Łódź, 1 grudnia 2022 r.

ZK-I.431.4.2022

**Pan  
Patryk Sokal**

**Prezes Zduńskowolskiego Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego**

**SPRAWOZDANIE**

z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym w dniu 27 sierpnia 2022 r. w Zduńskowolskim Wodnym Ochotniczym Pogotowiu Ratunkowym w trakcie realizacji zadania publicznego Ratownictwo i ochrona ludności pn. Organizowanie i udzielanie pomocy osobom, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarach wodnych województwa łódzkiego w 2022 r. realizowanego na podstawie umowy NR WBiZK/159/2022 z dnia 4 lipca 2022 r.[[1]](#footnote-2) nad zbiornikiem Jeziorsko.

Kontrola została przeprowadzona w myśl § 7 ust. 1 umowy NR WBiZK/159/2022 z dnia 4 lipca 2022 r., w związku z art. 16 ust. 1 i 2 oraz art. 6 ust. 4 pkt 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011  r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2020 r. poz. 224 z późn. zm.) oraz art. 175 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.).

Przedmiot kontroli: Ocena prawidłowości wykonywania zadania publicznego Ratownictwo i ochrona ludności pn. Organizowanie i udzielanie pomocy osobom, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarach wodnych województwa łódzkiego w 2022 r.

Okres objęty kontrolą: od dnia 18.06.2022 r. do dnia 27.08.2022 r.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi:

1. Pani Kinga Klimczak – kierownik oddziału zarządzania kryzysowego, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie Nr 10/2022 z dnia 12 sierpnia 2022 r. podpisane przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego)[[2]](#footnote-3),
2. Pani Izabela Sabiniewicz – starszy inspektor wojewódzki w oddziale zarządzania kryzysowego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, pełniąca funkcję kontrolera, (upoważnienie Nr 11/2022 z dnia 12 sierpnia 2022 r. podpisane przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego).

**OPIS STANU FAKTYCZNEGO**

W dniu 4 lipca 2022 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim a Zduńskowolskim Wodnym Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym (dalej Zduńskowolskie WOPR) została zawarta umowa NR WBiZK/159/2022 o realizację zadania publicznego pn. Organizowanie i udzielanie pomocy osobom, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarach wodnych województwa łódzkiego w 2022 r.

Na podstawie wyżej wymienionej umowy Zduńskowolskie WOPR otrzymało dofinansowanie w wysokości 49.500,00 zł, które zobowiązane jest wykorzystać do 30 września 2022 r. Dotacja przeznaczona jest na prowadzenie działań ratowniczych, utrzymanie gotowości operacyjnej sprzętu ratowniczego oraz prowadzenie dokumentacji wypadków. Na podstawie umowy Zduńskowolskie WOPR powinien prowadzić dyżury ratownicze w okresie od 18 czerwca 2022 r. do 28 sierpnia 2022 r. w soboty i niedziele w godz. 11.00-19.00 (z wyjątkiem soboty 18 czerwca 2022 r. w godz. 10.00-20.00). Zgodnie z ofertą zadania publicznego dyżury pełnione są przez jeden zespół trzyosobowy (z wyjątkiem 18-19 czerwca 2022 r., zespół czteroosobowy), stacjonujący w Porcie Jachtowym Jeziorsko w Ostrowie Warckim.

W myśl § 7 ust. 1 umowy NR WBiZK/159/2022 pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (dalej WBiZK) przeprowadzili niezapowiedzianą kontrolę zadania publicznego w toku jego realizacji, tj. 27 sierpnia 2022 r. Kontrolerzy przebywali od godz. 10.15 do 12.00 w Porcie Jachtowym Jeziorsko, natomiast w ustalonej bazie nie znajdowali się ratownicy Zduńskowolskiego WOPR. O podjętych czynnościach został telefonicznie powiadomiony Prezes Zduńskowolskiego WOPR, który poinformował, że trzyosobowy zespół ratowników wodnych jest w trakcie patrolowania brzegu Zbiornika Jeziorsko. W dniu kontroli niemożliwe było przeprowadzenie następujących czynności:

1. weryfikacji liczby ratowników prowadzących dyżur ratowniczy oraz posiadanych uprawnień;
2. weryfikacji prowadzonej dokumentacji podczas realizacji zadania publicznego;
3. weryfikacji, czy Zduńskowolski WOPR wypełnia zobowiązania wynikające z § 6 umowy NR WBiZK/159/2022 dotyczące informowania, że zadanie publiczne współfinansowane jest ze środków otrzymanych od Wojewody Łódzkiego.

