis* spadła w stosunku do roku poprzedniego o ponad 13 proc. W 2019 roku nastąpił niewielki wzrost wartości pomocy *de minimis* o ok. 2 proc. w porównaniu z wartością pomocy udzieloną rok wcześniej. Natomiast w 2020 roku nastąpił znaczący wzrost wartości pomocy de minimis o ok. 40 proc.

Wykres 1 Wartość pomocy *de minimis* udzielonej w latach 2016-2020

Na przełomie lat 2016-2019 wartość udzielonej pomocy *de minimis* ulegała zmianom w zależności od ukierunkowania polityki finansowej kraju. I tak też na początku omawianego okresu w 2017 roku nastąpił znaczny wzrost wartości pomocy (o ponad 25 proc. w stosunku do roku poprzedniego), który wynikał w dużej mierze ze zwiększenia wartości pomocy udzielanej w ramach projektów unijnych finansowanych ze środków perspektywy finansowej 2014-2020, a także na podstawie: *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020[[10]](#footnote-10)* oraz *ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości[[11]](#footnote-11)*, czy też *ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020[[12]](#footnote-12)*.

Spadek wartości udzielonej pomocy *de minimis* w 2018 roku wynikał przede wszystkim ze znacznego zmniejszenia się wartości pomocy udzielanej na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy[[13]](#footnote-13)* (o ponad 40 proc.) oraz *ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (spadek wartości o 20 proc.)*. Przełożyło się to na ogólny spadek wartości pomocy *de minimis* w 2018 roku, pomimo dalszego wzrostu wartości pomocy udzielanej na podstawie *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz* *ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.*

Wartość pomocy *de minimis* w przypadku 2019 roku uległa nieznacznemu zwiększeniu w porównaniu do roku poprzedniego (zwiększenie o 1,7 mln zł). Niewielki wzrost wartości wynikał m.in. z rozpoczęcia udzielania pomocy na podstawie *ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów[[14]](#footnote-14)*. Ponadto znaczący wzrost w stosunku do roku poprzedniego nastąpił w przypadku pomocy udzielanej na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*, *ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości* oraz *ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne[[15]](#footnote-15).*

Natomiast w 2020 r. zanotowany został znaczący wzrost o ponad 40% udzielonej pomocy *de minimis* w porównaniu do wartości z 2019 roku. Co stanowiło kontynuację rozpoczętych w roku ubiegłym procesów – o czym świadczy kilkunastoprocentowy wzrost udzielanej pomocy na podstawie m.in. *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*, *ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości*. Ponadto znaczący wzrost w porównaniu do roku poprzedniego nastąpił w przypadku pomocy udzielanej na podstawie *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* oraz *ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich* w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Szczegóły zostały przedstawione w dalszej części raportu.

Z porównania wielkości udzielonej pomocy publicznej spełniającej przesłanki art. 107 ust. 1 TFUE[[16]](#footnote-16) i pomocy *de minimis* wynika, że pomocy *de minimis* udziela się zdecydowanie mniej, co jest zrozumiałe ze względu na ograniczenie wielkości pomocy *de minimis* możliwej do otrzymania przez jednego przedsiębiorcę. W 2016 roku wartość pomocy *de minimis* stanowiła ok. 17,5 proc. całkowitej wartości pomocy publicznej udzielonej przedsiębiorcom w Polsce. Następnie udział ten zaczął maleć, osiągając w 2017 roku - zaledwie 13,5 proc. Warto zauważyć, że pomimo spadku udziału w całkowitej wartości udzielonej pomocy publicznej, wartość pomocy *de minimis* w latach 2016-2017 wzrosła. W 2018 roku, udział pomocy *de minimis* wzrósł do ok. 17,5 proc., mimo spadku wartości całkowitej udzielonej pomocy. Natomiast w 2019 roku wartość udzielonej pomocy *de minimis* spadła do poziomu 13,5 proc całkowitej wartości pomocy publicznej udzielonej w tym roku. W 2020 roku poziom pomocy de minimis wzrósł do najwyższego dotąd poziomu 18,1 proc.

W omawianym okresie (2016-2020) tendencja zmian wartości pomocy publicznej (wzrost lub spadek) była często zbieżna z tendencją zmian pomocy *de minimis*. W 2017 roku wartość pomocy *de minimis* wzrosła o 25 proc., natomiast pomocy publicznej o prawie 70 proc. Było to skutkiem udzielania znacznej pomocy publicznej z przeznaczeniem na rozwój regionalny, prace badawczo-rozwojowe i innowacyjne oraz rozwój sektora telekomunikacyjnego w ramach projektów dofinansowanych ze środków unijnych z perspektywy finansowej na lata 2014-2020. W 2018 roku nastąpił spadek wartości pomocy do poziomu z 2016 roku: wartość pomocy *de minimis* spadała o 13 proc., a pomocy publicznej o 36 proc. Poziom pomocy *de minimis* w 2019 roku ustabilizował się – zanotowana wartość była zbliżona do tej z 2018 roku. Natomiast w przypadku pomocy publicznej ta uległa znaczącemu zwiększeniu o 36 proc. nie osiągając jednak najwyższego zanotowanego poziomu z 2017 roku. Spowodowane było to wzrostem udzielania pomocy publicznej w sektorze transportu lądowego m.in. dla kolei czy też przewozów autobusowych. Podobny poziom pomocy publicznej utrzymał się i w 2020 roku – niewielki spadek o ok. 5 proc. W przypadku pomocy *de minimis* poziom udzielonej pomocy, stosunku do roku poprzedniego wzrósł o 40 proc., osiągając do tej pory najwyższy poziom 18,1 proc.

