

Olsztyn, dnia 30 kwietnia 2021 r.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
10-575 Olsztyn
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego

WIG.7210.1.2.2021

Pan

Maciej Romanowski

Starosta Elbląski

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Panu Staroście treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Elblągu, ul. Saperów 14 A, 82-300 Elbląg, NIP 578-25-24-428, REGON 170753615.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Maciej Romanowski – Starosta Elbląski w okresie od dnia 20 listopada 2018 r. do dnia zakończenia kontroli,
2. Piotr Kubicki – Geodeta Powiatowy pełniący jednocześnie funkcję Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości.

Dowód: Starosta_wybór-sig.pdf, Geodeta Powiatowy_powołanie i uprawnienia-sig.pdf

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Mirosław Chomiuk – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 39/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
2. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 37/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

3. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 23/2019, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
4. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 35/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z dnia 1 marca 2021 r. odpowiednio: nr 5/2021, nr 6/2021, nr 7/2021 i nr 8/2021, wydanych przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

*Dowód: 0030.5.2021 Upowaznienie do kontroli.pdf,
0030.6.2021 Upowaznienie do kontroli.pdf,
0030.7.2021 Upowaznienie do kontroli.pdf,
0030.8.2021 Upowaznienie do kontroli.pdf*

Termin kontroli: 1 marca – 30 kwietnia 2021 r.

W odpowiedzi na pismo Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 1 marca 2021 r. Starosta Elbląski w dniach 12 marca 2021 r., 24 marca 2021 r., 31 marca 2021 r. i 12 kwietnia 2021 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli. W dniach 12 marca – 16 kwietnia 2021 r. czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 14/2021.

Dowód: wpis do ksiazki kontroli-sig.pdf

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

1. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzenia modernizacji.
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych,

- b) stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków,
- c) stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych,
- d) stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych,
- e) stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik dla obywateli,
- f) stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów technicznych,
- g) stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.

- okresy objęte kontrolą: przedmiot kontroli 1 - 1 stycznia 2019 r. – 28 lutego 2021 r.

przedmiot kontroli 2 - 1 stycznia 2020 r. – 28 lutego 2021 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 ze zm.).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Informacje wstępne:

Stosownie do postanowień Statutu Powiatu Elbląskiego zatwierdzonego uchwałą Nr IV/27/03 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 14 lutego 2003 r. w sprawie Statutu Powiatu Elbląskiego – zmienionego uchwałami Nr: VIII/72/03 z dnia 26 września 2003 r., XIV/19/04 z dnia 30 kwietnia 2004 r., XVIII/68/04 z dnia 29 października 2004 r., XXI/21/05 z dnia 22 kwietnia 2005 r., I/7/06 z dnia 25 listopada 2006 r., IV/53/07 z dnia 16 lutego 2007 r., XI/111/07 z dnia 28 grudnia 2007 r., XIV/33/08 z dnia 27 czerwca 2008 r., XXXII/28/10 z dnia 30 kwietnia 2010 r., IV/7/2011 z dnia 11 lutego 2011 r., XIV/21/2012 z dnia 30 marca 2012 r., XX/5/2013 z dnia 8 lutego 2013 r., XXVII/59/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r., XI/91/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r., XXXVIII/79/2018 z dnia 26 października 2018 r., III/25/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r., XIV/108/2019 z dnia 25 października 2019 r., XIX/16/2020 z dnia 28 lutego 2020 r. – obszar powiatu obejmuje gminy: Elbląg, Godkowo, Gronowo Elbląskie, Markusy, Milejewo, Młynary, Pasłęk, Rychliki i Tolkmicko. Siedzibą władz powiatu jest Elbląg.

Dowód: Statut Powiatu Elbląskiego.doc, <http://edzienniki.olsztyn.uw.gov.pl>

Osobą upoważnioną do składania wyjaśnień w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez WINGiK był Pan Piotr Kubicki – Geodeta Powiatowy.

Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli

I. Ustalenia formalno – organizacyjne.

I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej:

Maciej Romanowski - pełniący funkcję Starosty Elbląskiego w okresie od 20 listopada 2018 r. do dzisiaj, na mocy uchwały Nr I/3/2018 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 20 listopada 2018 r. o wyborze Starosty Elbląskiego

Dowód: Starosta_wybór-sig.pdf

I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.

Szczegółową organizację i tryb działania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa RO (wykaz skrótów zamieszczono na ostatniej stronie niniejszego wystąpienia). Zadania określone w art. 7d Pgik realizuje Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości. Z § 8 ust. 2 RO wynika, że w ramach Wydziału utworzono w Pasłęku filię PODGiK i jednoosobowe stanowisko pracy ds. EGiB. Z § 3 ust. 1 RW wynika, że utworzono stanowiska pracy ds. EGiB i ds. geodezji i kartografii, tj. PODGiK (w tym Narady Koordynacyjne) i PODGiK Filia w Pasłęku. Zgodnie z § 9 ust. 1 pkt 7 RO Naczelnik Wydziału wykonuje jednocześnie obowiązki Geodety Powiatowego. Stosownie do § 11 ust. 5 pkt 1 RO bezpośredni nadzór nad pracą Wydziału sprawuje Starosta. Stanowisko Geodety Powiatowego od dnia 1 grudnia 2003 r. powierzono Panu Piotrowi Kubickiemu.

