

**UZASADNIENIE do Zarządzenia
Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie
z dnia 29 kwietnia 2014 r.
w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069**

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627 z późn. zm.) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego, w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. Plan zadań ochronnych sporządzany jest na 10 lat; pierwszy projekt sporządza się w terminie 6 lat od dnia zatwierdzenia obszaru przez Komisję Europejską jako obszaru mającego znaczenia dla Wspólnoty (art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody).

Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 zawiera:

- 1) opis granic obszaru i mapę obszaru Natura 2000;
- 2) identyfikację istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony;
- 3) cele działań ochronnych;
- 4) określenie działań ochronnych ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania, w tym w szczególności działań dotyczących:
 - a) ochrony czynnej siedlisk przyrodniczych, gatunków roślin i zwierząt oraz ich siedlisk,
 - b) monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz monitoringu realizacji celów, o których mowa w pkt 3,
 - c) uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony;
- 5) wskazania do zmian w istniejących studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, planach zagospodarowania przestrzennego województw oraz planach zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, jeżeli są niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000;
- 6) wskazanie terminu sporządzenia, w razie potrzeby, planu ochrony dla części lub całości obszaru (art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody).

Tryb sporządzania projektu planu zadań ochronnych i zakres prac na potrzeby sporządzania projektu planu zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 Nr 34, poz. 186 z późn. zm.).

Sporządzający projekt planu zadań ochronnych umożliwia zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu oraz zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu (art. 28 ust. 3 i ust. 4 ustawy o ochronie przyrody).

Obszar Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069 został wyznaczony w związku z wypełnieniem zobowiązań Polski wynikających z DYREKTYWY RADY 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory, Dz. U. UE L 206/7 z dnia 22.07.1992 i zatwierdzony jako obszar o znaczeniu dla Wspólnoty (OZW) w 2011 r. Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG czwartego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (notyfikowana jako dokument nr C(2010) 9669) (2011/64/UE) (Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej L 33/146 z dnia 08.02.2011). Obecnie status prawny obszaru określa decyzja Komisji z dnia 7 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia

siódmego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (Dz. U. UE. L. z 2013 r., Nr 350, poz. 287).

Projekt planu zadań ochronnych dla obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty – Specjalnego Obszaru Ochrony siedlisk Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069 (zwanego dalej Obszarem) został sporządzony z uwzględnieniem wymagań określonych w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627 z późn. zm.) oraz zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 roku w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 Nr 34, poz. 186 z późn. zm.).

Zgodnie ze Standardowym Formularzem Danych (dokumentacja sieci Natura 2000, zawierająca zakres zgodny ze stosownymi decyzjami wykonawczymi Komisji Europejskiej) obszar Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069 został wyznaczony dla ochrony stanowiska siedliska przyrodniczego Ciepłolubne dąbrowy (*Quercetalia pubescenti-petraeae*) (kod-91I0). Kod zaczerpnięty z portalu Eionet http://bd.eionet.europa.eu/activities/Natura_2000/reference_portal, będącego oficjalnym partnerem Europejskiej Agencji Środowiska (EEA).

Założeniem do opracowania projektu planu zadań ochronnych dla Obszaru jest utrzymanie lub odtworzenie właściwego stanu przedmiotów ochrony, który to obowiązek wynika z art. 6 (1) Dyrektywy Siedliskowej (Dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory – Dz.U.U.E.L92.206.7, Dz.U.U.E-sp.15-2-102 z późn. zm.).

Plan zadań ochronnych został opracowany w ramach projektu POIS.05.03.00-00-186/09 pn. "Opracowanie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 na obszarze Polski", dofinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W ramach prac nad projektem planu została sporządzona dokumentacja planu zadań ochronnych, której wykonawcą była firma Dendrus. Wyniki prac eksperckich posłużyły do przygotowania niniejszego projektu zarządzenia.

Przedmiotowy projekt planu zadań ochronnych zawiera wszystkie niezbędne elementy wynikające z zapisów ww. ustawy o ochronie przyrody i ww. rozporządzenia w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Plan zadań ochronnych został sporządzony dla całego obszaru Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069, gdyż nie stwierdzono okoliczności, o których mowa w art. 28 ust. 11 ustawy o ochronie przyrody:

- 1) dla obszaru, ani jego części nie ustanowiono planu ochrony,
- 2) na terenie obszaru nie znajduje się park narodowy, rezerwat przyrody lub park krajobrazowy, dla których ustanowiono plan ochrony uwzględniający zakres, o którym mowa w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody,
- 3) na terenie obszaru nie znajduje się park narodowy lub rezerwat przyrody, dla których ustanowiono zadania ochronne uwzględniające zakres, o którym mowa w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody,
- 4) obszar nie pokrywa się w całości lub w części z obszarem nadleśnictwa, dla którego ustanowiony plan urządzenia lasu uwzględnia zakres, o którym mowa w ust. 10,
- 5) obszar nie znajduje się na obszarach morskich.

Przebieg granic obszaru w postaci mapy przedstawiono w załączniku nr 2, oraz opisano w załączniku nr 1 w oparciu o punkty węzłowe, dla których podano długość i szerokość geograficzną w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992, tj. w układzie współrzędnych, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. 2012, poz. 1247).

Ze zidentyfikowanych zagrożeń w stosunku do siedliska przyrodniczego 91I0 Ciepłolubne dąbrowy (*Quercetalia pubescenti-petraeae*) najważniejsze wynikają z nadmiernego rozwoju podszytu, które to zjawisko może negatywnie wpływać na bogactwo gatunkowe runa (w przypadku którego większość kluczowych gatunków roślin należy do organizmów światłolubnych).

Zagrożeniom przyporządkowano kody i opisy z Listy referencyjnej zagrożeń, presji i działań stanowiącej załącznik nr 5 obowiązującej Instrukcji wypełniania Standardowego Formularza Danych obszaru Natura 2000.

Istniejącym zagrożeniem dla zachowania właściwego stanu ochrony siedliska przyrodniczego 91I0 Ciepłolubne dąbrowy (*Quercetalia pubescenti-petraeae*) jest:

K02.01 Zmiana składu gatunkowego (sukcesja) – zbiorowisko leśne, o którym mowa podlega aktualnie procesom sukcesji wtórnej w związku z brakiem oddziaływania czynnika, który spowodował ukształtowanie się aktualnego składu gatunkowego. Czynnikiem tym był wypas zwierząt gospodarskich. Wskutek jego oddziaływania w przeszłości runo dąbrowy budują liczne gatunki światłolubne (w tym dzwoniecznik wonny), po części typowe dla łąk trzęślicowych. Procesy sukcesji wtórnej w sytuacji braku użytkowania pasterskiego prowadzą do przekształcenia się dąbrowy ciepłolubnej w grąd (Matuszkiewicz 2007). Tempo zmian jest trudne do określenia.

Zaplanowane w planie zadań ochronnych działania ochronne mają na celu utrzymanie właściwego stanu ochrony przedmiotu ochrony.

W stosunku do siedliska przyrodniczego 9110 Ciepłolubne dąbrowy (*Quercetalia pubescenti-petraeae*) przyjmuje się następujące cele działań ochronnych:

- 1) Utrzymywanie zwarcia drzewostanu na poziomie 50-70%.
- 2) Przerzedzenie warstwy podszytu do poziomu 20%.

Działania, które pozwolą osiągnąć ww. cele odnośnie siedliska przyrodniczego 9110 Ciepłolubne dąbrowy (*Quercetalia pubescenti-petraeae*) związane będą z:

- ochroną czynną polegającą na rozluźnieniu zwarcia podszytu do poziomu 20%. Wskazane jest usuwanie czereśni, jaworu, kruszyny, brzozy, pozostawiać natomiast należy w miarę możliwości dęby (podrost) i jałowce. Zabieg obejmuje wycinkę i karczowanie drzew/krzewów, wyniesienie biomasy poza teren ostoi oraz jej dalsze zagospodarowanie lub utylizację. Zabiegi należy rozciągnąć w czasie. Oczekiwane zwarcie powinno być osiągnięte w 5 roku obowiązywania Planu Zadań Ochronnych.

- utrzymaniem lub modyfikacją metod gospodarowania mającymi doprowadzić do rozluźnienia zwarcia drzewostanu do poziomu 50-70% poprzez prowadzone działania gospodarcze - trzebieże późne. W pierwszej kolejności eliminacja sosny z drzewostanu (która stanowi aktualnie około 25% drzewostanu). Zabiegi należy rozciągnąć w czasie. Oczekiwane zwarcie powinno być osiągnięte w 5 roku obowiązywania Planu Zadań Ochronnych.

Monitoring dotyczący stanu zachowania obejmuje ocenę stanu ochrony przedmiotów ochrony z zastosowaniem metodyki Państwowego Monitoringu Środowiska opracowanej przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska. Przeprowadzenie oceny stanu ochrony siedliska przyrodniczego 9110 Ciepłolubne dąbrowy (*Quercetalia pubescenti-petraeae*) zaplanowane jest w czwartym i ósmym roku obowiązywania Planu Zadań Ochronnych (w miesiącu lipcu) z uwzględnieniem parametru „struktura i funkcje”.

Aby osiągnąć zakładane cele planuje się również monitoring realizacji działań ochronnych z związanych utrzymaniem lub modyfikacją metod gospodarowania, polegający na przygotowaniu przez organ sprawujący nadzór nad gospodarką leśną informacji z wykonanych zabiegów gospodarczych w obrębie siedliska i przedłożenie ich sprawującemu nadzór nad obszarem Natura 2000 co trzy lata od momentu zatwierdzenia Planu Zadań Ochronnych, a także monitoring realizacji działań ochronnych podejmowanych w ramach ochrony czynnej poprzez wyznaczenie 10 stałych powierzchni monitorowania rozwoju warstwy podszytu oraz runa w kształcie kwadratów o boku 20 m. Opis struktury roślinności w obrębie wyznaczonych powierzchni (warstwa krzewów – zdjęcia fitosocjologiczne opisujące strukturę warstwy podszytu na powierzchni 400 m², zdjęcia fitosocjologiczne opisujące strukturę warstwy runa na powierzchni 100 m² – po cztery w każdej z wyznaczonych powierzchni). Zastosowanie precyzyjnej metody szacowania ilościowości poszczególnych gatunków (np. skala Londo). Obserwacje należy prowadzić w pierwszym, czwartym, siódmym i dziesiątym roku obowiązywania Planu Zadań Ochronnych (pierwsza-druga dekada lipca). Określenie trendu zmian i ewentualne wnioski dotyczące modyfikacji metod ochrony czynnej w siódmym roku obowiązywania Planu Zadań Ochronnych.

Plan zadań ochronnych zawiera wskazania do zmian zapisów w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Bełżyce zatwierdzonym Uchwałą Nr XVI/130/99 Rady Miasta i Gminy Bełżyce z dnia 28 grudnia 1999 r. (ze zmianami) oraz Miejscowym Planie Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Bełżyce zatwierdzonym Uchwałą Nr XIV/133/2003 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 29 października 2003 r., ze zmianami wynikającymi z:

1) Uchwały Nr XLIV/364/2006 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 26 kwietnia 2006 r. w sprawie zmian w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Bełżyce - I etap (Dz. Urz.

Woj. Lub. Nr 171, poz. 2721 i 2722);

2) Uchwały Nr III/10/2007 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 13 grudnia 2006 r. w sprawie zmian w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Bełżyce (Dz. Urz. Woj. Lub. Nr 45, poz. 1062);

3) Uchwały Nr V/43/2011 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 31 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bełżyce (Dz. Urz. Woj. Lub. Nr 42, poz. 967).

W Planie wskazuje się, aby ww. dokumentację uzupełnić o informacje o istnieniu obszaru Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069.

Sporządzenie planu ochrony dla Obszaru nie jest konieczne. Plan zadań ochronnych jest wystarczającym narzędziem do zapewnienia ochrony przedmiotom ochrony w obszarze.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie obwieszczeniem znak: WST IV.6320.5.1.2012.MS z dnia 19 lipca 2012 r., zawiadomił o przystąpieniu do opracowywania projektu planu zadań ochronnych dla ww. obszaru Natura 2000 oraz możliwości złożenia uwag i wniosków do założeń przedmiotowego dokumentu.

W trakcie procesu planistycznego, w budynku Szkoły Podstawowej w Wierzchowiskach (powiat lubelski, gmina Bełżyce, adres: 24-200 Stare Wierzchowiska 39) przeprowadzono spotkania dyskusyjne, które odbyły się w dniach 27 lipca 2012 r. i 26 października 2012 r. z udziałem Zespołu Lokalnej Współpracy, biorącego udział w tworzeniu dokumentacji do planu zadań ochronnych.