Wykres 2 Wartość pomocy publicznej spełniającej przesłanki art. 107 ust. 1 TFUE i pomocy *de minimis* udzielonej w latach 2016-2020

**III. Pomoc *de minimis* w ujęciu przekrojowym**

**1. Pomoc *de minimis* w podziale według jej rodzaju**

W 2020 roku najwięcej pomocy *de minimis* (7 933,8 mln zł, tj. 98,48 proc.) udzielono zgodnie z *rozporządzeniem 1407/2013*, gdzie limit dla jednego przedsiębiorcy wynosi 200 tys. euro na 3 lata podatkowe. Pozostałe rodzaje pomocy *de minimis* stanowiły niewielki odsetek pomocy udzielonej w 2020 roku. Pomoc *de minimis* w sektorze transportu drogowego towarów (limit 100 tys. euro na 3 lata podatkowe) udzielana zgodnie z *rozporządzeniem 1407/2013* stanowiła jedynie 1,48 proc. ogólnej wartości pomocy *de minimis* (118,9 mln zł). Najmniej udzielono jej natomiast zgodnie z *rozporządzeniem 360/2012* (limit 500 tys. euro na 3 lata podatkowe) *–* 3,6 mln zł, co stanowiło zaledwie 0,04 proc. Powyższe dane zostały przedstawione na wykresie 3.

Wykres 3 Wartość pomocy *de minimis* w 2020 r. według jej rodzaju

**2. Pomoc *de minimis* w podziale według form pomocy**

W niniejszym raporcie dokonano analizy form pomocy *de minimis* w ramach czterech grup oznaczonych literami A, B, C i D. W każdej grupie wyróżniono podgrupy, którym przypisano cyfrę 1 lub 2, w zależności od tego, czy następuje przepływ środków finansowych z budżetu (1), czy też pomoc jest związana z uszczupleniem wpływów budżetowych (2). Do poszczególnych grup i podgrup zaliczono formy pomocy przedstawione w tabeli 3.

Tabela 3 Formy pomocy *de minimis* udzielonej w 2020 roku

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Grupa** | **Podgrupa** | **Forma pomocy** |
| **Adotacje i ulgi podatkowe** | A1 | dotacje i inne bezzwrotne świadczenia |
| dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych (bezpośrednio dla przedsię­biorców) |
| inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych lub realizacją ich zadań statutowych |
| refundacje |
| rekompensaty |
| A2 | zwolnienie z podatku |
| odliczenie od podatku |
| obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku |
| obniżenie wysokości opłaty |
| zwolnienie z opłaty |
| zaniechanie poboru podatku |
| zaniechanie poboru opłaty |
| umorzenie w całości lub części zaległości podatkowej wraz z odsetkami |
| umorzenie w całości lub części odsetek od zaległości podatkowej |
| umorzenie opłaty i w całości lub części odsetek za zwłokę z tytułu opłaty (składki, wpłaty, kary) |
| umorzenie kar |
| oddanie do korzystania mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na warunkach korzystniej­szych dla przedsiębiorcy od oferowanych na rynku |
| zbycie mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku |
| umorzenie kosztów egzekucyjnych |
| jednorazowa amortyzacja |
| umorzenie kosztów procesu sądowego |
| **Bsubsydia kapitałowo-inwestycyjne** | B1 | wniesienie kapitału do spółki |
| **Ctzw. „miękkie kredytowanie”** | C1 | pożyczki, kredyty preferencyjne |
| dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych (dla banków) |
| pożyczki warunkowo umorzone |
| C2 | odroczenie lub rozłożenie na raty płatności podatku lub zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę |
| odroczenie lub rozłożenie na raty płatności opłaty (składki, wpłaty), zaległej opłaty (składki, wpłaty, kary) lub zaległej opłaty (składki, wpłaty, kary) wraz z odsetkami |
| odroczenie lub rozłożenie na raty płatności kary |
| odroczenie lub rozłożenie na raty kosztów egzekucyjnych |
| odroczenie lub rozłożenie na raty odsetek |
| odroczenie lub rozłożenie na raty kosztów sądowych |
| **D** | D1 | poręczenia i gwarancje |
| **Einne** |  |  |

Wśród form pomocy *de minimis,* podobnie jak w 2019 roku, dominowały formy pomocy z grupy A, tj. dotacje i ulgi podatkowe (6 123,2 mln zł). Udział wartości pomocy udzielonej w formach z grupy A w ogólnej wartości pomocy *de minimis* wyniósł 76 proc. i był niższy o 4,3 proc. od udziału w roku poprzednim (ok. 80 proc. w 2019 r.)

Wzrost wartości pomocy *de minimis* nastąpił w grupie B, czyli subsydiach kapitałowo-inwestycyjnych. Pomoc udzielona w 2020 roku wyniosła 7 mln zł (0,09 proc. całej pomocy *de minimis*) i była wyższa o 1,1 mln zł (o ok. 19 proc.) w stosunku do roku poprzedniego.

Wartość pomocy *de minimis* udzielonej w formie pomocy z grupy C, czyli tzw. „miękkiego kredytowania”, osiągnęła wartość 576,5 mln zł (7,16 proc. pomocy *de minimis* ogółem), co oznacza wzrost o 128,6 mln zł (o ok. 29 proc.) w porównaniu z rokiem poprzednim.

Pomoc *de minimis* z grupy D (poręczenia i gwarancje kredytowe) wzrosła znacząco o 672,7 mln zł (o 110,9 proc.) i wyniosła w 2020 roku 1 279,1 mln zł (ok. 15,9 proc. całej pomocy *de minimis*).

Pomoc *de minimis* stanowiąca grupę E – inne wyniosła w 2020 roku 70,4 mln zł. Forma E wskazywana jest wtedy, gdy podmiot udzielający pomocy nie zdołał jej zakwalifikować do żadnej z form określonej kodami.

Podsumowując, zaobserwowany w 2020 roku wzrost wartości udzielonej pomocy *de minimis* w porównaniu z rokiem 2019, przełożył się na zwiększenie wartości pomocy udzielonej w większości form pomocy. Największy wzrost wystąpił w podgrupie A1 obejmującej pomoc w formie **dotacji i refundacji** – w 2020 roku pomocy udzielono o 1 375,5 mln zł (33 proc.) więcej niż w 2019 roku. Znaczny wzrost nastąpił również w podgrupie D - pomoc udzielana w formie **poręczeń i gwarancji** była większa o 672,7 mln zł  (o 110,9 proc.) w porównaniu z rokiem wcześniejszym.

Wykres 4 Formy pomocy *de minimis* udzielonej w 2020 roku

Analizując bardziej szczegółowo strukturę pomocy *de minimis* w podziale według formy pomocy zauważyć można zdecydowaną przewagę pomocy udzielanej w formie dotacji lub refundacji (podgrupa A1), które stanowiły 68,6 proc. (spadek udziału o 3,7 punktu procentowego[[17]](#footnote-17) w porównaniu z rokiem poprzednim) całej pomocy *de minimis* udzielonej w 2020 roku.

Drugiej co do wielkości pomocy *de minimis* udzielono w formie poręczeń i gwarancji (grupa D1), przy czym udział tych form w ogólnej wartości udzielonej pomocy w 2020 roku wzrósł (z 10,6 proc. w 2019 roku do 15,9 proc. w 2020 roku).

Udział pomocy *de minimis* udzielonej w formie ulg podatkowych (podgrupa A2) w ogólnej wartości pomocy *de minimis* zmalał (z 8 proc. do 7,4 proc.).

W przypadku pomocy udzielanej w formach z podgrupy C2 (odroczenia, rozłożenia na raty) udział zmniejszył się z 4,5 proc. w 2019 roku do 4,2 proc. w 2020 roku. W omawianej podgrupie pomoc *de minimis* była przyznawana głównie w formie rozkładania na raty opłat, składek, wpłat i zaległości podatkowych, w tym wraz z odsetkami. Z kolei udział pomocy w formie pożyczek preferencyjnych (podgrupa C1) zmniejszył się z 3,3 proc. do 3 proc. Zmniejszył się również nieznacznie udział (w ogólnej pomocy *de minimis*) pomocy udzielonej w formie wniesienia kapitału (podgrupa B1) - z 0,1 proc. w 2019 roku do 0,09 proc. w 2020 roku.

Szczegółowe dane na ten temat zawarte są w tabeli 4.

Tabela 4 Struktura pomocy *de minimis* w poszczególnych formach pomocy

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Forma pomocy** | **2019** | **2020** |
| **Wartość pomocy (mln zł)** | **Udział w grupie** | **Udział w pomocy *de minimis* ogółem** | **Wartość pomocy (mln zł)** | **Udział w grupie** | **Udział w pomocy *de minimis* ogółem** |
| **Grupa A – Dotacje i subsydia podatkowe ogółem** | **4 610,1** | **100,00%** | **80,27%** | **** | **6 123,2** | **100,00%** | **76,01%** |
| A1 – dotacje i refundacje | 4 149,6 | 90,01% | 72,25% | **** | 5 525,1 | 90,23% | 68,58% |
| A2 – ulgi podatkowe | 460,5 | 9,99% | 8,02% | **** | 598,1 | 9,77% | 7,42% |
| **Grupa B – Subsydia kapitałowo-inwestycyjne ogółem** | **5,9** | **100,00%** | **0,10%** | **** | **7,0** | **100,00%** | **0,09%** |
| B1 – wniesienie kapitału | 5,9 | 100,00% | 0,10% | **** | 7,0 | 100,00% | 0,09% |
| **Grupa C – „Miękkie kredytowanie” ogółem** | **447,9** | **100,00%** | **7,80%** | **** | **576,5** | **100,00%** | **7,16%** |
| C1 – pożyczki preferencyjne i warunkowo umorzone | 191,9 | 42,84% | 3,34% | **** | 241,8 | 41,94% | 3,00% |
| C2 – odroczenie i rozłożenie na raty płatności wobec budżetu i funduszu | 256,0 | 57,16% | 4,46% | **** | 334,7 | 58,06% | 4,15% |
| **Grupa D1 – Poręczenia i gwarancje kredytowe ogółem** | **606,4** | **100,00%** | **10,56%** | **** | **1 279,1** | **100,00%** | **15,88%** |
| **Grupa E – Inne** | **73,1** | **100,00%** | **1,27%** | **** | **70,4** | **100,00%** | **0,87%** |

Analiza sposobu finansowania pomocy *de minimis* w 2020 roku w Polsce wskazuje, że podobnie jak w roku poprzednim, najczęściej udzielano tej pomocy w postaci bezpośrednich wydatków[[18]](#footnote-18) – ok. 69 proc. Udział form pomocy *de minimis* stanowiących głównie uszczuplenia wpływów do budżetu wyniósł ok. 30 proc. pomocy *de minimis* ogółem. Nieco poniżej 1 proc. pomocy *de minimis* stanowiła grupa „inne” zawierająca w sobie zarówno bezpośrednie wydatki, jak i uszczuplenia wpływów.

**3. Pomoc *de minimis* w podziale według podstaw prawnych**

W 2019 roku **pomocy *de minimis*** **o największej wartości** udzielono na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* – 1 909,4 mln zł (stanowiła ona 23,7 proc. pomocy *de minimis* udzielonej w 2020 roku). W porównaniu z 2019 rokiem wartość tej pomocy wzrosła o 3,5 proc.

Wartość pomocy *de minimis* udzielonej na podstawie *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* osiągnęła w 2020 roku 1 433,5 mln zł, czyli o ponad 9 proc. więcej niż w 2019 roku. Stanowiło to 17,8 proc. ogólnej wartości pomocy *de minimis*.

Znaczny wzrost wartości pomocy nastąpił w przypadku pomocy udzielanej na podstawie *ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*. Zgodnie z art. 34a ust. 1a Bank Gospodarstwa Krajowego mógł udzielać pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* w formie poręczeń lub gwarancji w ramach rządowych programów społeczno-gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego. W 2020 roku wartość tej pomocy wyniosła 1 261,5 mln zł, co stanowiło 15,7 proc. ogólnej wartości pomocy *de minimis* (wzrost o 117,8 proc. w stosunku do roku 2019).

Pomoc *de minimis* udzielona na podstawie *ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020* wyniosła w 2020 roku 1 260,9 mln zł (15,7 proc. ogólnej wartości pomocy *de minimis*). Wartość tej pomocy znacząco wzrosła w stosunku do roku poprzedniego (o 968,8 mln zł, co stanowiło wzrost o 332 proc. w stosunku do 2019 roku).