Dowód: regulamin organizacyjny Starostwa-sig.pdf,

regulamin wewnętrzny wydziału GN-sig.pdf,

Geodeta Powiatowy_powołanie i uprawnienia-sig.pdf

Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych. Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich;
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 Pgik oraz posiada

2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, że Pan Piotr Kubicki spełnia wszystkie powyższe wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego tj. posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, uprawnienia zawodowe w zakresach:

- 1 - Geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne,
- 2 - Rozgraniczenia i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych.

W dniu objęcia stanowiska Geodety Powiatowego Pan Piotr Kubicki posiadał wymagany przepisami staż pracy w administracji, ponadto zgodnie z oświadczeniem korzysta z pełni praw cywilnych i obywatelskich.

*Dowód: Geodeta Powiatowy_powołanie i uprawnienia-sig.pdf,
dyplom ukończenia studiów-sig.pdf*

Zgodnie z § 18 pkt 1 RO oraz § 2 pkt 1 RW do zakresu działania Wydziału – w zakresie zadań państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej – należy:

- a) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
- b) tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych tj. map ewidencyjnych i map zasadniczych,
- c) kontrola (weryfikacja) opracowań przyjmowanych do zasobu,
- d) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- e) zakładanie osnów szczegółowych,
- f) przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości,
- g) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych,
- h) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie powiatowych baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie.

*Dowód: regulamin organizacyjny Starostwa-sig.pdf,
regulamin wewnętrzny wydziału GN-sig.pdf*

Zadania Wydziału wskazane w RO i RW obejmują wszystkie zadania Starosty wymienione wprost w art. 7d Pgik.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie**.

I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Wydziale według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli pracowało 11 osób, które bezpośrednio realizowały zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wykształcenie wyższe geodezyjne posiada 7 osób. Geodeta Powiatowy oraz 3 pracowników PODGiK posiadają 2 zakresy uprawnień zawodowych (1 i 2), o których mowa w art. 43 Pgik, ponadto 1 pracownik PODGiK posiada uprawnienia zawodowe w zakresie 1. Zestawienie pracowników zawiera poniższa tabela:

	Imię i nazwisko	Wykształcenie	Uprawnienia zawodowe	Staż pracy*
Geodeta Powiatowy – Naczelnik Wydziału	██████████	wyższe geodezyjne	1, 2	22 lata
PODGiK	██████████	wyższe geodezyjne	1, 2	26 lat
PODGiK	██████████	wyższe geodezyjne	1	21 lat
PODGiK	██████████	wyższe geodezyjne	1, 2	30 lat
PODGiK	██████████	wyższe geodezyjne		8 lat
stanowisko ds. EGİB	██████████	średnie geodezyjne		43 lata
stanowisko ds. EGİB	██████████	wyższe inne		7 lat
PODGiK filia w Pasłęku	██████████	wyższe geodezyjne	1, 2	28 lat
PODGiK filia w Pasłęku	██████████	wyższe geodezyjne		16 lat
stanowisko ds. EGİB w Pasłęku	██████████	wyższe inne		11 lat
pomoc administracyjna na stanowisku ds. EGİB w Pasłęku	██████████	wyższe inne		3 lata

* na stanowiskach realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

*Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf,
GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_2-sig.pdf*

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie**.

I.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Stosownie do art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie starosta może upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Zgodnie z art. 268a Kpa organ administracji publicznej może upoważniać, w formie pisemnej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem. Nadto, stosownie do art. 6a ust. 3a Pgik, starosta jako organ prowadzący PZGiK może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie.

Pan Piotr Kubicki – Geodeta Powiatowy i Naczelnik Wydziału, w oparciu o art. 268a Kpa, dnia 26 maja 2020 r. został upoważniony do załatwiania w imieniu Starosty Elbląskiego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, a w szczególności:

- zadań z zakresu geodezji i kartografii dotyczących:
 - zatwierdzania projektów osnów geodezyjnych,
 - poświadczania wypisów i wyrysów z operatu ewidencji gruntów,
 - uzgadniania z wykonawcami listy materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac,
 - wydawania licencji dotyczących możliwości wykorzystania udostępnionych materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
 - naliczania opłat oraz podpisywania dokumentów finansowych za czynności określone w Pgik,
 - uwierzytelniania dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych,
 - wydawania zaświadczeń i informacji o posiadanych nieruchomościach,
 - kontroli i weryfikacji operatów i opracowań geodezyjnych,
 - ochrony znaków geodezyjnych,
 - przewodniczenia naradom koordynacyjnym uzgadniającym usytuowanie projektu sieci uzbrojenia terenu,
 - zawierania umów umożliwiających korzystanie z powiatowych baz danych oraz danych powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla obszaru powiatu elbląskiego,

w szczególności związanych z e-usługami (GEO-INFO, i.Kerg, i.Komornik, i.Projektant, i.Rzeczoznawca, i.Wniosek);

• innych zadań dotyczących:

- uwierzytelniania odpisów lub kopii akt wszystkich spraw prowadzonych w Wydziale oraz poświadczanie za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań;

• wydawania decyzji administracyjnych w sprawach:

- z zakresu Pgik,
- z zakresu ewidencji gruntów i budynków,
- zmian w rejestrze ewidencji gruntów i budynków.

Dowód: upowaznienia-sig.pdf

W dniach 5 grudnia 2014 r., 28 grudnia 2015 r., 29 czerwca 2018 r., 15 maja 2019 r., 3 lipca 2019 r., 30 sierpnia 2019 r. i 5 sierpnia 2020 r. pracowników Wydziału upoważniono na podstawie art. 268a Kpa do załatwiania w imieniu Starosty Elbląskiego spraw dotyczących:

- wydawania decyzji administracyjnych w sprawach z zakresu Pgik (2 pracowników),
- wydawania decyzji administracyjnych w sprawach z zakresu ewidencji gruntów i budynków (6 pracowników),
- wydawania zaświadczeń i udzielanie informacji o nieruchomościach znajdujących się w rejestrze ewidencji gruntów i budynków (2 pracowników),
- wydawania zaświadczeń i informacji o posiadanych nieruchomościach (4 pracowników),
- poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań (5 pracowników),
- składania wniosków do właściwych Sądów Rejonowych o założenie księgi wieczystej lub o sprostowanie wpisów w księgach wieczystych dotyczących nieruchomości Skarbu Państwa (6 pracowników),
- uzgadniania z wykonawcami listy materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac (6 pracowników),
- uwierzytelniania dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych (9 pracowników),
- uwierzytelniania dokumentów (1 pracownik),
- poświadczania wypisów i wyrysów z operatu ewidencji gruntów (7 pracowników),

- wydawania licencji dotyczących możliwości wykorzystania udostępnionych materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego (10 pracowników),
- naliczania opłat oraz podpisywania dokumentów finansowych za czynności określone w Pgik (10 pracowników),
- kontroli i weryfikacji operatów i opracowań geodezyjnych (2 pracowników),
- przewodniczenia naradom koordynacyjnym uzgadniającym usytuowanie projektu sieci uzbrojenia terenu (1 pracownik).

Dowód: upowaznienia-sig.pdf, upowaznieni Bojewski-sig.pdf

Wszystkie osoby (poza osobą, która od 2016 r. przebywa na zwolnieniach lekarskich i urloпах macierzyńskich i wypoczynkowych) realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w dniach 14 sierpnia 2018 r. i 4 maja 2020 r. zostały upoważnione – na podstawie art. 29 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U.UE.L.2016.119.1) – do przetwarzania danych osobowych w zakresie pełnionych obowiązków służbowych na zajmowanym stanowisku.

*Dowód: upowaznienia do przetw. danych osob.-sig.pdf,
GN.1710.1.2021.PK_wyjasnienia _2-sig.pdf*

Po zbadaniu treści upoważnień do czynności leżących w zakresie działania Starosty Elbląskiego wynikających z Pgik i przepisów wykonawczych, kontrolujący stwierdzili, że podana podstawa prawna jest niepełna lub błędna. W dokumentach nie powołano się na art. 6a ust. 3a Pgik, nadto za niewłaściwe należy uznać udzielanie upoważnienia bez precyzyjnego wskazania przepisu prawa, który to umożliwia. Upoważnienia na dzień rozpoczęcia kontroli nie zostały zaktualizowane w oparciu o obowiązujący system prawny. I tak:

- 1) Podstawą prawną upoważnień pracowników do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym jest art. 24 ust. 3 Pgik oraz § 52 rozporządzenia w sprawie egib.
- 2) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania kopii materiałów PZGiK klauzulą jest art. 7d pkt 1 Pgik oraz § 21 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 3) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonuje prace geodezyjne, klauzulą urzędową jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 21 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zasobu.

- 4) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania Dokumentów Obliczenia Opłaty – wystawianych w związku z udostępnianiem materiałów PZGiK lub wykonaniem czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 Pgik – jest art. 40e ust. 1 Pgik.
- 5) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania licencji określających możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów PZGiK jest art. 40c ust. 1 Pgik.
- 6) Podstawą prawną upoważnień pracowników do uzgadniania z wykonawcami prac geodezyjnych zakresu materiałów PZGiK niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac jest art. 12 ust. 5 Pgik.
- 7) Podstawą prawną upoważnień pracowników do weryfikacji przekazywanych wyników prac geodezyjnych jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 1 Pgik.
- 8) Podstawą prawną upoważnień pracowników do pełnienia funkcji przewodniczącego narady koordynacyjnej uzgadniającej sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarze powiatu jest art. 28b ust. 1 i 8 Pgik.
- 9) Podstawą prawną upoważnień pracowników do zatwierdzania projektów osnów geodezyjnych jest art. 3 ust. 3 pkt 2 Pgik.
- 10) Podstawą prawną upoważnień pracowników do ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych jest art. 7d pkt 6 Pgik.

Z dokumentacji zebranej w trakcie kontroli wynika, że wydane upoważnienia nie są w pełni adekwatne do zadań określonych w indywidualnych zakresach czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii. Nadto część zadań powierzonych pracownikom Wydziału nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa obowiązujących w geodezji i kartografii.

*Dowód: zakresy czynnosci-sig.pdf, zakres czynności Bojewski-sig.pdf,
zakres czynności Terebus-sig.pdf*

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie art. 6a ust. 3a Pgik, wskutek czego pracownikom Wydziału wydano wadliwe upoważnienia. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy.

I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK.

Wydział nie posiada wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

W kontrolowanym okresie pisma w formie analogowej (zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, wnioski o udostępnienie materiałów PZGiK, wnioski o wydanie wypisu / wypisu i wrysu / wrysu z EGiB) zainteresowane podmioty składały osobiście w sekretariacie Starostwa Powiatowego w Elblągu lub bezpośrednio w Filii PODGiK w Pasłęku albo korzystały z usług operatora pocztowego. Pisma opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem zaufanym przesyłano pocztą elektroniczną, a wnioski o udostępnienie materiałów PZGiK i wnioski o wydanie wypisu i wrysu z EGiB również za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej. Wniesione ww. sposobami zgłoszenia, zawiadomienia i wnioski o udostępnienie materiałów PZGiK są rejestrowane przez pracownika PODGiK w systemie GEO-INFO (moduł GEO-INFO Ośrodek). Do czynności związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych wykorzystywana jest ponadto aplikacja internetowa i.KERG (przeważająca liczba wpływających zgłoszeń), a do wniosków o udostępnienie materiałów PZGiK i wniosków o wydanie wypisu lub wrysu z EGiB – i.Wniosek. Wnioski o przedłożenie projektu na naradę koordynacyjną składane są w formie analogowej i rejestrowane przez pracownika PODGiK w systemie GEO-INFO (moduł GEO-INFO Ośrodek). Narady koordynacyjne, w związku z koniecznością zapobiegania rozprzestrzenianiu się choroby zakaźnej COVID-19 wywołanej wirusem SARS-CoV-2, odbywają się z wykorzystaniem poczty elektronicznej. Wdrożenie e-usług w tym zakresie (modułów GEO-INFO i.Projektant i GEO-INFO i.Narady) planowane jest do końca 2021 r.

Opłaty za powyższe można dokonać w kasie Starostwa Powiatowego w Elblągu, za pomocą terminala płatniczego w Filii PODGiK w Pasłęku lub przelewem na rachunek bankowy wskazany w Dokumencie Obliczenia Opłaty, a w przypadku zgłoszeń prac geodezyjnych przez i.Kerg i wniosków składanych przez i.Wniosek – także za pośrednictwem usługi PayByNet. Zamówione materiały w postaci elektronicznej wysyłane są przez e-PUAP lub pocztą e-mail, natomiast materiały w postaci nieelektronicznej są przesyłane pocztą lub odbierane osobiście przez wnioskodawcę. Dokonanie płatności z wykorzystaniem systemu PayByNet umożliwia pobranie dokumentów i danych niezawierających danych

podmiotowych oraz materiałów dotyczących zgłoszonych prac geodezyjnych bez udziału pracownika Starostwa.

Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie PZGiK kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

I.6 Infrastruktura informatyczna i programowa wykorzystywana do prowadzenia PZGiK w tym baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 PgiK oraz świadczenia e-usług dotyczących EGiB.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Elbląskiego kontrolujący ustalili, że do zadań związanych z prowadzeniem PZGiK w Starostwie Powiatowym w Elblągu wykorzystywana jest następująca infrastruktura programowa firmy Systherm Info Sp. z o.o.:

- GEO-INFO Mapa wersja 20.4.3.0 – główny moduł systemu GEO-INFO przeznaczony do prowadzenia baz danych EGiB, GESUT, BDOT500, SOG,
- GEO-INFO EGiB wersja 20.4.3.0 – moduł dedykowany do prowadzenia rejestru opisowego EGiB,
- GEO-INFO Ośrodek wersja 20.4.3.0 – moduł przeznaczony do obsługi wszystkich zadań związanych z prowadzeniem PZGiK,
- GEO-INFO Portal wersja 20.4.3.0 – aplikacja internetowa do prezentowania danych przestrzennych z różnorodnych warstw tematycznych.

Dane geometryczne i opisowe gromadzone są w zintegrowanej bazie danych. System teleinformatyczny wykorzystywany do prowadzenia PZGiK spełnia minimalne wymagania określone w przepisach prawa, w szczególności w § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf

Na podstawie powyższych ustaleń zagadnienie związane z infrastrukturą informatyczną i programową wykorzystywaną do prowadzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 PgiK Powiatu Elbląskiego oceniono **pozytywnie**.

I.7 Sposób wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji.

W 2019 r. Powiat Elbląski otrzymał z działu 710 rozdziału 71012 dotację celową w wysokości 197 842,00 zł (plan po zmianach), w tym 96 900,00 zł na zadania z zakresu geodezji i kartografii oraz 100 942,00 zł na wydatki wynagrodzeniowe. Środki zostały wykorzystane w 100 %.

Przyznane środki finansowe wykorzystano na:

- aktualizację inicjalnej bazy GESUT dla obszaru 4 jednostek powiatu elbląskiego tj. gm. Elbląg oraz miasta: Tolkmicko, Młynary i Pasłęk, zgodnie z obowiązującym modelem pojęciowym danych GESUT (umowa Nr 6/273//2019/GN z dnia 8 sierpnia 2019 r., kwota 29 700,00 zł);
- aktualizację bazy danych BDOT500 i inicjalnej bazy GESUT dla obszaru powiatu elbląskiego, zgodnie z obowiązującym modelem pojęciowym danych BDOT500 i GESUT (umowa Nr 7/273//2019/GN z dnia 30 października 2019 r., kwota 54 120,00 zł);
- weryfikację danych ewidencyjnych dla obrębu Święty Gaj gmina Rychliki w zakresie zgodności treści mapy ewidencyjnej ze stanem faktycznym w terenie oraz aktualizację bazy EGiB poprzez ustalenie przebiegu granic (umowa nr 9/273//2019/GN z dnia 30 października 2019 r., kwota 7 380,00 zł);
- aktualizację bazy EGiB w obrębie Leszczyna gmina Pasłęk poprzez ustalenie przebiegu granic działek nr 102, 43, 4 (umowa nr 10/273//2019/GN, kwota 6 150,00 zł, w tym 5 700,00 zł – dotacja celowa).

