Uzasadnienie

Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia

Statut Polskiej Organizacji Turystycznej, zwanej dalej też „POT”, został określony w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 28 kwietnia 2006 r. w sprawie nadania statutu Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz. U. z 2023 poz. 1700), zwanym dalej „rozporządzeniem”, wydanym na podstawie art. 12 ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1608 oraz z 2024 r. poz. 1089), zwanej dalej „ustawą o POT”.

Art. 12 ustawy o POT stanowi, że szczegółowy zakres działania Polskiej Organizacji Turystycznej [zwanej dalej „POT”] z uwzględnieniem jednostek organizacyjnych wykonujących zadania za granicą, jej strukturę organizacyjną, tryb działania oraz inne sprawy wymienione w ustawie o POT określa statut Polskiej Organizacji Turystycznej, nadany w drodze rozporządzenia, przez właściwego ministra po zasięgnięciu opinii Rady Polskiej Organizacji Turystycznej. Jednocześnie, zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o POT Prezes Polskiej Organizacji Turystycznej wykonuje swoje zadania przy pomocy Biura Prezesa Polskiej Organizacji Turystycznej, a zadania i organizację Biura określa statut, o którym mowa w art. 12.

Obecnie zaistniała potrzeba wprowadzenia zmiany w statucie i strukturze organizacyjnej POT, polegającej na likwidacji terenowej jednostki organizacyjnej – oddziału zamiejscowego. Projektowana zmiana struktury organizacyjnej Biura Prezesa POT ma na celu optymalizację procesów zarządczych oraz kosztów funkcjonowania jednostki. To z kolei przyczyni się do zwiększenia efektywności działania POT. W związku z powyższym konieczne jest podjęcie działań legislacyjnych zmierzających do zmiany statutu POT, który stanowi załącznik do rozporządzenia.

Terenowa jednostka organizacyjna – oddział zamiejscowy Polskiej Organizacji Turystycznej do spraw obsługi i promocji Polskiego Bonu Turystycznego został utworzony na mocy rozporządzenia Ministra Rozwoju z 20 lipca 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz. U. poz. 1281). Oddział od chwili utworzenia jest właściwy w zakresie zadań nałożonych na POT ustawą o 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1262), zwanej dalej „ustawą o PBT”. Od 1 lipca 2021 r., w związku ze zmianą struktury POT, w ramach oddziału zamiejscowego utworzony został Departament Polskiego Bonu Turystycznego, zwany dalej „DPBT”. W 2022 roku na mocy art. 26 ustawy z 2 września 2022 roku o szczególnym wsparciu podmiotów poszkodowanych w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze (Dz. U. poz. 2014), możliwość dokonywania płatności bonem została wydłużona do 31 marca 2023 r.

Zadania DPBT zostały opisane w ustawie o PBT oraz w umowie zawartej pomiędzy Skarbem Państwa a POT. Zadania związane z końcową obsługą programu Polski Bon Turystyczny były realizowane w 2024 roku oraz będą kontynuowane w kolejnych latach, w szczególności w zakresie:

1) odzyskiwania należności z wydanych decyzji stwierdzających nienależnie pobrane świadczenie lub płatność i ich ewidencja;

2) prowadzenia postępowań egzekucyjnych;

3) składania zawiadomień do organów ścigania oraz współpraca z organami ścigania w związku ze złożeniem oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej o legitymowaniu się przez dziecko orzeczeniem, o którym mowa w art. 2 pkt 2 ustawy o PBT;

4) współpracy z prokuraturami i Policją w związku ze złożonymi zawiadomieniami o możliwości popełnienia przestępstwa przez beneficjentów i przedsiębiorców turystycznych;

5) przekazywania odwołań do organu drugiej instancji oraz ewentualnej korespondencji z sądami w zakresie beneficjentów oraz przedsiębiorców;

6) archiwizowania zebranej dokumentacji postępowań administracyjnych;

7) przechowywania baz danych przyjętych od ZUS do 31 grudnia 2026 r. (zgodnie z art. 31 ustawy o PBT);

8) utrzymania powierzchni biurowej oraz zapewnienia ciągłości realizacji zadań wraz z niezbędną infrastrukturą biurową, gospodarczą i teleinformatyczną.

Likwidacja oddziału zamiejscowego w Wieliczce przyczyni się do zmniejszenia kosztów funkcjonowania DPBT w szczególności poprzez: redukcję zatrudnienia oraz zmniejszenie kosztów obsługi administracyjnej, technicznej, informatycznej i prawnej, gdyż dotychczasowe zadania zostaną powierzone pracownikom zatrudnionym obecnie w Centrali Biura POT.