Ponad 6 proc. pomocy *de minimis* (486,4 zł) udzielono w 2020 roku na podstawie *ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości*. Wartość tej pomocy wzrosła w stosunku do 2019 roku o 84,2 mln zł (o 21 proc.)

Prawie 97 proc. pomocy *de minimis* w roku 2020 udzielono na podstawie piętnastu aktów prawnych. Zostały one przedstawione w tabeli 5.

Tabela 5 Największa pomoc *de minimis* według podstaw prawnych jej udzielenia w 2020 roku\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Podstawa prawna** | **2019** | **2020** |
| **Wartość pomocy (mln zł)** | **Udział w ogólnej wartości pomocy *de minimis*** | **Wartość pomocy (mln zł)** | **Udział w ogólnej wartości pomocy *de minimis*** |
| ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy | 1 844,7 | 32,12% | **🡕** | 1 909,4  | 23,70% |
| ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 | 1 312,9 | 22,86% | **🡕** | 1 433,5 | 17,79% |
| ustawa z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne | 579,3  | 10,09% | **🡕** | 1 261,5 | 15,66% |
| ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 | 292,1 | 5,09% | **🡕** | 1 260,9 | 15,65% |
| ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 402,2 | 7,00% | **🡕** | 486,4 | 6,04% |
| ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa | 71,2  | 1,24% | **🡕** | 239,1 | 2,97% |
| ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów | 184,6  | 3,21% | **🡕** | 227,4 | 2,82% |
| ustawa z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw | 6,9 | 0,12% | **🡕** | 195,9 | 2,43% |
| ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych | 207,7 | 3,62% | **🡖** | 185,1 | 2,30% |
| ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe | 178,2 | 3,10% | **🡖** | 149,5 | 1,86% |
| ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych | 155,0 | 2,70% | **🡖** | 136,2 | 1,69% |
| ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych | 97,5 | 1,70% | **🡕** | 105,0  | 1,30% |
| ustawa z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju | 80,2 | 1,40% | **🡖** | 77,5 | 0,96% |
| ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych | 76,5 | 1,33% | **🡖** | 66,7 | 0,83% |
| ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska | 45,6 | 0,79% | **🡖** | 41,1 | 0,51% |
| pozostałe akty prawne | 208,9 | 3,64% | **🡕** | 281,3 | 3,49% |
| **Ogółem** | **5 743,4** | **100,00%** | **🡕** | **8 056,3** | **100,00%** |

\*W tabeli wyszczególniono ustawy, na podstawie których udzielono w 2020 roku najwięcej pomocy *de minimis*; dla porównania podano również wartości pomocy udzielonej w 2019 roku na podstawie tych samych ustaw.

**4. Pomoc *de minimis* w podziale według podmiotów udzielających pomocy**

Tabela 6 Liczba podmiotów udzielających pomocy *de minimis* w 2020 roku

|  |  |
| --- | --- |
| **Rodzaje podmiotów udzielających pomocy *de minimis*** | **Liczba podmiotów** |
| Organy jednostek samorządu terytorialnego, w tym: | 2 646 |
| ▪ marszałkowie województw | 16 (spośród 16\*) |
| ▪ starostowie powiatów | 305 (spośród 314\*) |
| ▪ wójtowie gmin, burmistrzowie i prezydenci miast | 2 323 (spośród 2 477\*) |
| Organy podatkowe\*\* | 411 |
| Organy centralne | 30 |
| Organy terenowe | 67 |
| Pozostałe podmioty(w tym beneficjenci programów operacyjnych) | 513 |
| **Ogółem** | **3667** |

\*Zgodnie ze stanem na dzień 01.01.2020 r.

\*\*Przez organy podatkowe rozumiane są organy Krajowej Administracji Skarbowej.

Spośród około 5 tysięcy podmiotów, które miały prawo do udzielania pomocy publicznej, w 2020 roku 3,67 tys. udzieliło przedsiębiorcom pomocy *de minimis*. Największą grupę stanowiły organy jednostek samorządu terytorialnego (ok. 2,6 tys.), w tym wszyscy marszałkowie województw, 97 proc. starostów powiatów i 94 proc. wójtów gmin, burmistrzów i prezydentów miast.

Tabela 7 Pomoc *de minimis* według podmiotów udzielających pomocy w 2020 roku

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Podmiot udzielający pomocy** | **Wartość pomocy (mln zł)** | **Główne podstawy prawne** | **Wartość pomocy (mln zł)** | **Główne formy pomocy[[19]](#footnote-19)** | **Wartość pomocy (mln zł)** |
| Bank Gospodarstwa Krajowego | 1 271,0 | ustawa z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne | 1 261,4 | gwarancja | 1 261,4 |
| Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa  | 1 045,1 | ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 | 1 037,2 | refundacja | 1 036,3 |
| Beneficjenci programów operacyjnych i regionalnych programów operacyjnych, przedsiębiorcy publiczni | 1 007,0 | ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 | 834,3 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 548,8 |
| pożyczka preferencyjna | 144,8 |
| refundacja | 100,0 |
| ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 72,6 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 40,4 |
| refundacja | 11,4 |
| Starostowie powiatów | 979,3 | ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy | 939,4 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 572,4 |
| refundacja | 361,6 |
| ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych | 20,3 | refundacja | 13,0 |
| dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 7,0 |
| Wójtowie gmin / Burmistrzowie / Prezydenci miast | 952,4 | ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy | 249,9 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 168,3 |
| refundacja | 81,5 |
| ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów | 209,2 | zbycie mienia będącego własnością Skarbu Państwa albo jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku | 181,8 |
| obniżenie wysokości opłaty | 24,4 |
| ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe | 149,5 | dotacja i inne bezzwrotne świadczenie | 148,4 |
| ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa | 105,8 | umorzenie w całości lub w części zaległości podatkowej wraz z odsetkami | 89,2 |
| ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych | 104,9 | zwolnienie z podatku | 93,5 |
| Marszałkowie województw | 828,5 | ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 | 557,3 | dotacja lub inne bezzwrotne świadczenie | 541,0 |
| refundacja | 16,3 |
| ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 | 223,7 | refundacja | 112,3 |
|  |  | dotacja lub inne bezzwrotne świadczenie | 111,4 |
| Ochotnicze Hufce Pracy | 708,4 | ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy | 708,4 | refundacja | 708,4 |
| Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębio-rczości | 396,1 | ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości | 396,1 | dotacja lub inne bezzwrotne świadczenie | 396,0 |
| Urzędy skarbowe | 197,3 | ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa | 129,7 | rozłożenie na raty płatności zaległości podatkowej lub zaległości podatkowej wraz z odsetkami | 72,3 |
| odroczenie terminu płatności podatku | 26,8 |
| odroczenie terminu płatności zaległości podatkowej lub zaległości podatkowej wraz z odsetkami | 15,8 |
| ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych  | 66,6 | obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku | 63,4 |
| jednorazowa amortyzacja | 3,1 |
| Prezes Zarządu Zarządcy Rozliczeń S.A. | 195,9 | ustawa z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw | 195,9 | dotacja lub inne bezzwrotne świadczenie | 195,9 |
| Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych | 186,8 | ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych | 185,1 | rozłożenie na raty płatności zaległej opłaty (składki, wpłaty, kary) lub zaległej opłaty (składki, wpłaty, kary) wraz z odsetkami | 100,9 |
| rozłożenie na raty opłaty (składki, wpłaty) | 82,2 |
| Prezes Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełno-sprawnych | 89,8 | ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych | 89,8 | refundacja | 82,4 |
| Dyrektor Narodowego Centrum Badań i Rozwoju | 77,5 | ustawa z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju | 77,5 | dotacja lub inne bezzwrotne świadczenie | 77,5 |
| inne podmioty | 121,2 |  |  |  |  |
| **Ogółem** | **8 056,3** |  |  |  |  |

