

WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM  
ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM ROZPORZĄDZENIA

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE-ZMIANY-DANYCH*		
z dnia 31 stycznia 2023 r. ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi, ustawy - Prawo energetyczne, ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw		
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
<b>A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM</b>		
1. Nazwa/imię i nazwisko**		
Universal Leaf Tobacco Poland sp. z o.o.		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**		
ul. Przemysłowa 20, 28-300 Jędrzejów		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail		
Parulski i Wspólnicy Doradcy Podatkowi S.C. ul. Sokratesa 13C lok. U1 01-909 Warszawa Adres email: kflis@parulski.com		
<b>B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM</b>		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Wojciech Krawczyk	ul. Przemysłowa 20, 28-300 Jędrzejów
2	Krzysztof Flis	ul. Sokratesa 13C lok. U1 01-909 Warszawa
3		
4		
5		
<b>C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY</b>		
Zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem z dnia 31 stycznia 2023 r. ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi, ustawy - Prawo energetyczne, ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (dalej: <b>projekt ustawy</b> )		
Universal Leaf Tobacco Poland Sp. z o.o. (dalej: <b>Universal</b> lub <b>Spółka</b> ) jest pośredniczącym podmiotem tytoniowym, który w ramach swojej działalności nabywa, magazynuje, wstępnie przetwarza oraz sprzedaje susz tytoniowy. Klientami Spółki są podmioty z branży tytoniowej, głównie producenci gotowych wyrobów tytoniowych, takich jak papierosy i tytoń do palenia.		

W związku z tym, że Spółka zajmuje się obrotem suszem tytoniowym i jego przemieszczaniem, co podlega regulacjom w zakresie monitorowania przewozów drogowych (SENT), zawarte w projekcie ustawy rozwiązania będą miały wpływ na działalność Universal, dlatego Spółka zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem ustawy.

### I. Uwagi ogólne

Opublikowany projekt przewiduje zmiany ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (dalej: ustawa o SENT). Spółka dostrzega potrzebę dalszego zwiększania nadzoru nad obrotem wyrobami wrażliwymi, a w szczególności suszem tytoniowym.

Jednakże, w ocenie Spółki, w zakresie w jakim projektowane rozwiązania dotyczą suszu tytoniowego, zmierzają one niekoniecznie w dobrym kierunku. Jednocześnie, projekt przewiduje rozwiązania, które będą stanowiły zbyt duże obciążenie przedsiębiorców lub będą wręcz nie do spełnienia i których sposób konstrukcji powoduje wątpliwości prawne.

Poniżej Spółka przedstawi swoje stanowisko.

### II. Przemieszczania międzymagazynowe

Jednym z nowych rozwiązań przewidzianych w projekcie nowelizacji jest objęcie systemem monitorowania w ramach systemu SENT przemieszczeń międzymagazynowych, obecnie realizowanych w oparciu o dokument MM. Wprowadzenie tego rozwiązania będzie skutkowało zwiększeniem obciążeń administracyjnych dla przedsiębiorców, gdyż wypełnianie zgłoszeń w elektronicznym systemie jest bardziej czasochłonne oraz wymaga więcej działań niż przemieszczenie wyrobów w ramach dotychczasowych przemieszczeń międzymagazynowych.

W praktyce działalności wielu podmiotów występują sytuacje, gdy dwa lub więcej magazynów własnych znajduje się w tej samej miejscowości, nawet w bardzo niewielkiej odległości od siebie. Konieczność wypełniania zgłoszeń SENT w takich przypadkach będzie, więc nieproporcjonalna do rzeczywistego ryzyka naruszeń prawa (przewóz towaru na bardzo krótkim odcinku). Taka sytuacja występuje w przypadku Spółki, która posiada jeden z magazynów w odległości kilkuset metrów od zakładu oraz magazynu głównego. Konieczność wypełniania zgłoszeń SENT na tak krótkich odcinkach w znaczący sposób ograniczy dostępność środków transportu do realizacji przemieszczeń, co samo w sobie może uniemożliwić prowadzenie działalności.

Z powyższego względu, Spółka proponuje, aby **wprowadzić wyłączenie z obowiązku monitorowania w ramach tego systemu przemieszczeń towarów dokonywanych pomiędzy magazynami tego samego podmiotu zlokalizowanymi w tej samej miejscowości**. Spółka proponuje, aby tego rodzaju przemieszczenia w dalszym ciągu były wykonywane na zasadach dotychczasowych w oparciu o wewnętrzny dokument

przemieszczenia międzymagazynowego. Ta sama propozycja dotyczy przemieszczeń pomiędzy magazynami/punktami wyszczególnionymi na liście PPT jako miejsca prowadzenia działalności. Ponadto, w świetle procedowania prac nad systemem CEWA, organy skarbowe, będą miały szczegółową wiedzę na temat zmian stanów magazynowych lokalizacji również tych znajdujących się fizycznie poza siedzibą spółki (fabryką).

