



Przewodnicząca Rady Miasta Zielonka

ul. Lipowa 5, 05-220 Zielonka

tel. 22 761 39 05

um@zielonka.pl

P.0004.2.8.2021

Zielonka, dnia 04.02.2021 r.

Sz. P. Przemysław Czarnek
Minister Edukacji Narodowej
ul. Wspólna 1/3
00-529 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

Uprzejmie informuję, iż Rada Miasta Zielonka wyrażając zaniepokojenie związane z poziomem finansowania zadań oświatowych należących do zadań własnych gminy oraz potrzebą zmian legislacyjnych w tym zakresie, na posiedzeniu w dniu 28 stycznia 2021 r. podjęła Uchwałę Nr XXVIII/279/21 w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie finansowania oświaty, którą przekazuję w załączeniu.

- nowa autorem
PRZEWODNICZĄCA
Rady Miasta Zielonka
Gabriela Wiśniewska
Gabriela Wiśniewska

MINISTERSTWO EDUKACJI I NAUKI
KANCELARIA OGÓLNA

wpl.
dnia

2021 -03- 08

1

Al. J. Ch. Szucha 25, 00-918 Warszawa

podpis pr. kancelarii



RPW/11200/2021 P
Data: 2021-03-08

Uchwała Nr XXVIII/279/21

Rady Miasta Zielonka

z dnia 28 stycznia 2021 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie finansowania oświaty

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Rada Miasta Zielonka uchwala, co następuje:

§ 1

Przyłączając się do apelu gmin Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie finansowania oświaty, Rada Miasta Zielonka wyraża swoje stanowisko, które stanowi uzasadnienie do uchwały.

§ 2

1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Zielonka.
2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Zielonka do przekazania stanowiska Rady Miasta Zielonka:
 - 1) Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 2) Prezesowi Rady Ministrów;
 - 3) Marszałek Sejmu;
 - 4) Marszałkowi Senatu;
 - 5) Ministrowi Edukacji i Nauki;
 - 6) Posłom i Senatorom z obszaru województwa mazowieckiego;
 - 7) Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej;
 - 8) Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej;
 - 9) Sejmowej Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży;
 - 10) Senackiej Komisji Nauki, Edukacji i Sportu;
 - 11) Sejmowej Komisji Finansów Publicznych;
 - 12) Senackiej Komisji Budżetu i Finansów Publicznych;
 - 13) samorządom gminnym i powiatowym z obszaru województwa mazowieckiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta Zielonka

Gabriela Wiśniewska

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XXVIII/279/21 Rady Miasta Zielonka z dnia 28 stycznia 2021 r.
w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie finansowania oświaty

STANOWISKO RADY MIASTA ZIELONKA w sprawie finansowania oświaty

Rada Miasta Zielonka wyraża swoje zaniepokojenie związane z poziomem finansowania zadań oświatowych należących do zadań własnych gminy. Od początku istnienia samorządu gminnego kolejne kadencje władz samorządowych kładą ogromny nacisk na jakość kształcenia, co przekłada się na niezbędne wydatki związane z rozwojem oferty edukacyjnej i infrastruktury szkolnej, wyposażaniem placówek w nowoczesny sprzęt dydaktyczny. Niestety, ostatnie lata pokazują, iż wdrażane rozwiązania związane z podnoszeniem poziomu płacy minimalnej oraz skala podwyżek wynagrodzeń kadry nauczycielskiej bez zapewnienia adekwatnych środków na ten cel, prowadzą wprost do ograniczenia do niezbędnego minimum działalności gminy w innych obszarach, ze względu na konieczność coraz wyższego poziomu finansowania oświaty z budżetu gminy.

Analizując dane z ostatnich pięciu lat, udział otrzymywanych subwencji na oświatę z roku na rok jest coraz niższy. Niepokojąca tendencja spadku poziomu subwencji prowadzi do dokładania z budżetu Miasta Zielonka wysokich kwot, ograniczając tym samym zdolności zaspokajania potrzeb wspólnoty samorządowej w innych obszarach. Powyższe twierdzenie, najlepiej obrazuje poniższa tabela:

Rok	Łączne wydatki na oświatę	Wysokość otrzymanej subwencji i dotacji przedszkolnej	Wysokość środków własnych z budżetu Miasta poniesionych na oświatę	Wysokość wydatków ogółem budżetu Miasta	Udział % subwencji i dotacji w wydatkach na oświatę	Udział % wysokości wydatków własnych poniesionych na oświatę w wydatkach ogólnych	Udział % wydatków na oświatę w wydatkach ogólnych budżetu Miasta
2015	24 255 281,66	12 381 764,49	11 873 517,17	52 033 713,69	51,05%	22,82%	46,61%
2016	29 257 155,78	12 607 899,00	16 649 256,78	67 253 944,91	43,09%	24,76%	43,50%
2017	31 046 209,91	12 806 691,00	18 239 518,91	80 218 367,99	41,25%	22,74%	38,70%
2018	34 242 102,54	13 438 414,00	20 803 688,54	98 932 622,35	39,25%	21,03%	34,61%
2019	32 580 259,75	14 100 691,00	18 479 568,75	95 210 626,44	43,28%	19,41%	34,22%
2020	33 499 295,31	14 411 981,00	19 087 314,31	109 940 709,98	43,02%	17,36%	30,47%