W 2020 roku pomocy *de minimis* o największej wartości udzielił **Bank Gospodarstwa Krajowego** – prawie 16 proc. łącznej wartości pomocy (1 271,0 mln zł). Pomoc była przyznana głównie w formie gwarancji udzielonych na podstawie *ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* (1 261,4 mln zł).

**Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa** udzielił pomocy *de minimis* o wartości 1 045,1mln zł, przede wszystkim w formie refundacji udzielonych na podstawie *ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020* (1 037,2 mln zł)*.*

Trzecią grupą podmiotów, które udzieliły pomocy de minimis o znaczącej wartości – 1 007,0 mln zł – byli **beneficjenci programów operacyjnych i regionalnych programów operacyjnych oraz przedsiębiorcy publiczni**. Pomoc była udzielana głównie w formie dotacji i świadczeń bezzwrotnych[[20]](#footnote-20), pożyczek preferencyjnych oraz refundacji przekazanych na podstawie *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* (834,3 mln zł).

**Starostowie powiatów** udzielili łącznie 979,3 mln zł pomocy *de minimis*, przede wszystkim w formie dotacji oraz refundacji udzielonych na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (939,4 mln zł) oraz *ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* (20,3 mln zł).

**Wójtowie gmin oraz burmistrzowie i prezydenci miast** udzielili łącznie 952,4 mln zł pomocy *de minimis*, najwięcej w formie dotacji i refundacji na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (249,9 mln zł). Znaczną wartość miała także pomoc w formie zbycia mienia będącego własnością Skarbu Państwa albo jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku oraz obniżenia wysokości opłaty, udzielona na podstawie *ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów* (209,2 mln zł).

Wykres 5 Pomoc *de minimis* według podmiotów udzielających pomocy

W przypadku większości podmiotów udzielających pomocy wystąpił w 2020 roku wzrost wartości udzielonej pomocy. Dotyczy to zwłaszcza Banku Gospodarstwa Krajowego, Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, marszałków województw, Ochotniczych Hufców Pracy i Prezesa Zarządu Zarządcy Rozliczeń S.A. Do podmiotów, które odnotowały spadek wartości udzielonej pomocy należą: beneficjenci programów operacyjnych i regionalnych programów operacyjnych oraz przedsiębiorcy publiczni, starostowie powiatów, Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Prezes Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz Dyrektor Narodowego Centrum Badań i Rozwoju.

Trzynaście grup podmiotów wskazanych w tabeli 7 udzieliło pomocy, która stanowi prawie 98,5 proc. całej wartości pomocy *de minimis* udzielonej w 2020 roku.

**5. Pomoc *de minimis* w podziale według województw**

Badając położenie geograficzne siedziby przedsiębiorstw, które otrzymały w 2020 roku pomoc *de minimis*, można zauważyć, że podobnie jak w latach ubiegłych, **najwięcej tej pomocy udzielono przedsiębiorcom z województwa mazowieckiego** (1 027,5 mln zł), **wielkopolskiego** (844,4 mln zł) i **śląskiego** (836,9 mln zł), których łączny udział w ogólnej wartości pomocy *de minimis* udzielonej w roku 2020 sięga 33,6 proc.

**Najmniej pomocy *de minimis* otrzymali beneficjenci z województwa opolskiego** (174,8 mln zł), **lubuskiego** (192,0 mln zł), **i podlaskiego** (241,8 mln zł). Pomoc *de minimis* udzielona przedsiębiorcom posiadającym siedzibę we wspomnianych województwach łącznie stanowiła 7,7 proc. ogólnej wartości pomocy *de minimis* udzielonej w 2020 roku.

W porównaniu z rokiem 2020 na terenie wszystkich 16 województw zwiększyła się wartość otrzymanej pomocy *de minimis*. Największy wzrost wystąpił w województwie mazowieckim – o 338,2 mln zł (o 47,2 proc.), wielkopolskim - o 250,8 mln zł (o 42,3 proc.) oraz śląskim – o 268,2 mln zł (o 18,3 proc.).

Tabela 8 Pomoc *de minimis* w podziale na województwa według siedziby beneficjenta pomocy

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Województwo** | **2019** | **2020** |
| **Wartość pomocy *de minimis* (mln zł)** | **Udział w pomocy *de minimis* ogółem** | **Wartość pomocy *de minimis* (mln zł)** | **Udział w pomocy *de minimis* ogółem** |
| mazowieckie | 689,3 | 12,00% | **🡕** | 1 027,5 | 12,75% |
| wielkopolskie | 593,6 | 10,34% | **🡕** | 844,4 | 10,48% |
| śląskie | 568,5 | 9,90% | **🡕** | 836,9 | 10,39% |
| małopolskie | 551,3 | 9,60% | **🡕** | 727,0 | 9,02% |
| lubelskie | 274,4 | 4,78% | **🡕** | 560,5 | 6,96% |
| dolnośląskie | 423,5 | 7,37% | **🡕** | 518,5 | 6,44% |
| pomorskie | 354,9 | 6,18% | **🡕** | 517,8 | 6,43% |
| łódzkie | 411,5 | 7,16% | **🡕** | 492,8 | 6,12% |
| podkarpackie | 346,2 | 6,03% | **🡕** | 485,4 | 6,02% |
| kujawsko-pomorskie | 297,2 | 5,17% | **🡕** | 444,1 | 5,51% |
| warmińsko-mazurskie | 378,8 | 6,60% | **🡕** | 389,3 | 4,83% |
| świętokrzyskie | 139,3 | 2,42% | **🡕** | 311,3 | 3,86% |
| zachodniopomorskie | 239,9 | 4,18% | **🡕** | 287,3 | 3,57% |
| podlaskie | 164,5 | 2,86% | **🡕** | 241,8 | 3,00% |
| lubuskie | 142,2 | 2,48% | **🡕** | 192,0 | 2,38% |
| opolskie | 166,0 | 2,89% | **🡕** | 174,8 | 2,17% |
| brak danych\* | 2,3 | 0,04% | **🡕** | 5,0 | 0,06% |
| **Ogółem** | **5 743,4** | **100,00%** | **8 056,3** | **100,00%** |

 \*w sprawozdaniu nie podano siedziby lub miejsca zamieszkania beneficjenta

Wielkość pomocy *de minimis* w podziale na województwa została ustalona w oparciu o kryterium siedziby przedsiębiorcy, który otrzymał taką pomoc. Należy w związku z tym zaznaczyć, że wysoka wartość pomocy *de minimis* przypisana niektórym województwom może wynikać z faktu, iż wielu przedsiębiorców wybiera duże miasta na swoją siedzibę. Jednocześnie nie jest wykluczone, że przedsiębiorca mający siedzibę na obszarze jednego województwa otrzymał pomoc *de minimis* w związku z działalnością prowadzoną na obszarze innego województwa (np. w związku z posiadaniem tam oddziału).

Należy także zauważyć, iż **poszczególne województwa bardzo różnią się między sobą jeśli chodzi o poziom przedsiębiorczości rozumianej jako udział przedsiębiorców działających w danym województwie** **w całkowitej liczbie przedsiębiorców zarejestrowanych w Polsce**. Z tego względu dokonywanie analiz jedynie w oparciu o bezwzględne wartości pomocy *de minimis* w poszczególnych województwach może być mylące. W związku z tym poniżej zestawiono udział pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcom z poszczególnych województw w ogólnej wartości pomocy *de minimis* z danymi wskazującymi na poziom przedsiębiorczości w poszczególnych województwach[[21]](#footnote-21).

Tabela 9 Udział województw w ogólnej wartości pomocy *de minimis* na tle poziomu przedsiębiorczości województw w 2020 roku

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Województwo** | **Udział w ogólnej wartości pomocy *de minimis***  | **Poziom przedsiębiorczości (udział w ogólnej liczbie przedsiębiorstw)** |
| mazowieckie | 12,75% | 12,00% |
| wielkopolskie | 10,48% | 10,34% |
| śląskie | 10,39% | 9,90% |
| małopolskie | 9,02% | 9,60% |
| lubelskie | 6,96% | 4,78% |
| dolnośląskie | 6,44% | 7,37% |
| pomorskie | 6,43% | 6,18% |
| łódzkie | 6,12% | 7,16% |
| podkarpackie | 6,02% | 6,03% |
| kujawsko-pomorskie | 5,51% | 5,17% |
| warmińsko-mazurskie | 4,83% | 6,60% |
| świętokrzyskie | 3,86% | 2,42% |
| zachodniopomorskie | 3,57% | 4,18% |
| podlaskie | 3,00% | 2,86% |
| lubuskie | 2,38% | 2,48% |
| opolskie | 2,17% | 2,89% |

Zestawienie powyższych wartości pozwala stwierdzić, że **w 8 województwach udział pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcom w ogólnej wartości pomocy *de minimis* przewyższa poziom przedsiębiorczości** tych województw – dotyczy to zwłaszcza województwa lubelskiego, podkarpackiego i kujawsko-pomorskiego. Natomiast **w pozostałych 8 województwach sytuacja jest odwrotna** – najwyraźniej widać to w przypadku województwa mazowieckiego, zachodniopomorskiego i pomorskiego.

Wykres 6 Pomoc *de minimis* udzielona w poszczególnych województwach w porównaniu z poziomem przedsiębiorczości w roku 2020

**6. Pomoc *de minimis* w podziale według formy prawnej beneficjenta pomocy**

W 2020 roku **najwięcej pomocy *de minimis* uzyskali przedsiębiorcy prywatni** (ok. 96 proc. ogólnej wartości pomocy). Pozostałe podmioty stanowiły niewielki procent beneficjentów pomocy *de minimis*.