Na podstawie analizy przesłanych dokumentów dotacje celowe z działu 710 rozdziału 71012 przekazane powyższej jednostce w 2019 r. zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

*Dowód: pismo WIG.3146.2.2020- rozliczenie dotacji za 2019 rok.pdf,
pismo Starosty Elbląskiego GN.3033.1.2020.DM.pdf*

W 2020 r. Powiat Elbląski otrzymał z działu 710 rozdziału 71012 dotację celową w wysokości 219 502,00 zł, w tym 107 000,00 zł na zadania z zakresu geodezji i kartografii oraz 112 502,00 zł na wydatki wynagrodzeniowe. Środki zostały wykorzystane w 100 %.

Przyznane środki finansowe wykorzystano na :

- przetworzenie z postaci analogowej do postaci dokumentów elektronicznych 1850 operatów technicznych oraz zasilenie wynikami opracowania systemu GEO-INFO 7 (umowa nr 5/273//2020/GN z dnia 2 kwietnia 2020 r., umowa na kwotę 150 060,00 zł, w tym 107 000,00 zł – dotacja celowa).

Na podstawie analizy przesłanych dokumentów dotacje celowe z działu 710 rozdziału 71012 przekazane powyższej jednostce w 2020 r. zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

*Dowód: pismo WIG.3146.1.2021 rozliczenie dotacji za 2020 rok.pdf,
pismo Starosty Elbląskiego GN.3033.2.1.2021.PK.pdf,
załączniki do pisma GN.3033.2.1.2021.PK.pdf*

Wobec powyższego stwierdzono, że środki finansowe pozyskane w kontrolowanym okresie w ramach dotacji zostały wykorzystane na zamierzony przez wnioskodawcę cel. Z tego względu kontrolujący oceniają zakres wydatkowania dotacji **pozytywnie**.

Wpływy uzyskane przez Starostwo Powiatowe w Elblągu z tytułu udostępniania PZGiK oraz wydatki poniesione z tych środków na prace geodezyjne i kartograficzne w latach 2019 – 2020 przedstawiają się następująco:

Wpływy uzyskane z tytułu udostępniania PZGiK	Wysokość wpływów uzyskanych z tytułu udostępniania PZGiK przeznaczonych na prace geodezyjne	Prace geodezyjne realizowane ze środków uzyskanych z tytułu udostępniania PZGiK	Pozostałe wydatki
Rok 2019			
1 011 708,35 zł w tym: 355 827,50 zł - za usługę z 2018 r. 655 880,85 zł - razem za 2019 r.	62 265,00 zł	- Piona - aktualizacja; - skanowanie do sytemu 400 operatów; - aktualizacja EGiB (dofinansowanie); - skanowanie do sytemu 150 operatów;	363 257,93 zł
Rok 2020			
614 238,40 zł	118 570,00 zł	- skanowanie do sytemu 1850 operatów (dofinansowanie); - aktualizacja bazy BDOT, GESUT; - osnowa wysokościowa (zmiana układu);	286 754,81 zł

Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf

Zakres i wysokość wydatkowanych kwot uzyskiwanych z prowadzenia PZGiK nie podlegały ocenie.

I.8 Wykorzystywanie danych referencyjnych PZGiK dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Dane referencyjne PZGiK wykorzystywane są do realizacji zadań Starosty z zakresu: ochrony środowiska i rolnictwa, architektury i budownictwa, gospodarki nieruchomościami oraz drogownictwa. Poszczególne wydziały i referaty przeglądają bazy danych poprzez serwis GEO-INFO Portal.

Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

II 1. Modernizacja EGiB – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzenia modernizacji EGiB (art. 24a Pgik) w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

II 1.ws. Ustalenia wstępne.

Zgodnie z art. 24a ust. 1 Pgik starosta może zarządzić przeprowadzenie modernizacji EGiB na obszarze poszczególnych obrębów ewidencyjnych. Z wyjaśnień uzyskanych od Starosty Elbląskiego wynika, że w okresie od 1 stycznia 2019 r. do dnia rozpoczęcia kontroli przeprowadził następujące modernizacje EGiB:

Modernizacja:	Cel modernizacji	Data pozytywnej opinii WINGiK
1. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Bielica, Burdajny, Cieszyniec, Dąbkowo, Dobry, Godkowo, Grądko, Grużajny, Gwiżdżyny, Karwity, Krykajny, Kwitajny Wielkie, Lesiska, Łęпно, Miłosna, Nowe Wikrowo, Olkowo, Osiek, Plajny, Piskajny, Podągi, Skowrony, Stary Cieszyn, Swędkowo, Szymbory, Ząbrowiec, Zimnochy – gmina Godkowo	uzupełnienie baz danych ewidencyjnych i utworzenie pełnego zakresu zbiorów danych ewidencyjnych zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie egib – bez weryfikacji położenia punktów/znaków granicznych	10 kwietnia 2018 r.
2. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Adamowo, Bogaczewo, Cieplice, Czechowo, Dłużyna, Drużno, Gronowo Górne, Jagodno, Janowo, Jezioro Drużno, Kazimierzowo, Kępa Rybacka, Kępiny Wielkie, Komorowo Żuławskie, Myślęcino, Nowakowo, Nowe Pole, Nowina, Nowe Batorowo, Nowotki, Pasieki, Piona, Przechmark, Raczki Elbląskie, Sierpin, Tropy Elbląskie, Wekllice, Węzina, Władysławowo – gmina Elbląg	uzupełnienie baz danych ewidencyjnych w zakresie użytków gruntowych związanych z budynkami i obiektami trwale związanymi z budynkami jak również weryfikacja aktualności oznaczeń użytków gruntowych, w szczególności oznaczeń użytków „W” – grunty pod wodami	10 kwietnia 2018 r.
3. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Balewo, Brudzędy, Dzierzgonka, Jezioro, Jurandowo, Kępniewo, Krzewsk, Markusy, Nowe Dolno, Rachowo, Stalewo, Stankowo, Stare Dolno, Topolno Małe, Węgle Żukowo, Wiśniewo, Złotnica, Zwierzeńskie Pole, Zwierzno, Żółwiniec, Żurawiec – gmina Markusy	uzupełnienie baz danych ewidencyjnych w zakresie użytków gruntowych związanych z budynkami i obiektami trwale związanymi z budynkami jak również weryfikacja aktualności oznaczeń użytków gruntowych, w szczególności oznaczeń użytków „W” – grunty pod wodami	10 kwietnia 2018 r.
4. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Huta Żuławska, Jagodnik, Kamiennik Wielki, Majewo, Milejewo, Ogrodniki, Piastowo, Pomorska Wieś, Rychnowy, Wilkowo, Zajączkowo, Zalesie – gmina Milejewo	uzupełnienie baz danych ewidencyjnych w zakresie użytków gruntowych związanych z budynkami i obiektami trwale związanymi z budynkami jak również weryfikacja aktualności oznaczeń użytków gruntowych, w szczególności oznaczeń użytków „W” – grunty pod wodami	10 kwietnia 2018 r.

5. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Brzezina, Chojnowo, Kadyny, Kamionek Wielki, Łęcze, Nowinka, Pogrodzie, Przybyłowo, Suchacz, Wodynia – gmina Tolkmicko	uzupełnienie baz danych ewidencyjnych w zakresie użytków gruntowych związanych z budynkami i obiektami trwale związanymi z budynkami jak również weryfikacja aktualności oznaczeń użytków gruntowych, w szczególności oznaczeń użytków „W” – grunty pod wodami	10 kwietnia 2018 r.
6. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Młynary 01, Młynary 02, Młynary 03, Młynary 04, Młynary 05 – miasto Młynary	uzupełnienie baz danych ewidencyjnych w zakresie użytków gruntowych związanych z budynkami i obiektami trwale związanymi z budynkami jak również weryfikacja aktualności oznaczeń użytków gruntowych, w szczególności oznaczeń użytków „W” – grunty pod wodami	10 kwietnia 2018 r.
7. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Pasłek 01, Pasłek 02, Pasłek 03, Pasłek 04, Pasłek 05, Pasłek 06, Pasłek 07, Pasłek 08, Pasłek 09, Pasłek 10, Pasłek 11, Pasłek 12 – miasto Pasłek	uzupełnienie baz danych ewidencyjnych w zakresie użytków gruntowych związanych z budynkami i obiektami trwale związanymi z budynkami jak również weryfikacja aktualności oznaczeń użytków gruntowych, w szczególności oznaczeń użytków „W” – grunty pod wodami	10 kwietnia 2018 r.
8. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Tolkmicko 01 i Tolkmicko 02 – miasto Tolkmicko	uzupełnienie baz danych ewidencyjnych w zakresie użytków gruntowych związanych z budynkami i obiektami trwale związanymi z budynkami jak również weryfikacja aktualności oznaczeń użytków gruntowych, w szczególności oznaczeń użytków „W” – grunty pod wodami	10 kwietnia 2018 r.

Modernizacje były realizowane w ramach projektu pn. „Projekt zintegrowanej informacji geodezyjno-kartograficznej powiatu elbląskiego”, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014 – 2020 Oś priorytetowa 3 Cyfrowy region Działanie 3.1: *Cyfrowa dostępność informacji sektora publicznego oraz wysoka jakość e-usług publicznych*.

Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf

Wobec powyższego kontrolujący realizację ww. zadania ocenili **pozytywnie**.

II.1.1. Uzgodnianie projektów modernizacji z WINGiK.

W myśl § 56 rozporządzenia w sprawie egib, przy wykonywaniu modernizacji EGiB stosuje się odpowiednio przepisy rozdziału 2 (dotyczące zakładania EGiB), z wyłączeniem § 34, 40, 41, 42 i 43. Zgodnie z § 33 ust. 1 tego rozporządzenia, założenie ewidencji poprzedza opracowanie przez starostę projektu założenia ewidencji i uzgodnienie tego projektu z wojewódzkim inspektorem nadzoru geodezyjnego i kartograficznego.

W ww. zakresie ustalono, że projekty zakończonych w okresie objętym kontrolą modernizacji EGiB zostały pozytywnie zaopiniowane przez WINGiK:

Modernizacja:	Nr uzgodnienia	Data pozytywnej opinii WINGiK
1. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Bielica, Burdajny, Cieszyniec, Dąbkowo, Dobry, Godkowo, Grądk, Gruzajny, Gwiżdżyny, Karwity, Krykajny, Kwitajny Wielkie, Lesiska, Łęпно, Miłosna, Nowe Wikrowo, Olkowo, Osiek, Plajny, Piskajny, Podągi, Skowrony, Stary Cieszyn, Swędkowo, Szymbory, Ząbrowiec, Zimnochy – gmina Godkowo	WIG.7231.39.2018	10 kwietnia 2018 r.
2. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Adamowo, Bogaczewo, Cieplice, Czechowo, Dłużyna, Drużno, Gronowo Górne, Jagodno, Janowo, Jezioro Drużno, Kazimierzowo, Kępa Rybacka, Kępiny Wielkie, Komorowo Żuławskie, Myślęcín, Nowakowo, Nowe Pole, Nowina, Nowe Batorowo, Nowotki, Pasieki, Pilona, Przemark, Raczki Elbląskie, Sierpin, Tropy Elbląskie, Weklice, Wężina, Władysławowo – gmina Elbląg	WIG.7231.34.2018	10 kwietnia 2018 r.
3. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Balewo, Brudzędy, Dzierzgonka, Jezioro, Jurandowo, Kępniewo, Krzewsk, Markusy, Nowe Dolno, Rachowo, Stalewo, Stankowo, Stare Dolno, Topolno Małe, Węgle Żukowo, Wiśniewo, Złotnica, Zwierzeńskie Pole, Zwierzno, Żółwiniec, Żurawiec – gmina Markusy	WIG.7231.35.2018	10 kwietnia 2018 r.
4. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Huta Żuławska, Jagodnik, Kamiennik Wielki, Majewo, Milejewo, Ogrodniki, Piastowo, Pomorska Wieś, Rychnowy, Wilkowo, Zajączkowo, Zalesie – gmina Milejewo	WIG.7231.36.2018	10 kwietnia 2018 r.
5. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Brzezina, Chojnowo, Kadyny, Kamionek Wielki, Łęczyce, Nowinka, Pogrodzie, Przybyłowo, Suchacz, Wodynia – gmina Tolkmicko	WIG.7231.37.2018	10 kwietnia 2018 r.
6. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Młynary 01, Młynary 02, Młynary 03, Młynary 04, Młynary 05 – miasto Młynary	WIG.7231.41.2018	10 kwietnia 2018 r.

7. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Pasłek 01, Pasłek 02, Pasłek 03, Pasłek 04, Pasłek 05, Pasłek 06, Pasłek 07, Pasłek 08, Pasłek 09, Pasłek 10, Pasłek 11, Pasłek 12 – miasto Pasłek	WIG.7231.40.2018	10 kwietnia 2018 r.
8. Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Tolkmicko 01 i Tolkmicko 02 – miasto Tolkmicko	WIG.7231.38.2018	10 kwietnia 2018 r.

Dowód: 280401_2 Elbląg.pdf, 280402_2 Godkowo.pdf, 280404_2 Markusy.pdf, 280405_2 Milejewo.pdf, 280406_4 mMłynary.pdf, 280407_4 mPasłek.pdf, 280409_4 mTolkmicko.pdf, 280409_5 gTolkmicko.pdf, uzgodnienie projekt modernizacji egib ELBLĄG_280401_2.pdf, uzgodnienie projekt modernizacji egib GODKOWO_280402_2.pdf, uzgodnienie projekt modernizacji egib MARKUSY_280404_2.pdf, uzgodnienie projekt modernizacji egib MILEJEWO_280405_2.pdf, uzgodnienie projekt modernizacji egib mTOLKMICKO_280409_4.pdf, uzgodnienie projekt modernizacji egib PASŁĘK_280407_4.pdf, uzgodnienie projekt modernizacji egib TOLKMICKO_280409_5.pdf, uzgodnienie projekt modernizacji egibMŁYNARY_280406_4.pdf

Zakres modernizowanych danych EGiB jest zgodny z zaopiniowanymi projektami modernizacji EGiB.

Wypełnienie obowiązku wymienionego w § 33 rozporządzenia w sprawie egib przez Starostę Elbląskiego kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.2. Wypełnienie procedur określonych w art. 24a ust. 2 i 3 Pgik.

Zgodnie z art. 24a ust. 2 Pgik starosta podaje do publicznej wiadomości informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz informuje o trybie postępowania związanego z modernizacją EGiB. Artykuł 24a ust. 3 Pgik stanowi, że informacje, o których mowa w ust. 2, podlegają wywieszeniu na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa powiatowego.

Na podstawie przedstawionych przez organ dokumentów kontrolujący ustalili, że Starosta Elbląski poinformował o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz o trybie postępowania związanego ze wszystkimi modernizacjami EGiB, ogłoszeniami z dnia 12 września 2018 roku, wywieszonymi na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Elblągu w dniu 13 września 2018 roku. Dodatkowo informację opublikowano na stronie BIP jak również powiadomiono właściwe urzędy gmin z prośbą o jej rozpropagowanie.

*Dowód: informacje o rozpoczęciu modernizacji-sig.pdf,
rozpoczęcie modernizacji-sig.pdf, GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia _1-sig.pdf*

W związku z powyższym realizację procedury wymienionej w art. 24a ust. 2 i 3 PgiK przez Starostę Elbląskiego kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.3. Wypełnienie procedur określonych w art. 24a ust. 5 PgiK.

Zgodnie z art. 24a ust. 5 PgiK starosta informuje o terminie i miejscu wyłożenia, do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej projektu operatu opisowo-kartograficznego na okres 15 dni roboczych, w siedzibie starostwa powiatowego, poprzez wywieszenie tej informacji na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa powiatowego i właściwego urzędu gminy, na co najmniej 14 dni przed dniem wyłożenia, oraz ogłoszenia jej w prasie o zasięgu krajowym.

