

Łódź, 5 maja 2022 r.

PNIK-I.4131.568.2022

Rada Gminy Zduny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVII/288/22 Rady Gminy Zduny z dnia 26 kwietnia 2022 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych udzielających schronienia osobom tego pozbawionym z terenu Gminy Zduny, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 maja 2022 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) - zwana dalej ustawą, zgodnie z którym rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do postanowień uchwały.

W § 1 uchwały Rada postanowiła, że pobyt w schroniskach dla osób bezdomnych i w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, udzielających schronienia osobom tego pozbawionym przysługuje osobom, które ostatnie stałe miejsce zameldowania posiadały na terenie Gminy Zduny.

Zdaniem organu nadzoru taka regulacja nie stanowi określenia zasad ponoszenia odpłatności w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Rada przekroczyła delegację ustawową

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wynikającą z art. 97 ust. 5 ustawy określając krąg podmiotów, którym przysługuje prawo pobytu w schroniskach dla osób bezdomnych i w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

W § 2 uchwały Rada uregulowała, że pobyt w klubach samopomocy jest nieodpłatny. Zgodnie z art. 51 ust. 4 ustawy ośrodkiem wsparcia, o którym mowa w ust. 1-3, może być ośrodek wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, dzienny dom pomocy, dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, schronisko dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi oraz klub samopomocy. W związku z powyższym ośrodek wsparcia może być prowadzony w formie klubu samopomocy, natomiast rada gminy jest upoważniona do określenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Organ nadzoru wskazuje, iż przepis art. 97 ust. 5 ustawy nie przyznaje Radzie kompetencji do uchwalenia zwolnień od opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, zatem Rada przekroczyła delegację ustawową.

W § 5 uchwały zawarto zapis, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach osoba kierowana lub której przyznano świadczenie z pomocy społecznej w formie tymczasowego pobytu w ośrodku wsparcia - na jej wniosek lub wniosek pracownika socjalnego - może być zwolniona z tej odpłatności częściowo lub w całości.

Rada Gminy nie posiada kompetencji do uchwalenia całkowitych i częściowych zwolnień od opłat. W art. 97 ust. 1 zd. 2 ustawy ustawodawca uregulował, że osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego. Rada nie ma uprawnień do określenia kręgu podmiotów i warunków na jakich przysługuje całkowite lub częściowe zwolnienie. Możliwość zwolnienia danej osoby z ponoszenia opłat "w szczególnie uzasadnionych przypadkach" wymaga szczegółowej podstawy prawnej, której nie stanowi art. 97 ust. 5 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 13 maja 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Zduny