



PROKURATOR REGIONALNY
W KRAKOWIE
ul. Cystersów 18
31-553 KRAKÓW

2004-7.261.1.2022

Kraków, dnia 7 marca 2022 r.

Decyzja o unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługi ochrony obiektów Prokuratury Regionalnej w Krakowie przy ul. Cystersów 18, Mogilskiej 17 i Lubicz 25

Prokurator Regionalny w Krakowie, w trybie art. 255 ust. 5 ustawy w dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. 2021, poz. 1129 z późn. zm.),

unieważnia:

postępowanie o oznaczeniu 2004-7.261.1.2022 o udzielenie zamówienia publicznego na usługi ochrony obiektów Prokuratury Regionalnej w Krakowie przy ul. Cystersów 18, Mogilskiej 17 i Lubicz 25.

UZASADNIENIE

Prokurator Regionalny w Krakowie prowadzi w oparciu o przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. 2021, poz. 1129 z późn. zm.), w trybie podstawowym, bez negocjacji, postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na usługi ochrony obiektów Prokuratury Regionalnej w Krakowie przy ul. Cystersów 18, Mogilskiej 17 i Lubicz 25.

W czasie przedmiotowego postępowania wystąpiła istotna zmiana okoliczności faktycznych mających znaczenie dla jego prowadzenia, czego nie można było przewidzieć na etapie formułowania istotnych warunków zamówienia.

Wzmiankowaną wyżej okolicznością jest zagrożenie wynikające z rozwoju sytuacji polityczno-militarnej na świecie, a głównie w sąsiednim kraju – na Ukrainie, co w realny sposób może zagrażać instytucjom i strukturom państwowym Rzeczypospolitej Polskiej. Zaangażowanie się Polski w pomoc dla Ukrainy spowodowało wzrost zagrożenia wystąpienia różnego rodzaju incydentów, nie wyłączając prób aktów dywersji. Aktualnie mają miejsce próby prowadzenia kampanii dezinformacji w Polsce (dot. m.in rynku paliw czy w sektorze bankowym) celem wywołania paniki w społeczeństwie polskim. Wojna w sąsiednim kraju spowodowała migrację ludzi, a nie sposób zweryfikować wszystkich osób, które przekraczają nasze granice, dlatego należy zachować szczególne zasady bezpieczeństwa w jednostkach państwowych. Chronić obiekty i ludzi powinny zatem osoby mające do tego szczególne uprawnienia, sprawnie posługujące się środkami ochrony koniecznej, w tym bronią palną. Z powyższych względów w dniu 25 lutego 2022 roku Prokurator Krajowy wydał Zarządzenie nr 26/22 w sprawie utworzenia w Prokuraturze Krajowej Zespołu do przygotowania zasad reagowania, monitorowania oraz podejmowania czynności procesowych w wypadku poważnych zdarzeń wymagających udziału prokuratorów.

W tym stanie rzeczy – dla zagwarantowania skutecznego zapobieżenia wzmiankowanym zagrożeniom – nie wystarczy, by osoby realizujące zamówienie posiadały tylko status pracowników ochrony fizycznej, jak określono to w specyfikacji warunków zamówienia.

Natomiast zagrożeniom tym mogą skutecznie zapobiegać specjalistycznie uzbrojone formacje ochronne wymienione w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (t.j. Dz. U. 2021, poz. 1995), stanowiące wewnętrzne służby ochrony oraz przedsiębiorców, którzy uzyskali koncesje na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie usług ochrony osób i mienia, posiadających broń

na podstawie świadectwa broni, o którym mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2020 r. poz. 955).

Powyższa zmiana warunków polityczno-militarnych jest z punktu widzenia realizacji zamówienia istotna, przy czym, w tym stanie rzeczy, prowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć. (art. 255 pkt 5 ustawy Prawo zamówień publicznych).

Realizacja powyższej uwagi wymaga zasadniczej zmiany warunków specyfikacji zamówienia dotyczących osób je realizujących, a to z kolei pociąga za sobą konieczność unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w oparciu o przepis art. 255 pkt. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych, bowiem, jak wyżej zaznaczono, zostały zrealizowane przesłanki w nim wymienione.

Z uwagi na powyższe unieważniono postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, o jakim mowa wyżej.



Marek Woźniak

Pouczenie:

I/ Od niniejszego unieważnienia wykonawcom służy odwołanie (art. 513 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych).

II/ Odwołanie wnosi się do Prezesa Izby Odwoławczej.

Odwołujący przekazuje zamawiającemu odwołanie wniesione w formie elektronicznej albo postaci elektronicznej albo kopię tego odwołania, jeżeli zostało ono wniesione w formie pisemnej, przed upływem terminu do wniesienia odwołania w taki sposób, aby mógł on zapoznać się z jego treścią przed upływem tego terminu.

Domniemywa się, że zamawiający mógł zapoznać się z treścią odwołania przed upływem terminu do jego wniesienia, jeżeli przekazanie odpowiednio odwołania albo jego kopii

nastąpiło przed upływem terminu do jego wniesienia przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (art. 514 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych).

III/ Odwołanie wnosi się:

1)

w przypadku zamówień, których wartość jest równa albo przekracza progi unijne, w terminie:

a)

10 dni od dnia przekazania informacji o czynności zamawiającego stanowiącej podstawę jego wniesienia, jeżeli informacja została przekazana przy użyciu środków komunikacji elektronicznej,

b)

15 dni od dnia przekazania informacji o czynności zamawiającego stanowiącej podstawę jego wniesienia, jeżeli informacja została przekazana w sposób inny niż określony w lit. a;

2)

w przypadku zamówień, których wartość jest mniejsza niż progi unijne, w terminie:

a)

5 dni od dnia przekazania informacji o czynności zamawiającego stanowiącej podstawę jego wniesienia, jeżeli informacja została przekazana przy użyciu środków komunikacji elektronicznej,

b)

10 dni od dnia przekazania informacji o czynności zamawiającego stanowiącej podstawę jego wniesienia, jeżeli informacja została przekazana w sposób inny niż określony w lit. a.

2.

Odwołanie wobec treści ogłoszenia wszczynającego postępowanie o udzielenie zamówienia lub konkursu lub wobec treści dokumentów zamówienia wnosi się w terminie:

1)

10 dni od dnia publikacji ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub zamieszczenia dokumentów zamówienia na stronie internetowej, w przypadku zamówień, których wartość jest równa albo przekracza progi unijne;

2)

5 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych lub dokumentów zamówienia na stronie internetowej, w przypadku zamówień, których wartość jest mniejsza niż progi unijne.

3.

Odwołanie w przypadkach innych niż określone w ust. 1 i 2 wnosi się w terminie:

1)

10 dni od dnia, w którym powzięto lub przy zachowaniu należytej staranności można było powziąć wiadomość o okolicznościach stanowiących podstawę jego wniesienia, w przypadku zamówień, których wartość jest równa albo przekracza progi unijne;

2)

5 dni od dnia, w którym powzięto lub przy zachowaniu należytej staranności można było powziąć wiadomość o okolicznościach stanowiących podstawę jego wniesienia, w przypadku zamówień, których wartość jest mniejsza niż progi unijne.

4.

Jeżeli zamawiający nie opublikował ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy lub mimo takiego obowiązku nie przesłał wykonawcy zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty lub nie zaprosił wykonawcy do złożenia oferty w ramach dynamicznego systemu zakupów lub umowy ramowej, odwołanie wnosi się nie później niż w terminie:

- 1)
15 dni od dnia zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o wyniku postępowania albo 30 dni od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej ogłoszenia o udzieleniu zamówienia, a w przypadku udzielenia zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia albo zamówienia z wolnej ręki - ogłoszenia o wyniku postępowania albo ogłoszenia o udzieleniu zamówienia, zawierającego uzasadnienie udzielenia zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia albo zamówienia z wolnej ręki;
- 2)
6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, jeżeli zamawiający:
 - a)
nie opublikował w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej ogłoszenia o udzieleniu zamówienia albo
 - b)
opublikował w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej ogłoszenie o udzieleniu zamówienia, które nie zawiera uzasadnienia udzielenia zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia albo zamówienia z wolnej ręki;
- 3)
miesiąca od dnia zawarcia umowy, jeżeli zamawiający:
 - a)
nie zamieścił w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o wyniku postępowania albo
 - b)
zamieścił w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o wyniku postępowania, które nie zawiera uzasadnienia udzielenia zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia albo zamówienia z wolnej ręki (art. 515 ustawy z dnia 11 września Prawo zamówień publicznych).

IV/ Odwołanie zawiera:

- 1)
imię i nazwisko albo nazwę, miejsce zamieszkania albo siedzibę, numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej odwołującego oraz imię i nazwisko przedstawiciela (przedstawicieli);
- 2)
nazwę i siedzibę zamawiającego, numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej zamawiającego;
- 3)
numer Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL) lub NIP odwołującego będącego osobą fizyczną, jeżeli jest on obowiązany do jego posiadania albo posiada go nie mając takiego obowiązku;
- 4)
numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, a w przypadku jego braku - numer w innym właściwym rejestrze, ewidencji lub NIP odwołującego niebędącego osobą fizyczną, który nie ma obowiązku wpisu we właściwym rejestrze lub ewidencji, jeżeli jest on obowiązany do jego posiadania;
- 5)
określenie przedmiotu zamówienia;
- 6)
wskazanie numeru ogłoszenia w przypadku zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych albo publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej;
- 7)

wskazanie czynności lub zaniechania czynności zamawiającego, której zarzuca się niezgodność z przepisami ustawy, lub wskazanie zaniechania przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia lub zorganizowania konkursu na podstawie ustawy;

8)

zwięźle przedstawienie zarzutów;

9)

żądanie co do sposobu rozstrzygnięcia odwołania;

10)

wskazanie okoliczności faktycznych i prawnych uzasadniających wniesienie odwołania oraz dowodów na poparcie przytoczonych okoliczności;

11)

podpis odwołującego albo jego przedstawiciela lub przedstawicieli;

12)

wykaz załączników.

2.

Do odwołania dołącza się:

1)

dowód uiszczenia wpisu od odwołania w wymaganej wysokości;

2)

dowód przekazania odpowiednio odwołania albo jego kopii zamawiającemu;

3)

dokument potwierdzający umocowanie do reprezentowania odwołującego (art. 516 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych).

Zarządzenie:

Na zasadzie art. 260 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych o unieważnieniu postępowania o udzielenie należy zawiadomić wszystkich wykonawców, którzy złożyli oferty .