Optymalnym terminem wejścia w życie zmian legislacyjnych zmieniających statut POT jest 1 stycznia 2025 r. z uwagi na obowiązywanie do 31 grudnia 2024 r. większości umów związanych z obsługą i funkcjonowaniem oddziału zamiejscowego oraz brakiem możliwości ich wypowiedzenia przed upływem tego terminu lub, w przypadku wcześniejszego ich wypowiedzenia, skutkujących koniecznością zapłaty odpowiednich odszkodowań.

Projektowana struktura organizacyjna POT

Projekt rozporządzenia przewiduje modyfikację struktury organizacyjnej Biura Prezesa POT poprzez zmianę statutu POT, która polega na likwidacji terenowej jednostki organizacyjnej – oddziału zamiejscowego. W skład oddziału zamiejscowego, który ulegnie likwidacji, wchodzi DPBT, który zostanie przeniesiony w skład Biura Prezesa POT jako Biuro Polskiego Bonu Turystycznego. Zmiana ta nie spowoduje zmiany zakresu zadań realizowanych przez pozostałe komórki organizacyjne POT, a utworzone Biuro Polskiego Bonu Turystycznego będzie kontynuowało realizację zadań DPBT, związanych z obsługą procedur zamykania programu Polski Bon Turystyczny.

Po wejściu w życie projektowanej regulacji w skład Biura Prezesa Polskiej Organizacji Turystycznej będą wchodzić następujące komórki organizacyjne i samodzielne stanowiska:

1) Departament Administracji;

2) Departament Finansowo­‑Ekonomiczny;

3) Departament Marketingu i Komunikacji;

4) Departament Planowania i Rozwoju;

5) Departament Wsparcia Rozwoju Turystyki;

6) Biuro Rzecznika do Spraw Kontaktu z Mediami;

7) Biuro Spotkań i Wydarzeń – Poland Convention Bureau;

8) Biuro Polskiego Bonu Turystycznego;

9) samodzielne stanowisko do spraw audytu wewnętrznego;

10) samodzielne stanowisko do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy;

11) samodzielne stanowisko do spraw kadr i szkoleń;

12) samodzielne stanowisko – inspektor ochrony danych osobowych;

13) samodzielne stanowisko – radca prawny.

Oprócz projektowanych zmian, które wymagają uchylenia przepisu § 14a, z których część zostanie włączona do nowego brzmienia § 14, w projektowanym rozporządzeniu usunięto przepis dotychczasowego § 14a ust. 5. Norma zawarta w tym przepisie niejako powiela przepis art. 8 ustawy o POT, w związku z czym nie ma konieczności jego powtarzania w rozporządzeniu. Dotychczasowy przepis może bowiem rodzić wątpliwości odnośnie do tego, czy dyrektorzy departamentów oraz kierownicy biur i sekcji są pracownikami zatrudnianymi na podstawie powołania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, podczas gdy w rzeczywistości zatrudnieni są na podstawie stosunku pracy.

Ponadto projektowane rozporządzenie przewiduje włączenie w strukturę samodzielnego stanowiska pracy – radcę prawnego. Zgodnie z treścią art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 499), radca prawny wykonujący zawód w ramach stosunku pracy, zajmuje samodzielne stanowisko podległe bezpośrednio kierownikowi jednostki organizacyjnej.

Projektowane rozporządzenie nie przewiduje przepisu dotyczącego powoływania kierowników sekcji. Tę szczegółową kwestię reguluje regulamin organizacyjny POT. Ponieważ sekcje nie są stałymi jednostkami organizacyjnymi i wchodzą w skład komórek organizacyjnych, a także są powoływane fakultatywnie, w zależności od konkretnych potrzeb, nie ma konieczności regulowania tych stanowisk na poziomie statutu. Wystarczy zatem, że regulacje dotyczące sekcji będą uregulowane regulaminem organizacyjnym lub zarządzeniami Prezesa POT.

W wyniku projektowanych zmian nie przewiduje się wzrostu zatrudnienia W ocenie wnioskodawców projektowane zmiany są optymalne i będą sprzyjać wzrostowi efektywności, co jest szczególnie istotne w kontekście oszczędności gospodarowania środkami publicznymi.

Ze względu na specyfikę regulacji objętych projektowanym rozporządzeniem, nie planuje się przeprowadzenia konsultacji publicznych. Zgodnie z przepisami ustawy o POT konieczne jest natomiast zasięgnięcie opinii Rady POT. Projekt nie wymaga również konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie 1 stycznia 2025 roku.

Informacje dodatkowe

Zawarte w projekcie rozporządzenia regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) projekt uchwały zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Sportu i Turystyki oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikro–, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.