### **III. Osoba fizyczna prowadząca działalność rolniczą**

Projekt przewiduje zmianę definicji podmiotu odbierającego oraz podmiotu wysyłającego. W przypadku nowej definicji podmiotu odbierającego będzie nim również osoba fizyczna prowadząca działalność rolniczą. Natomiast, definicja podmiotu wysyłającego po wprowadzeniu ujętych w projekcie zmian będzie nie ulegnie zmianie, co oznacza, że osoba fizyczna prowadząca działalność rolniczą nie będzie ujęta w tej definicji.

Powyższa zmiana powoduje wątpliwości, które przewozy suszu tytoniowego będą podlegały monitorowaniu w ramach elektronicznego systemu SENT. Zgodnie ze zmienioną definicją, rolnik będący osobą fizyczną prowadzącą działalność rolniczą i dostarczający susz tytoniowy nie będzie podmiotem wysyłającym (ponieważ nie prowadzi działalności gospodarczej lecz jedynie działalność rolniczą), więc przemieszczenie suszu od niego do innego podmiotu nie będzie objęte monitorowaniem w ramach SENT. Z drugiej strony, przemieszczenie suszu do takiego podmiotu (np. zwrot towaru) może być objęte SENT, ponieważ jako osoba fizyczna prowadząca działalność rolniczą, będzie spełniać definicję podmiotu odbierającego.

W ocenie Universal, taka sytuacja rodzi niepewność odnośnie do zakresu i celu tej regulacji. Przy założeniu, że przemieszczenie do osoby prowadzącej działalność rolniczą (plantatora) może być objęte SENT, wydaje się, że również wysyłka od tego podmiotu mogłaby podlegać nadzorowi w ramach tego systemu. W istocie rzeczy miałyby to większy sens, ponieważ nieprawidłowości w obrocie suszem mogą powstawać nie tylko w efekcie przemieszczeń inicjowanych przez pośredniczące podmioty tytoniowe, ale również w efekcie przemieszczeń od plantatorów. Przykładem takich przemieszczeń mogą być sytuacje, kiedy plantator zleca podmiotowi zewnętrznemu usługę przewozu, gdzie przemieszczany susz wciąż należy do plantatora. Taka sytuacja nie jest objęta systemem monitorowania i nie będzie również według nowych przepisów. A to oznacza, że tak przemieszczany susz tytoniowy pozostaje poza wszelką kontrolą.

### **IV. Termin na uzupełnienie zgłoszenia przez podmiot odbierający**

Zgodnie z dotychczasowymi przepisami ustawy o SENT, w przypadku dostawy towarów podmiot odbierający uzupełnia zgłoszenie o informację o odbiorze towaru, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu dostarczenia towaru (rozwiązanie to nie dotyczy paliw opałowych).

Tymczasem zgodnie z projektem nowelizacji, w przypadku gdy zakończenie przewozu towaru następuje na terytorium kraju, podmiot odbierający będzie obowiązany, aby **w dniu dostarczenia towaru** uzupełnić zgłoszenie o informację o odbiorze i ilości odebranego towaru.

W ocenie Spółki, zmiana terminu na uzupełnienie zgłoszenia będzie powodowała istotne problemy dla przedsiębiorców a co więcej przepis ten może być w praktyce niemożliwy do prawidłowego zastosowania. W przypadku części podmiotów, w tym Universal, dostawy są przyjmowane przez całą dobę, co powoduje, że w przypadku dostawy przyjmowanej pod koniec dnia, podmiot może mieć trudność w terminowej realizacji obowiązku uzupełnienia zgłoszenia. Wprowadzenie tej zmiany spowoduje również nieuzasadniony i niepotrzebny wzrost kosztów po stronie części przedsiębiorców ze względu na konieczność zapewnienia w porze nocnej osób które będą w stanie uzupełnić zgłoszenie SENT bądź spowoduje to konieczność modyfikacji istniejącego systemu przyjęć wyrobów. **W ocenie Universal, dotychczasowe rozwiązanie umożliwiające uzupełnienie zgłoszenia nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu dostarczenia towaru jest optymalne i nie powinno być zmieniane**