Do prac nad określeniem działań ochronnych (w zespole roboczym, zwanym Zespołem Lokalnej Współpracy) zostali zaproszeni przedstawiciele podmiotów reprezentujących kluczowe grupy interesu, czyli: administracji publicznej, placówek naukowych, organizacji pozarządowych, lokalnych mediów oraz osób prywatnych, których działalność może być w jakikolwiek sposób powiązana z obszarem Natura 2000, tj.: Urzędu Gminy Bełżyce, Starostwa Powiatowego w Lublinie, Urzędu Marszałkowskiego w Lublinie, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa Lubelski Oddział Regionalny w Lublinie, Uniwersytetu Przyrodniczego w Lublinie, Stowarzyszenia Rozwoju Ziemi Bełżyckiej w Bełżycach, Towarzystwa dla Natury i Człowieka w Lublinie, Klubu Przyrodników w Świebodzinie, Miesięcznika „Gazeta Bełżycka” oraz Sołtysa sołectwa Stare Wierzchowiska i mieszkańców sołectwa i gminy, w tym właściciele gruntów położonych na ww. obszarze Natura 2000.

Obwieszczeniem z dnia 8 października 2013 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu, poprzez zapoznanie się z projektem planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1,2,3,4 i 5 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.) i w związku z art. 28 ust.4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627 z późn. zm.). Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej (Dziennik Wschodni) w dniu 8 października 2013 r. Obwieszczenie było również wywieszane na tablicach ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie – w dniach od 8 do 29 października 2013 r. oraz Urzędu Miejskiego w Bełżycach – w dniach od 9 do 29 października 2013 r.

Podmioty zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

Wpłynęły następujące wnioski:

1) Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Lublinie pismem z dnia 23.10.2013 r. (data wpływu: 28.10.2013 r.) znak: ZO-7327-76/12 wystąpiła z wnioskiem o wyłączenie z projektu planu zadań ochronnych sporządzonego dla obszaru Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069 gruntów Skarbu Państwa w zarządzie Lasów Państwowych – Nadleśnictwa Świdnik, tj. usunięcie z kolumny pn. "obszar wdrażania" załącznika nr 5 do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069 działki nr 356 (obręb ewidencyjny Wierzchowiska, gmina Bełżyce, powiat lubelski, woj. lubelskie). Wniosek o wyłączenie uzasadniono tym, że Plan Urządzania Lasu dla Nadleśnictwa Świdnik na lata 2011-2020 (zatwierdzony ostateczną decyzją Ministra Środowiska

z dnia 22.07.2011 r. znak: DL-lpn-611-68/33351/11/JŁ), na podstawie którego prowadzona jest gospodarka leśna, został poddany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Dalej RDLP w Lublinie podkreśla, że obwieszczenie Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska o przystąpieniu do opracowania projektu planu zadań ochronnych dla specjalnego obszaru ochrony siedlisk Natura 2000 Wierchowiska PLH060069 (WST IV.6320.5.1.2012.MS) wydane zostało w dniu 19 lipca 2012 r., a więc przed datą wejścia w życie zmian w ustawie o ochronie przyrody wprowadzonych ustawą z dnia 13 lipca 2012 roku o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 poz. 985). Ustawa ta weszła bowiem w życie z dniem 30 września 2012 roku (art. 9). Zgodnie zaś z art. 6 powyższej ustawy (zawierającym w sobie tzw. normę międzyczasową) do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy – stosuje się przepisy dotychczasowe. Wg RDLP w Lublinie nie ulega wątpliwości, że postępowanie w sprawie sporządzenia planu zadań ochronnych dla wskazanych wyżej terenów wszczęte zostało pod rządami pierwotnych przepisów ustawy o ochronie przyrody – obowiązujących przed dniem 30 września 2012 roku (data obwieszczenia Dyrektora RDOŚ w Lublinie z dnia 19 lipca 2012 roku), a więc zastosowanie ma przepis art. 28 ust. 11 pkt 3a ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody w brzmieniu obowiązującym przed datą 30 września 2012 roku. Zgodnie z takim brzmieniem tego przepisu - planu zadań ochronnych nie sporządza się dla obszaru Natura 2000 lub jego części pokrywającego się w całości lub w części z obszarem nadleśnictwa, dla którego ustanowiony plan urządzenia lasu został poddany ocenie oddziaływania na środowisko. Wg RDLP w Lublinie w niniejszej sprawie mamy do czynienia właśnie z takim przypadkiem.

