



Olsztyn, 10 lipca 2023 r.

PS-X.431.1.12.2023

Szanowny Pan
Wiesław Śniecikowski
Burmistrz Pasłęka

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249) zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 15, 16 i 18 maja 2023 r. kontrolę realizacji zadań własnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Pasłęka. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2022 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 18 maja 2023 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana w dniu 4 lipca 2023 r., do którego w dniu 19 czerwca 2023 r. z upoważnienia Burmistrza, Pan Marek Sarnowski – Zastępca Burmistrza Pasłęka, zgłosił zastrzeżenia, które nie zostały uwzględnione, realizacja zadań ustawowych w Gminie Pasłęka z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w realizacji zadań z zakresu:

- opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- prowadzenia poradnictwa w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenia, przez przedstawicieli ośrodka pomocy społecznej, interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,

- prowadzenia działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
- zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

W zakresie funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego, w części dotyczącej składu oraz realizacji procedury „Niebieskie Karty”, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Brak udokumentowania okoliczności wypełnienia formularza „Niebieska Karta-A” w związku z podejrzeniem stosowania przemocy w rodzinie wobec dzieci, co było niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak możliwości stwierdzenia, czy podejmowane w ramach procedury czynności wobec dzieci, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie były prowadzone zgodnie z § 5 ust. 1 lub 2 ww. rozporządzenia, tj. w obecności rodzica, opiekuna prawnego lub faktycznego lub w obecności pełnoletniej osoby najbliższej.

Osoby odpowiedzialne za nieprawidłowość: Przedstawiciele oświaty wypełniający formularze „Niebieska Karta-A”.

2. Wypełnienie formularzy „Niebieska Karta-C” z pedagogiem, w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie wobec dzieci, co było niezgodne z § 5 ust. 1 lub 2 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Naruszenie interesu dzieci i niewłaściwa realizacja procedury.

Osoby odpowiedzialne za nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego oraz członkowie grup roboczych realizujący procedury.

3. Powołanie grupy roboczej w składzie nieadekwatnym do problemów występujących w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty”, co było niezgodne z art. 9a ust. 11 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Ograniczenie możliwości podejmowania kompleksowych, interdyscyplinarnych działań na rzecz rodziny, która była objęta procedurą.

Osoba odpowiedzialna za nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

4. Niewskazanie w indywidualnych planach pomocy działań dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grup roboczych, co było niezgodne z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Zmniejszenie efektywności podejmowanych działań pomocowych wobec rodzin, które były objęte procedurą.

Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

5. Nieudokumentowanie realizacji, przez członka grupy roboczej, indywidualnego planu pomocy w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak możliwości stwierdzenia czy działania zaplanowane wobec rodziny zostały zrealizowane.

Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Członek grupy roboczej realizujący procedurę – przedstawiciel Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

6. Zakończenie procedury „Niebieskie Karty” pomimo braku udokumentowania realizacji działania, zaplanowanego w indywidualnym planie pomocy, przez członka grupy roboczej wobec rodziny objętej procedurą, co było niezgodne z § 10 ust. 1 i § 18 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak możliwości stwierdzenia czy zrealizowano wszystkie zadania zawarte w indywidualnym planie pomocy wobec rodziny objętej procedurą.

Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

7. Brak kuratora sądowego w składzie Zespołu Interdyscyplinarnego, powołanego Zarządzeniem Nr 51/2023 Burmistrza Pasłęka z dnia 27 kwietnia 2023 r., co stanowiło naruszenie art. 9a ust. 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249).

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak interdyscyplinarności w realizacji zadań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie w ramach pracy w Zespole.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość: Burmistrz Pasłęka.

Przyczyną wystąpienia ww. nieprawidłowości było niestosowanie, przez osoby

odpowiedzialne za realizację zadań, obowiązujących przepisów prawa.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 oraz z 2023 r. poz. 289 i 535) wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Podjąć działania w celu przestrzegania, przez przedstawicieli podmiotów wymienionych w art. 9d ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, obowiązku dokumentowania okoliczności wypełniania formularzy „Niebieska Karta - A” w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie wobec dziecka, zgodnie z § 10 ust. 1 w związku z § 5 ust. 1 lub 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
2. W sytuacji podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie wobec dzieci, czynności podejmowane i realizowane w ramach procedury, w tym wypełnienie formularza „Niebieska Karta - C”, przeprowadzać w obecności rodzica, opiekuna prawnego lub faktycznego lub pełnoletniej osoby najbliższej, zgodnie z § 5 ust. 1 lub 2 ww. rozporządzenia.
3. Do dnia powołania zespołu interdyscyplinarnego na podstawie ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535), w związku z art. 17, 18 i 19 ww. ustawy, powoływać grupy robocze w składach adekwatnych do problemów występujących w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty” na podstawie przepisów dotychczasowych.
4. Wskazywać, w indywidualnych planach pomocy, działania dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grup roboczych, zgodnie z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.
5. Dokumentować realizację indywidualnych planów pomocy w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty” przez członków grup roboczych zajmujących się poszczególnymi sprawami, zgodnie § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

6. Kończyć procedury „Niebieskie Karty” po udokumentowaniu realizacji działań wskazanych w indywidualnych planach pomocy przez wszystkich członków grup roboczych wobec rodzin objętych procedurą, zgodnie z § 10 ust. 1 oraz ww. § 18 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia.
7. W związku z powołaniem przez Burmistrza Pałęka Zarządzeniem Nr 70/2023 z dnia 13 czerwca 2023 r. w skład Zespołu Interdyscyplinarnego kuratora sądowego, odstępuje się od wydania zalecenia w odniesieniu do nieprawidłowości, dotyczącej braku kuratora sądowego w składzie Zespołu w dacie kontroli.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody
Warmińsko-Mazurskiego
Urszula Jędrychowska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej