



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 01.08.2024

r.

Znak: WZPS-5.431.2.17.2024.KC-Ś

**Pan
Jarosław Burba
Burmistrz
Nowego Warpna**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹ oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli², w dniach 24 – 26 lipca 2024 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Nowe Warpno. Czynności kontrolne wykonywane były w siedzibach Urzędu Gminy Nowe Warpno (Pl. Zwycięstwa 1) oraz Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Warpnie (ul. Kościuszki 3A).

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia nr 70/2024 z dnia 11 czerwca 2024 r. w składzie: Karolina Czaja-Śmietana – starszy inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Małgorzata Andraszkiwicz – starszy inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji wybranych zadań z zakresu wspierania rodziny, w szczególności zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych wsparcia i pomocy asystenta oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa, a także realizacja zalecenia pokontrolnego z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w dniach 25 – 27 sierpnia 2021 r. w Gminie Nowe Warpno, w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 26 lipca 2024 r.

Ustaień dokonano na podstawie analizy dokumentacji dostępnej w Urzędzie Gminy Nowe Warpno i w Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowym Warpnie oraz wyjaśnień udzielonych przez panią Teresę Szybką, kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej Nowym Warpnie (na podstawie upoważnienia Burmistrza Nowego Warpna z dnia 24 lipca 2024 r.).

Akta kontroli, str. 1 – 13

Działalność Gminy Nowe Warpno w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z uchybieniami³.

¹ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r., poz. 177 ze zm.),

² Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477).

³ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Gminę Nowe Warpno następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych wsparcia.

1. Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych bez wsparcia asystenta - monitoring sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych.

Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że w Gminie Nowe Warpno, w okresie objętym kontrolą, wszystkie rodziny niewydolne w sprawach opiekuńczo - wychowawczych były objęte wsparciem asystenta rodziny. Od dnia 1 listopada 2023 r. w gminie nie ma asystenta rodziny. Zgodnie z oświadczeniem kierownika ośrodka, podejmuje on szereg działań zmierzających do zatrudnienia asystenta, w tym: ogłaszanie naborów zamieszczanych na stronie i na tablicy ogłoszeń ośrodka oraz urzędu gminy, rozpowszechnianie informacji na temat wolnego stanowiska pracy wśród mieszkańców gminy oraz w ramach współpracy ośrodka z podmiotami działającymi na rzecz dziecka i rodziny. Jak wynika z analizy dokumentacji rodzin, które do dnia 31 marca 2023 r. były objęte asystenturą, ich bieżąca sytuacja jest monitorowana przez pracowników socjalnych poprzez m. in.: wizyty w środowisku zamieszkania rodzin, stałą współpracę z placówkami oświatowymi, policją, placówką wsparcia dziennego, poradnią psychologiczno - pedagogiczną, ochroną zdrowia, sądem.

Akta kontroli, str. 14 - 15, 22 - 25

2. Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych objęte wsparciem asystenta rodziny.

W Gminie Nowe Warpno, w okresie objętym kontrolą, było pięć rodzin przejawiających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, wszystkie zostały objęte wsparciem asystenta. Wśród nich w trzech przypadkach, poza asystenturą, wszczęto również procedurę Niebieskie Karty (wszystkie zakończone).

Na podstawie analizy formalnej i merytorycznej ww. rodziny stwierdzono, że asystent:

- nie udokumentował wejść w środowisko zamieszkania rodzin w godzinach popołudniowych i wieczornych (tab. 3, poz. 2, 3),
- nie udokumentował współpracy z podmiotami działającymi na rzecz dziecka i rodziny (tab. 3, poz. 2),
- nie udokumentował współpracy z kuratorem rodziny (tab. 3, poz. 1),
- dokonywał bardzo ubogich zapisów dotyczących pracy z rodziną, ujętych w kartach pracy - brak informacji o działaniach podjętych w rodzinie, relacjach i funkcjonowaniu poszczególnych jej członków (tab. 3, poz. 2, 1, 3, 4).

Z uwagi na powyższe, podczas kontroli pouczone, aby asystent:

- w dokumentacji dotyczącej pracy z rodziną dokonywał zapisów na temat funkcjonowania dzieci, relacji panujących w rodzinie oraz sposobie sprawowania opieki nad dziećmi,
- dokumentował wejścia w środowisko zamieszkania rodziny w godzinach popołudniowych i wieczornych,
- rzetelnie dokumentował współpracę z podmiotami zewnętrznymi działającymi na rzecz dziecka i rodziny.;

Wśród działań asystenta na rzecz rodzin znalazło się m. in.:

- monitorowanie sytuacji szkolnej i zdrowotnej dzieci,
- współpraca z placówką oświatową, sądem, kuratorem, poradnią psychologiczno – pedagogiczną, organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej, placówką wsparcia dziennego,
- motywowanie rodziców do podjęcia pracy, terapii,
- pomoc w pozyskaniu świadczeń, sporządzaniu pism urzędowych.

We wszystkich przypadkach przyznanie asystenta rodzinie następowało po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego i złożeniu wniosku przez pracownika socjalnego. Każdorazowo pozyskiwano zgodę rodziny na współpracę z asystentem.