Obowiązujący od lat algorytm naliczania subwencji na jednego ucznia (dotacji przedszkolnej na jedno dziecko objęte wychowaniem przedszkolnym), ustalane na szczeblu rządowym wysokości wynagrodzeń, wdrażany system osiągania i sposób naliczania średnich wynagrodzeń, brak określonych standardów organizacji szkół (m.in. minimalnej liczby uczniów w klasie), ustalone pensum kadry pedagogicznej, sukcesywnie doprowadza do corocznego zwiększania kosztów utrzymania placówek oświatowych i opiekuńczo-wychowawczych. W efekcie utrzymywania takiego

sposobu finansowania zadań oświatowych, kosztem realizacji innych zadań gminy, samorzady dla utrzymania jakości kształcenia oraz realizacji tych zadań, z własnych środków finansują m.in. utrzymanie oddziałów przedszkolnych, przedszkoli, dowóz uczniów do szkół, dowóz uczniów niepełnosprawnych do szkół (często poza obszar gminy), urlopy nauczycieli na poratowanie zdrowia, zatrudnianie nauczycieli współorganizujących kształcenie, pomoc psychologiczno-pedagogiczną dla uczniów, dotacje dla niepublicznych jednostek oświatowych, wydłużenie pracy świetlic szkolnych, koszty zatrudnienia pracowników administracji i obsługi szkół. Subwencja oświatowa i dotacja przedszkolna, naliczane za pomocą obowiązującego algorytmu, nie pokrywają ponoszonych w rzeczywistości kosztów funkcjonowania oświaty, a więc nie jest tym realizowany ustawowy zapis o otrzymywaniu przez gminy wystarczających środków finansowych do realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Każdy samorząd musi dbać o zrównoważony i wszechstronny rozwój swojej gminy, realizować różne zadania i usługi publiczne oraz zaplanowane, konieczne i niezbędne inwestycje. Sytuacja jak również tendencja z którą mamy do czynienia od kilku lat powoduje, iż zawężamy swoją działalność określoną w ustawie o samorządzie gminnym, skupiając się w znacznej mierze na realizacji zadań oświatowych.

Ponadto sytuacja związana z pandemią COVID-19, konieczność wyposażania szkół w niezbędne środki do zachowania koniecznego reżimu sanitarnego, ograniczenia w zakresie działalności przedsiębiorców i podatników, prowadzą do zagrożenia kryzysu finansowego, co niewątpliwie wpłynie na dochody samorządów.

Wyrażamy prośbę o podjęcie pilnych prac nad uporządkowaniem zasad oraz mechanizmów finansowania zadań oświatowych w gminach w taki sposób, aby finalnie wysokość subwencji oświatowej i dotacja była adekwatna do realnie ponoszonych przez samorzady wydatków.

W związku z powyższym stanowiskiem wnosimy o:

- 1) zmianę algorytmu naliczania subwencji i dotacji w taki sposób, by pokrywała koszty wynagrodzeń wszystkich pracowników szkół i placówek;
- 2) objęcie subwencją oświatową wychowania przedszkolnego;
- 3) zakwalifikowanie urlopu na poratowanie zdrowia jako niezdolności do pracy i opłacanie go ze środków budżetu państwa;
- 4) ustalenie standardów realizacji podstawowych zadań oświatowych na podstawie których będzie można rzetelnie określić kwotę subwencji w relacji do rzeczywistych kosztów zadań realizowanych przez samorzady;
- 5) zwiększenie pensum nauczycielskiego i dostosowanie go do liczby godzin nauki uczniów w szkołach;
- 6) zniesienie obowiązku zapewnienia miejsca dla dzieci spoza Zielonki biorących udział w rekrutacji do miejskich przedszkoli;
- 7) przekazywanie do Miasta subwencji z tytułu wzrostu zadań w kwocie wynikającej z danych wprowadzonych do SIO;
- 8) przyjęcie zasady, że kosztem dowożenia dzieci i uczniów niepełnosprawnych będzie obciążona gmina, która otrzymuje dotację na to dziecko;
- 9) przyjęcie zasady, że do rozliczania między gminami kosztów wychowania przedszkolnego, będą zobligowane jedynie te gminy, które nie zapewniają zamieszkującym na swoim obszarze

mieszkańcom miejsc w przedszkolach.

Podsumowując Rada Miasta Zielonka wyrażając swoje zaniepokojenie aktualnymi problemami występującymi w zakresie finansowania oświaty, stwierdza, iż niezbędne jest niezwłoczne podjęcie wspólnych działań (w tym legislacyjnych) w celu naprawy lub poprawy tej sytuacji. W pracach tych bezsprzecznie powinni wziąć udział przedstawiciele samorządów, biorąc pod uwagę praktyczną wiedzę i codzienne stykanie się z problemami występującymi w tej dziedzinie, a także fakt, że to właśnie samorzady gminne są bezpośrednio odpowiedzialne za rzetelną realizację zadań w zakresie edukacji publicznej.