Tabela 10 Wartość pomocy *de minimis* w 2020 roku ze względu na formę prawną beneficjenta

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Forma prawna przedsiębiorcy** | **Wartość pomocy (mln zł)** | **Udział w ogólnej wartości pomocy *de minimis*** |
| Przedsiębiorcy prywatni | 7 786,9 | 96,66% |
| Spółki akcyjne lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, w stosunku do których Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego oraz państwowa lub komunalna jednostka organizacyjna są podmiotami dominującymi | 184,8 | 2,29% |
| Jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych | 52,2 | 0,65% |
| Spółki, w których jednostka samorządu terytorialnego posiada 100% akcji lub udziałów | 23,6 | 0,29% |
| Przedsiębiorstwa państwowe | 6,4 | 0,08% |
| Jednoosobowe spółki Skarbu Państwa | 2,2 | 0,03% |
| **Ogółem** | **8 056,1** | **100,00%** |

Wykres 7 Wartość pomocy *de minimis* w 2020 roku ze względu na formę prawną beneficjenta

**7. Pomoc *de minimis* w podziale według wielkości beneficjentów**

W 2020 roku **93 proc. pomocy *de minimis* udzielono mikro-, małym i średnim przedsiębiorcom**. Czynniki, takie jak:

* proste zasady udzielania pomocy *de minimis* (warunkiem, który powinien spełnić jej beneficjent, było nieprzekraczanie w ciągu trzech lat określonego limitu pomocy),
* często brak powiązania z konkretnym projektem,
* ograniczone możliwości absorpcji kapitału sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorców

powodują, że corocznie pomocą *de minimis* zainteresowane są przede wszystkim mniejsze podmioty. Potwierdzeniem tego jest fakt, że ok. 61 proc. **tego rodzaju pomocy w 2020 roku otrzymali mikroprzedsiębiorcy,** a prawie 21 proc. **mali przedsiębiorcy**. Szczegółowe dane dotyczące podziału pomocy według wielkości beneficjentów przedstawiono na wykresie 8, a porównanie tych wielkości z rokiem 2019 w tabeli 11.

Wykres 8 Wartość udzielonej w 2020 roku pomocy *de minimis* ze względu na wielkość beneficjenta

Wartość pomocy *de minimis* udzielonej mikroprzedsiębiorcom w roku 2020 wzrosła w porównaniu do roku poprzedniego o 1 425,1 mln zł (co stanowi wzrost wartości o ponad 40 proc, niż w roku 2019). Podobnie przypadku pozostały grup przedsiębiorców, tu również zanotowano wzrosty wartości: dla małych przedsiębiorców o 389,1 mln zł (wzrost o 30 proc.), dla średnich przedsiębiorców o 259,4 mln zł (o ok. 42 proc.) oraz dla podmiotów spoza sektora MŚP w tym dużych przedsiębiorców o 239,2 mln zł (największy wzrost wartości w roku 2020 – o 75,2 proc.) Jakkolwiek same wartości udzielonej pomocy *de minimis* w poszczególnych grupach uległy znaczącym zmianom to, ich poszczególny udział w całkowitych wartościach utrzymał się na podobnym poziomie co w roku ubiegłym.

Tabela 11 Wartość udzielonej pomocy *de minimis* ze względu na wielkość beneficjenta

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Wielkość przedsiębiorcy** | **2019** | **2020** |
| **Wartość pomocy (mln zł)** | **Udział w ogólnej wartości *pomocy de minimis*** | **Wartość pomocy (mln zł)** | **Udział w ogólnej wartości pomocy *de minimis*** |
| mikroprzedsiębiorcy | 3 521,7 | 61,32% | 4 946,8 | 61,40% |
| mali przedsiębiorcy | 1 296,9 | 22,58% | 1 686,0 | 20,93% |
| średni przedsiębiorcy | 606,7 | 10,56% | 866,1 | 10,75% |
| podmioty inne niż MŚP | 318,2 | 5,54% | 557,4 | 6,92% |
| **Ogółem** | **5 743,4** | **100,00%** | **8 056,2** | **100,00%** |

**8. Pomoc *de minimis* w podziale według źródła pochodzenia pomocy**

Pomoc *de minimis* udzielana była w 2020 roku **głównie ze środków pochodzenia krajowego** – 4 115,3 mln zł (51,08 proc. pomocy *de minimis*), w mniejszej części ze środków **mieszanych (jednocześnie pochodzenia zagranicznego i krajowego)** – 2 719,9 mln zł, (33,76 proc. pomocy *de minimis*), a najmniej pomocy *de minimis* udzielono ze środków pochodzenia wyłącznie zagranicznego – 1 120,9 mln zł (15,16 proc. pomocy *de minimis*).

Wykres 9 Wartość pomocy *de minimis* według źródła jej pochodzenia

W porównaniu do roku poprzedniego, w 2020 roku nastąpił wzrost udziału pomocy *de minimis* udzielanej ze środków pochodzenia krajowego i mieszanego (środki zarówno pochodzące ze źródeł krajowych i zagranicznych) oraz spadek udziału pomocy *de minimis* ze środków wyłącznie zagranicznych.

**IV. Podsumowanie**

**Wartość pomocy *de minimis* udzielonej w 2020 roku w Polsce wyniosła 8 056,3 mln zł, co stanowiło 18,1 proc. wsparcia udzielonego przedsiębiorcom ze środków publicznych, nie licząc pomocy kryzysowej związanej z COVID-19[[22]](#footnote-22) (całkowita wartość pomocy kryzysowej udzielonej przedsiębiorcom w Polsce w 2020 r. wyniosła 93,9 mld zł, natomiast pozostałej pomocy publicznej wyniosła 44 573,2 mln).** W latach 2016-2017 wartość udzielanej pomocy *de minimis* wykazywała tendencję wzrostową.Natomiast w latach 2018-2019 poziom utrzymywał się na zbliżonym poziomie - nieznaczny wzrost pomocy *de minimis* w 2019 roku o 0,03 proc. w stosunku do 2018 roku. W 2020 roku wartość udzielonej pomocy *de minimis* wzrosła, aż o ponad 40 proc. w stosunku do roku poprzedniego, co w głównej mierze wynikało z udzielania pomocy na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*, a także *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020*. Zanotowano również wzrost udzielonej pomocy na podstawie *ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.*

W 2020 roku pomocy *de minimis* o największej wartości udzielono na podstawie *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* – 1 909,4 mln zł (stanowiła ona 23,7 proc. pomocy *de minimis* udzielonej w 2020 roku) *oraz ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* (1 433,5 mln zł, co stanowiło 17,79 proc. ogólnej wartości pomocy *de minimis*). Pomoc udzielona na podstawie *ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne,* stanowiła 1 261,5 mln zł (15,66% ogólnej wartości pomocy *de minimis*). Na podobnym poziomie zanotowano udzielanie pomocy w ramach *ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020* – 1 260,9 mln zł (15,65% ogólnej wartości pomocy *de minimis*).