W okresie objętym kontrolą, w gminie zatrudnionych było kolejno dwóch asystentów rodziny: pierwszy w okresie od czerwca 2020 r. do końca marca 2022 r., drugi w okresie od września 2023 r. do końca października 2023 r. Z uwagi na fakt, że kontrolą objęty był okres od 1 stycznia 2022 r., nie było możliwości weryfikacji okresowych ocen sytuacji ww. rodzin.

W kontrolowanym okresie w gminie nie było rodzin, które chciały skorzystać ze wsparcia asystenta w ramach ustawy o wsparciu kobiet i rodzin „Za życiem”⁴.

Akta kontroli, str. 16 – 17, 20 – 21, 26 – 205

3. Rodziny z dziećmi przebywającymi w pieczy zastępczej.

Na dzień kontroli, w pieczy zastępczej przebywało [tekst wyłączony z jawności]

Akta kontroli, str. 18 – 19, 206 – 213

4. Zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że w kontrolowanym okresie Gmina Nowe Warpno zapewniała swoim mieszkańcom wsparcie w formie:

- pracy socjalnej,
- asystentury (w okresie objętym kontrolą od 1 stycznia do 31 marca 2022 r. oraz od września do 31 października 2023 r.),
- wsparcia finansowego i rzeczowego,
- punktu konsultacyjnego w Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowym Warpnie, prowadzącego poradnictwo psychologiczne, socjalne i pedagogiczne,
- poradnictwa prawnego w Urzędzie Gminy Nowe Warpno,
- placówki wsparcia dziennego,
- wsparcia specjalistycznego w Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Nowym Warpnie (psycholog i pedagog).

Informacje na temat ww. wsparcia są rozpowszechniane w ramach bieżącej pracy Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Warpnie, na stronach i tablicach ogłoszeń lokalnych podmiotów, w poszczególnych sołectwach.

Gmina Nowe Warpno, w okresie objętym kontrolą, organizowała również imprezy integrujące społeczność lokalną, tj.: Jarmark Bożonarodzeniowy, Święto Leszcza, piknik i festyny rodzinne, Dzień Dziecka.

⁴ Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1923 z późn. zm.).

5. Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci.

Na terenie Gminy Nowe Warpno funkcjonuje jedna placówka wsparcia dziennego, prowadzona przez Towarzystwo Przyjaciół Dzieci ZOR w Szczecinie. Placówka prowadzona jest w formie opiekuńczej, spełnia wymagania lokalowe i sanitarne.

Akta kontroli, str. 217 – 218

6. Realizacja zaleceń pokontrolnych.

W dniach 25 – 27 sierpnia 2021 r. w Gminie Nowe Warpno została przeprowadzona kontrola w trybie zwykłym. Wydano jedno zalecenie pokontrolne w brzmieniu: „zachować ciągłość w opracowaniu i realizacji gminnych programów wspierania rodziny – art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej”. Podczas kontroli stwierdzono, że w kontrolowanym okresie, w gminie obowiązywały dwa ww. programy, tj.: pierwszy obowiązujący w latach 2021 - 2023 oraz obecny opracowany na lata 2024 – 2026. Aktualny program wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2024 r., zatem zachowano ciągłość w opracowaniu i realizacji ww. programów. Tym samym zalecenie pokontrolne zostało zrealizowane.

Akta kontroli str. 219

Podsumowanie ustaleń kontroli

1) stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości:

- brak asystenta rodziny,

2) przyczyny stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości:

- niezależne od jednostki,

3) skutki stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości:

- niewystarczające wsparcie rodzin i dzieci,

4) osoby odpowiedzialne za stwierdzone uchybienia/ nieprawidłowości:

- Burmistrz Nowego Warpna,
- kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Warpnie,

5) uprawnienia jednostki kontrolowanej:

- zgodnie z art. 197d ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli, jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania,

6) wpis w książce kontroli:

- 6/2024,

7) wystąpienie otrzymują:

- Burmistrz Nowego Warpna,
- a/a.

W celu podniesienia efektywności pracy Gminy Nowe Warpno w zakresie wspierania rodziny wydaję

zalecenie znaczące:

zapewnić rodzinom przeżywającym trudności wsparcie i pomoc asystenta rodziny – art. 176 pkt 3 lit. a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Znak: WZPS-5.431.2.17.2024.KC-Ś

W przypadku braku zastrzeżeń do zaleceń pokontrolnych proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Z upoważnienia
WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
Dawid Krystek
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Zespół inspektorów:
Karolina Czaja-Śmietana
Starszy inspektor wojewódzki
Małgorzata Andraszkiwicz
Starszy inspektor wojewódzki

Zastępca Dyrektora
Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego
Izabela Wojtczak – Sikorska

Klauzula anonimizacji

- A. **Zakres wyłączenia:** informacje mogące bezpośrednio lub w kontekście ujawnić dane osobowe osoby fizycznej.
- B. **Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania:** art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022r poz. 902 – tekst jednolity), art. 5 ust.1. lit. B oraz art. 6 ust.1 lit. C Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE
- C. **Osoba, która dokonała wyłączenia:** Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
- D. **Podmiot w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności:** art. 8 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: (osoby fizyczne).