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Lublinie po rozpatrzeniu powyższego wniosku, mając na względzie stanowisko Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska wyrażone w piśmie z dnia 6 listopada 2013 r. znak: DON-WP.082.1.74.2013.AZ.2, stwierdza co następuje:

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody plan zadań ochronnych ustanawiany jest w drodze aktu prawa miejscowego przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska.

Ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 224, poz.1337) w art. 28 ust. 11 pkt 3a, dała podstawę do wyłączenia z prac nad sporządzaniem planu zadań ochronnych obszaru pokrywającego się w całości lub w części z obszarem nadleśnictwa, dla którego ustanowiony plan urządzenia lasu został poddany ocenie oddziaływania na środowisko.

W celu uzyskania zgodności polskiego prawa z wymogami art. 6 ust. 1 Dyrektywy siedliskowej (DYREKTYWA RADY 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory, Dz. U. UE L 206/7 z dnia 22.07.1992) oraz art. 4 ust. 1 Dyrektywy ptasiej (DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa, Dz. U. UE L 20/7 z dnia 26.01.2010) ustawą z dnia 13 lipca 2012 roku o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 poz. 985) - data wejścia w życie 1 października 2012 r., w treści art. 28 ust.11 pkt 3a dokonano zmiany, w myśl której dopuszcza wyłączenie obszaru Natura 2000 lub jego części z prac nad sporządzaniem planu zadań ochronnych, w przypadku obszaru Natura 2000 lub jego części pokrywającego się w całości lub w części z obszarem będącym w zarządzie nadleśnictwa, dla którego ustanowiony plan urządzenia lasu uwzględnia zakres, o którym mowa w ust. 10. Dodatkowo w kolejnych ustępach ustanowiono tryb procedowania nad projektem planu urządzenia lasu, w tym wprowadzono obowiązek uzgodnienia przedmiotowego dokumentu z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

W brzmieniu aktualnie obowiązującym art. 28 ust.11 pkt 3a z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.) został wprowadzony na podstawie cyt. wyżej ustawy.

Wskazać przy tym należy, że przepis przejściowy do ustawy z dnia z dnia 13 lipca 2012 roku o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (art. 6) ogranicza stosowanie poprzednio obowiązujących przepisów wyłącznie do tzw. spraw wszczętych i niezakończonych w rozumieniu spraw administracyjnych, a to z uwagi na posługiwanie się pojęciami charakterystycznymi dla postępowania przeprowadzonego na podstawie Kodeksu postępowania

administracyjnego (Dz. U. 2013 nr 0 poz. 267). Wprowadzenie powyższej normy prawnej również w odniesieniu do planu zadań ochronnych ustanawianego w drodze aktu prawa miejscowego prowadziłyby do utrzymania stanu prawnego niezgodnego z prawem unijnym, który wyeliminowano właśnie poprzez wejście w życie zmiany przepisu art. 28 ust. 11 pkt 3a ustawy o ochronie przyrody.

RDOŚ w Lublinie dzieląc powyższą argumentację stwierdza, że dla projektów planów zadań ochronnych, dla których prace rozpoczęto w trakcie obowiązywania poprzednich przepisów, a nie zakończono przed dniem 1 października 2012 r., należy stosować przepisy obowiązujące obecnie.

W związku z tym, wniosek Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Lublinie o wyłączenie z projektu planu zadań ochronnych sporządzonego dla obszaru Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069 gruntów Skarbu Państwa w zarządzie Lasów Państwowych – Nadleśnictwa Świdnik został odrzucony.

2) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa Lubelski Oddział Regionalny pismem z dnia 25.10.2013 r. (data wpływu: 29.10.2013 r.) znak: BDSPB03-69113-04/WPROW-JS/13 złożyła uwagi do dokumentacji planu zadań ochronnych obszaru Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069 dotyczące nieprawidłowo sformułowanego zakresu odpowiedzialności tejże instytucji w tabeli 1.7. Kluczowe instytucje/osoby dla obszaru i zakres ich odpowiedzialności informując jednocześnie, że ARiMR nie może być wskazana jako instytucja odpowiedzialna za doradztwo rolnicze. Bowiem zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. z 2007 r. Nr 64, poz. 427 z późn. zm.) ARiMR, akredytowana na podstawie przepisów odrębnych jako agencja płatnicza, realizuje zadania i kompetencje agencji płatniczej. Natomiast art. 35 ust. 1 ww. ustawy stanowi, że jednostki doradztwa rolniczego są obowiązane do informowania o warunkach i trybie udzielania pomocy, prowadzenia szkoleń dla podmiotów, których dotyczą działania objęte programem oraz odnośnie sporządzania dokumentacji niezbędnej do uzyskania pomocy. Agencja w przedmiotowym piśmie wystąpiła również z wnioskiem o wykreślenie ARiMR LOR z listy instytucji kluczowych dla obszaru, z uwagi na fakt, że na obszarze Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069 nie występują siedliska użytkowane rolniczo.

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Lublinie uznając za zasadny uwzględniła wniosek ARiMR LOR i usunęła Agencję z listy instytucji kluczowych dla obszaru z dokumentacji planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069.

3) Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska pismem z dnia 31.10.2013 r. (data wpływu 05.11.2013 r.) znak: DON-WP.082.1.103.2013.jb złożyła uwagi do projektu zarządzenia RDOŚ w Lublinie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wierzchowiska PLH060069 dotyczące:

- a) nieprawidłowego oznaczenia układu współrzędnych w zał. nr 1,
- b) nieprawidłowej nazwy obszaru Natura 2000 w zał. nr 2
- c) braku potrzeby przywołania przepisu sformułowanego w art. 33 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody w zał. nr 6.

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Lublinie uwzględniła wszystkie złożone przez GDOŚ uwagi do przedmiotowego dokumentu w sposób następujący:

- a) W zał. 1 w miejscu użytego nieprawidłowego symbolu „PUWG 1992” układ współrzędnych płaskich prostokątnych oznaczono symbolem „PL-1992” zgodnie z ROZPORZĄDZENIEM RADY MINISTRÓW z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1247).
- b) W zał. 2 w miejscu niepoprawnej nazwy obszaru Natura 2000 „PLH060069 Wierzchowiska” umieszczono zapis w formacie „Wierzchowiska PLH060069”.
- c) W zał. 6 usunięto zapis „z przywołaniem przepisu sformułowanego w art. 33 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody: „1. Zabrania się, z zastrzeżeniem art. 34, podejmowania działań mogących, osobno lub w połączeniu z innymi działaniami, znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, w tym w szczególności:
 - 1) pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, 16 kwietnia 2004 r. lub

2) wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000, lub

3) pogorszyć integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami., uwzględniając uwagę, że ustawa o ochronie przyrody jest aktem nadrzędnym, a jej zapisy muszą być przestrzegane i w związku z tym, że nie ma potrzeby dodatkowego umieszczania ich w dokumentach planistycznych.

Projekt zarządzenia został na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), uzgodniony przez Wojewodę Lubelskiego pismem z dnia 31 stycznia 2014 r. znak: PN-I.0522.2.2014.GK.

Realizacja działań ochronnych zawartych w niniejszym akcie prawnym będzie finansowana, m.in. ze środków budżetu państwa w tym w części, której dysponentem jest sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000. Nie wyklucza się możliwości wykorzystania innych źródeł finansowania. Szacuje się, że koszt realizacji działań ochronnych zawartych w niniejszym planie w okresie 10 lat wyniesie łącznie około 80 tys. zł (kwota ta nie uwzględnia kosztów związanych z modyfikacją metod gospodarowania na siedliskach przyrodniczych zlokalizowanych na terenach leśnych). Koszt działań z zakresu monitoringu stanu ochrony siedliska szacunkowo wyniesie około 4 tys. zł.

Koszty realizacji działań przewidzianych w planie będą pokrywane z funduszy celowych pozyskanych przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Lublinie.

Niniejszy akt normatywny oddziałuje na zarządcę gruntów, tj. Nadleśnictwo Świdnik oraz właścicieli nieruchomości. Nie zawiera zapisów mogących skutkować wpływem na rynek pracy, nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, nie wpłynie także na sytuację i rozwój regionalny.