Ponadto, przyjęcie tego rozwiązania w zaproponowanej formie spowoduje, że w niektórych sytuacjach, jego prawidłowe zastosowanie w ogóle nie będzie możliwe. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o SENT, datą zakończenia przewozu towaru jest m.in. data **dostarczenia towaru na terytorium kraju do miejsca wskazanego w zgłoszeniu**. Literalna treść przepisu art. 2 pkt 1 ustawy o SENT wskazuje więc, że chodzi tutaj o sam moment przyjazdu środka transportu do miejsca przeznaczenia. Jeżeli więc, środek transportu przyjedzie do miejsca wskazanego w zgłoszeniu o godzinie 23:50 to należy uznać, że ma miejsce zakończenie przewozu i dostarczenie towaru. W takim wypadku, nawet gdyby osoba uprawniona do uzupełnienia zgłoszenia SENT o tej porze pracowała, to pomimo tego, nie byłaby w stanie uzupełnić zgłoszenia w tym samym dniu ze względu na niewystarczający czas oraz konieczność rozładunku towaru w celu ustalenia jego ilości.

Jeżeli więc, ustawodawca zdecydowałby się na pozostawienie rozwiązania zgodnie z którym uzupełnienie zgłoszenia powinno nastąpić w dniu dostarczenia (co zdaniem Universal nie jest dobrym rozwiązaniem), to **modyfikacji powinna ulec również definicja zakończenia przewozu z art. 2 pkt 1 ustawy o SENT, tak aby wskazywała, że datą zakończenia przewozu, jest data zakończenia rozładunku towaru w miejscu wskazanym w zgłoszeniu.**

#### **V. Złożone mechanizmy obrotu**

Pewne wątpliwości interpretacyjne, które wynikają z nowych przepisów dotyczą bardziej złożonych mechanizmów obrotu. Przykładowo, Universal jest podmiotem, który w swoich magazynach prowadzi działalność w zakresie usługowego przetwarzania suszu tytoniowego oraz udostępnia magazyny jako miejsca magazynowania dla innych podmiotów posiadających status PPT. Na gruncie nowych przepisów powstają wątpliwości, który z podmiotów jest podmiotem odbierającym, jeżeli kontrahent Spółki dostarczy z własnego magazynu towar do

magazynu Universal, który ten kontrahent również częściowo wynajmuje (zgłaszając ten fakt właściwym jednostkom w celu ogłoszenia, w rejestrze PPT (Pośredniczących Podmiotów Tytoniowych), wspomnianego miejsca jako miejsce przetworzenia i składowania). W takim wypadku wydaje się, że będzie to przemieszczenie międzymagazynowe (za otwarcie i zamknięcie SENT odpowiadał będzie kontrahent), jednakże są też argumenty za tym, że w takim przypadku podmiotem wysyłającym będzie kontrahent Spółki, a Spółka będzie podmiotem odbierającym.

Również w sytuacji, kiedy po usłudze przetworzenia, towar będzie przemieszczany z powrotem do jego właściciela kwestią wątpliwą jest, kto powinien dokonać zgłoszenia w systemie SENT, tzn. czy powinien to być jego właściciel, traktując takie przemieszczenie jako międzymagazynowe, czy powinien to być wykonujący usługę. Zdaniem Spółki, projektowane przepisy nie są wystarczająco jasne w tej kwestii i tym samym będą powodować wątpliwości u zainteresowanych podmiotów, co może skutkować przyjęciem błędnej interpretacji takich sytuacji.

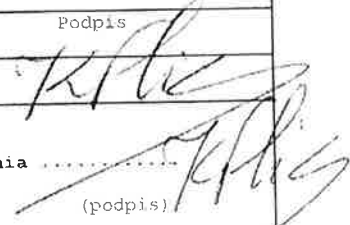
W celu wyeliminowania ww. wątpliwości niezbędnym byłoby dalsze doprecyzowania definicji podmiotu wysyłającego oraz podmiotu odbierającego. Jednocześnie, po wejściu w życie tych przepisów niezbędne będzie zapewnienie bieżącego wsparcia przedsiębiorców i rozstrzygnięcie istniejących wątpliwości w formie publikowanych wyjaśnień (np. poprzez FAQ dotyczący SENT).

**D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY**

1	Pełnomocnictwo wraz z opłatą skarbową
2	Odpis z KRS

**E.** Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych\*\* zgłoszenia dokonanego dnia .....  
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

**F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE**

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Krzysztof Flis	23.02.2023	

**G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN**

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia .....

(podpis)

\* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

\*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca

2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.