Natomiast ustalono, że pomimo niskiego stanu wody na zbiorniku Jeziorsko, z portu jachtowego Jeziorsko korzysta znaczna liczba osób (zarówno osoby przyjezdne, jak i korzystające z kempingu). Osoby te korzystały z kąpieli w zbiorniku oraz uprawiały sporty wodne.

W związku z powyższym, pismem ZK-I.431.4.2022 z dnia 22 listopada 2022 r. Prezes Zduńskowolskiego WOPR został wezwany do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie[[3]](#footnote-4). Pismem z dnia 22 listopada 2022 r.[[4]](#footnote-5) wyjaśnił, że „w dniu 27.08.2022 r. dyżur ratowniczy był pełniony w godz. 9:45-20:00 zgodnie z załączonym do sprawozdania dziennikiem pracy ratowników. Dyżur w ramach umowy nr WBiZK/159/2022 z dnia 17.06.2022 r. obejmował godziny od 11:00-19:00. Pozostałe dwie godziny były prowadzone w ramach wolontariatu tak jak w innych dniach i w ubiegłych latach. Zgodnie ze złożoną ofertą dyżury prowadzone były na terenie Zbiornika Jeziorsko, a w Porcie Jachtowym Jeziorsko znajduje się baza ratownicza, w której ratownicy przebywają w momencie w którym nie wykonują patroli ratowniczych czy też interwencji technicznych i ratowniczych. W dniu 27.08.2022 dyżur ratowniczy pełnili następujący ratownicy: Paulina Suchowiecka, Grzegorz Styczyński, Krzysztof Gawron. Jak wynika z złożonego dziennika pracy po rozpoczętym dyżurze w godz. 10:00-12:32 ratownicy wykonywali patrol prewencyjny wzdłuż zbiornika Jeziorsko na trasie : Ostrów Warcki - Zaspy Miłkowskie - Port Rafa - Tama- Siedlądków - Pęczniew. Patrol prowadzono przy użyciu dwóch pojazdów typu quad. Dystans jaki pokonali w jedną stronę to 22 km – razem 44 km. Pragniemy nadmienić, iż wzdłuż linii brzegowej nie ma drogi tylko leśne i polne ścieżki. Patrol zajął ratownikom 2h 32 min. Ratownicy mieli przy sobie telefon alarmowy oraz środki łączności. Patrol wykonywany był wzdłuż linii brzegowej, ponieważ na akwenie panował bardzo niski stan wody. Dnia 27.08.2022 r. Prezes Zduńskowolskiego WOPR Patryk Sokal otrzymał telefon od Kierownika oddziału zarządzania kryzysowego Pani Kingi Klimczak, że przybyła na kontrolę zadania i jest w Porcie Jachtowym Jeziorsko. Prezes po otrzymanym telefonie skontaktował się z dyżurującymi ratownikami dzwoniąc na telefon alarmowy. Po otrzymaniu informacji zespół ratowników będący w tym czasie na wysokości Pęczniewa wyruszył w drogę powrotną. Po powrocie do bazy o godz. 12:32 ratownik Paulina Suchowiecka wykonała telefon do Pani Kingi Klimczak z informacją, że zespół wrócił z patrolu. W dniu 27.08.2022 tak jak w inne dni pełniliśmy dyżur wspólnie z Aspirantem Sztabowym KPP w Poddębicach Panem Marcinem Pietrzakiem w ramach podpisanego porozumienia z KPP w Poddębicach oraz z strażakiem PSP w Poddębicach. Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia informujemy, że dyżur ratowniczy w 27.08.2022 r. pełniony był zgodnie z umową WBiZK/159/2022 z dnia 17.06.2022 r. Podczas pełnienia dyżuru realizowano założone cele:

1. Poprawa bezpieczeństwa na terenie Zbiornika Jeziorsko przez patrolowanie jego obszaru w tym miejsc zwyczajowo wykorzystywanych do kąpieli.
2. Możliwość udzielania pomocy kapiącym się i jednostkom pływającym.
3. Zwiększenie poziomu bezpieczeństwa osób uprawiających sporty wodne i motorowodne oraz turystom wypoczywającym nad wodą.
4. Propagowanie i prowadzenie działalności profilaktycznej w zakresie bezpieczeństwa na wodzie i ochrony środowiska wodnego.
5. Ujawnianie wszelkich zagrożeń bezpieczeństwa osób korzystających ze Zbiornika Jeziorsko.

Ratownicy pełniący dyżur nie mają obowiązku przebywania w bazie ratowniczej. Pełniąc dyżur w bazie nie byliby w stanie zrealizować założonych w ofercie celów.”

**OCENA STANU FAKTYCZNEGO**

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny oraz wyjaśnienia złożone przez Prezesa Zduńskowolskiego WOPR, realizację zadania publicznego Ratownictwo i ochrona ludności pn. Organizowanie i udzielanie pomocy osobom, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarach wodnych województwa łódzkiego w 2022 r. przez Zduńskowolskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 18 czerwca 2022 r. do dnia 27 sierpnia 2022 r. na zbiorniku Jeziorsko ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami,** przy czym stwierdzone nieprawidłowości dotyczą zorganizowania pracy ratowników wodnych w ten sposób, że nie zostaje zapewnione bezpieczeństwo osób przebywających na plaży w porcie jachtowym Jeziorsko w Ostrowie Warckim przynajmniej przez jednego ratownika wodnego. W odniesieniu do kwestii utrzymania gotowości ratowniczej, prowadzenia działań ratowniczych oraz utrzymania gotowości sprzętu ratowniczego, możliwości zweryfikowania w dniu kontroli stosownych dokumentów, w tym uprawnień ratowników wodnych oraz weryfikacji sprzętu, który został wskazany w ofercie Zduńskowolskiego WOPR do realizacji zadania publicznego, zespół kontrolerów nie jest w stanie dokonać oceny i opiera się wyłącznie na wyjaśnieniach złożonych przez Prezesa Zduńskowolskiego WOPR oraz sprawozdaniu z wykonania zadania publicznego.

**WNIOSKI I ZALECENIA**

Celem usunięcia ujawnionych podczas kontroli nieprawidłowości, zobowiązuję Pana Patryka Sokala, Prezesa Zduńskowolskiego Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego do:

1. dochowania szczególnej dbałości o to, aby dyżury w ramach realizowanego zadania odbywały się zawsze w godzinach zgodnych z zawartą umową o realizację zadania publicznego,
2. prowadzenia patroli w taki sposób, aby we wskazanej bazie ratowników wodnych przez Zduńskowolskie WOPR w ofercie realizacji zadania publicznego, w trakcie nadzorowania innego obszaru, pozostał m.in. jeden ratownik wodny; taki sposób organizacji dyżurów pozwoli zagwarantować bezpieczny wypoczynek nad wodą osób korzystających z rejonu plaży przy porcie jachtowym Jeziorsko w Ostrowie Warckim.

Ww. zalecenie pokontrolne należy uwzględnić w trakcie realizacji analogicznego zadania publicznego w przyszłości.

Jednocześnie zgodnie z zapisem § 53 ust. 4 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 3/2018 Wojewody Łódzkiego z dnia 12 stycznia 2018 r., Prezes Zduńskowolskiego Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko. Nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

*Z poważaniem*

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Błażej Krawczyk***

**Zastępca Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego**

1. Dowód – akta kontroli str. 1-66 [↑](#footnote-ref-2)
2. Dowód – akta kontroli str. 67-68 [↑](#footnote-ref-3)
3. Dowód – akta kontroli, str. 70-71 [↑](#footnote-ref-4)
4. Dowód – akta kontroli, str. 72-73 [↑](#footnote-ref-5)