Pomoc *de minimis* była udzielana przede wszystkim w formie dotacji lub refundacji (podgrupa A1), które stanowiły ok. 69 proc. całej pomocy *de minimis* udzielonej w 2020 roku.

Wśród grup podmiotów które w 2020 roku udzieliły pomocy *de minimis* o największej wartości byli kolejno Bank Gospodarstwa Krajowego, Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, beneficjenci programów operacyjnych i regionalnych programów operacyjnych oraz przedsiębiorcy publiczni, starostowie powiatów oraz wójtowie gmin, burmistrzowie i prezydenci miast.

Pomoc *de minimis* udzielona w 2020 roku wykazywała **tendencje, które występowały również w przypadku pomocy publicznej spełniającej przesłanki art. 107 ust. 1 TFUE udzielonej w tym samym roku. Przede wszystkim występowała dominacja bezpośrednich wydatków z budżetu państwa -** ok. 69 proc. pomocy *de minimis* i ok. 90 proc. pomocy publicznej[[23]](#footnote-23) oraz **bardzo duży udział prywatnych przedsiębiorców** **wśród beneficjentów** pomocy *de minimis* – 93 proc. (44 proc. w przypadku pomocy publicznej)*[[24]](#footnote-24)*.

**Główna różnica między pomocą publiczną a pomocą *de minimis*,to dominacja mikro-, małych i średnich przedsiębiorców wśród beneficjentów pomocy *de minimis* (93‑procentowy udział w ogólnej wartości pomocy *de minimis w 2020 roku***). **Natomiast udział wartości pomocy publicznej udzielonej grupie przedsiębiorców tej wielkości w ogólnej wartości pomocy publicznej to jedynie około 44,2 proc.** Wiąże się to z kwotowym ograniczeniem pomocy *de minimis*, przez co korzystają z niej głównie mniejsze podmioty. Różnicę szczególnie widać w grupie mikroprzedsiębiorców, którzy w 2020 roku stanowili około 61 proc. beneficjentów pomocy *de minimis* i zaledwie 16 proc. beneficjentów pomocy publicznej**[[25]](#footnote-25)**.

1. Rozporządzenie to obowiązuje od 1 stycznia 2014 r., wcześniej pomoc *de minimis* była uregulowana *rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5, z późn. zm.). [↑](#footnote-ref-1)
2. Wersja skonsolidowana Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej - Dz. Urz. UE C 202 z 7.06.2016, str. 47. [↑](#footnote-ref-2)
3. Dz. Urz. UE L 114 z 26.04.2012, str. 8, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-3)
4. Wszystkie dane liczbowe dotyczące pomocy *de minimis* udzielonej w 2020 roku zostały przedstawione według stanu na dzień 16 sierpnia 2021 r. [↑](#footnote-ref-4)
5. Wyjątki w tym zakresie określone zostały w art. 1 ust. 1 lit. c *rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis*. [↑](#footnote-ref-5)
6. Rozporządzenie to obowiązuje od 1 stycznia 2014 r., wcześniej pomoc *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie była uregulowana *rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1535/2007 z dnia 20 grudnia 2007 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy de minimis w sektorze produkcji rolnej (Dz. Urz. UE L 337 z 21.12.2007, str. 35, z późn. zm*.). [↑](#footnote-ref-6)
7. Dz. U. z 2021 r. poz. 743. [↑](#footnote-ref-7)
8. Dz. U. z 2018 r. poz. 350. [↑](#footnote-ref-8)
9. Przyjmując średni kurs w 2020 roku: 1 euro = 4,4448 zł. [↑](#footnote-ref-9)
10. Dz. U. z 2020 r. poz. 818. [↑](#footnote-ref-10)
11. Dz. U. z 2020 r. poz. 299. [↑](#footnote-ref-11)
12. Dz. U. z 2021 r. poz. 2137. [↑](#footnote-ref-12)
13. Dz. U. z 2021 r. poz. 1100, 1162 i 1621. [↑](#footnote-ref-13)
14. Dz. U. z 2020 r. poz. 2040. [↑](#footnote-ref-14)
15. Dz. U. z 2021 r. poz. 442, 1535. [↑](#footnote-ref-15)
16. Dalej zwana także pomocą publiczną. [↑](#footnote-ref-16)
17. Dalej także p.p. [↑](#footnote-ref-17)
18. Do bezpośrednich wydatków zaliczono pomoc udzieloną w formie dotacji (grupa A1) oraz w formie wniesienia kapitału do spółki (grupa B1). [↑](#footnote-ref-18)
19. Podział głównych form pomocy jest zgodny z *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1871) [↑](#footnote-ref-19)
20. Dalej zwane także dotacją. [↑](#footnote-ref-20)
21. Ze względu na fakt, iż sprawozdania Głównego Urzędu Statystycznego zawierające informacje o faktycznej liczbie przedsiębiorstw (ustalonej na podstawie badania statystycznego) oraz wielkości PKB w podziale na województwa za 2019 rok nie były dostępne w momencie sporządzania niniejszego Raportu, w obliczeniach uwzględniono publikowane przez GUS dane o liczbie zarejestrowanych w rejestrze REGON przedsiębiorców deklarujących prowadzenie działalności, tj. z wyłączeniem tych, którzy zawiesili działalność bądź znajdują się w stanie upadłości lub likwidacji (wg stanu na 31.12.2020 r.). W związku z powyższym należy zaznaczyć, iż mimo uwzględnienia ww. wyłączenia, liczba oparta na rejestrze REGON może być zawyżona (obejmuje ona przedsiębiorców, którzy pomimo zakończenia działalności nie wyrejestrowali się). [↑](#footnote-ref-21)
22. Pomoc kryzysowa w 2020 r. w: *Raport o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2020 roku*,Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Warszawa 2021. [↑](#footnote-ref-22)
23. Pomoc publiczna w podziale według formy pomocy, tamże. [↑](#footnote-ref-23)
24. Pomoc publiczna w podziale według formy prawnej beneficjenta pomocy, tamże. [↑](#footnote-ref-24)
25. Pomoc publiczna w podziale według wielkości beneficjentów, tamże. [↑](#footnote-ref-25)