Ze zgromadzonych w trakcie kontroli dokumentów wynika, że zawiadomienie Starosty Elbląskiego w sprawie wyłożenia w siedzibie Starostwa Powiatowego w Elblągu, ul. Saperów 14A pokój 210 w terminie od 19 marca do 9 kwietnia 2019 roku wszystkich projektów operatów opisowo-kartograficznych, oznaczonych w zawiadomieniach GN-E.6640.4.2.2018.2019.AT, GN-E.6640.2.1.2018.2019.ZP, GN-E.6640.2.2.2018.2019.ZP, GN-E.6640.2.3.2018.2019.ZP, GN-E.6640.2.4.2018.2019.ZP, GN-E.6640.4.4.2018.2019.AT, GN-E.6640.4.3.2018.2019.AT, GN-E.6640.2.5.2018.2019.ZP:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego od 28 lutego 2019 r. (20 dni przed dniem wyłożenia),

*Dowód: projekt modernizacji ewidencji gruntów i budynków
- info o wyłożeniu tablica ogłoszeń.pdf*

- wywieszono na tablicach ogłoszeń właściwych Urzędów Gmin od 4 marca 2019 r. (15 dni przed dniem wyłożenia),

Dowód: wyłożenie modernizacji gminy miasta-sig.pdf

- ogłoszono w ogólnopolskim serwisie ogłoszeniowym monitorurzedowy.pl (wpisany jest do rejestru dzienników i czasopism prowadzonego przez Sąd Okręgowy w Gdańsku pod numerem 1771) Wydanie nr 59/2019 z dnia 28 lutego 2019 r.

Dowód: wyłożenie modernizacji prasa-sig.pdf

Z analizy ww. dokumentów wynika, że Starosta Elbląski wypełnił obowiązek określony w art. 24a ust. 5 Pgik. W związku z powyższym realizację ww. procedury kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.4. Procedura wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego.

Zgodnie z art. 24a ust. 4 Pgik projekt operatu opisowo-kartograficznego podlega, na okres 15 dni roboczych, wyłożeniu do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, w siedzibie starostwa powiatowego. Każdy, czyjego interesu prawnego dotyczą dane ujawnione w projekcie operatu opisowo-kartograficznego, może w okresie wyłożenia projektu do wglądu zgłaszać uwagi do tych danych.

Z treści informacji o wyłożeniu projektów operatów opisowo-kartograficznego, wymienionych w punkcie dotyczącym wypełnienia procedur określonych w art. 24a ust. 5 Pgik niniejszego wystąpienia wynika, że wyłożenia ww. operatów do wglądu odbyły się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Elblągu i trwały 15 dni roboczych.

Z wyjaśnień Starosty Elbląskiego wynika, że projekty dotyczące obszarów zmodernizowanych w okresie objętym kontrolą wyłożono w formie hybrydowej – mapy i wykazy zmian w formie cyfrowej, pozostałe dokumenty w formie analogowej. Do projektów nie wniesiono uwag. Fakt zapoznania się z projektami potwierdziło 8 osób.

*Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf,
udział w wyłożeniu projektu-sig.pdf*

W związku z powyższym realizację procedury wymienionej w art. 24a ust. 4 Pgik kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.5. Procedura rozpatrywania uwag do projektu operatu opisowo-kartograficznego.

Zgodnie z art. 24a ust. 7 Pgik upoważniony pracownik starostwa powiatowego, posiadający uprawnienia, o których mowa w art. 43 pkt 2 Pgik, przy udziale przedstawiciela wykonawcy prac geodezyjnych związanych z modernizacją EGiB, w terminie 15 dni roboczych od upływu terminu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego, rozstrzyga o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do tego projektu, po czym informuje zgłaszającego uwagi o sposobie rozpatrzenia uwag oraz sporządza wzmiankę o treści zgłoszonych uwag i sposobie ich rozpatrzenia w protokole.

Z wyjaśnień Starosty Elbląskiego wynika, że do rozpatrywania uwag zgłoszonych do projektów operatów opisowo-kartograficznych upoważnieni zostali:

- Piotr Kubicki, Naczelnik Wydziału (upr. Nr 17036),
- Zofia Puzyrewska, pracownik Wydziału (upr. Nr 12718),
- Alicja Tymiec-Głuszyk, pracownik Wydziału (upr. Nr 12249).

*Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf,
upoważnienia dot modernizacji-sig.pdf*

Z uwagi na fakt, że do projektów operatów opisowo-kartograficznych nie wniesiono żadnych uwag powyższa **procedura nie była przedmiotem oceny.**

II.1.6. Termin ujawnienia w bazie EGiB danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego.

Zgodnie z art. 24a ust. 8 Pgik po upływie terminu, o którym mowa w ust. 7, dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi EGiB i podlegają ujawnieniu w bazie danych EGiB. Informację o tym starosta ogłasza w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa.

Z wyjaśnień Starosty Elbląskiego wynika, że dane opisowe i graficzne zawarte w projektach operatów opisowo-kartograficznych zatwierdzono/ujawniono 25 czerwca 2019 r. Informacje Starosty Elbląskiego z dnia 2 lipca 2019 r. – o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego stał się operatem EGiB – opublikowano 3 lipca 2019 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego pod pozycjami: 3344 – gmina Godkowo, 3345 – gmina Elbląg, 3346 – gmina Markusy, 3347 – gmina Milejewo, 3348 – gmina Tolkmicko, 3349 – miasto Młynary, 3350 – miasto Pasłęk, 3351 – miasto Tolkmicko. Publikacja na stronie BIP – 10 lipca 2019 r.

*Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf,
ogłoszenie modernizacja dziennik urzedowy-sig.pdf,
ogłoszenie modernizacja BIP-sig.pdf,
prot kontroli uzupełnienia bazy EGiB-sig.pdf*

W związku z powyższym procedurę dotyczącą umieszczenia w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Starostwa Powiatowego informacji o przyjęciu danych objętych modernizacją i ujawnieniu ich w bazie danych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie.**

II.1.7. Zawiadamianie o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z modernizacji organów podatkowych, ksiąg wieczystych, właściwych miejscowo jednostek statystyki publicznej, właściwych podmiotów ewidencyjnych, starostów sąsiednich powiatów.

Zgodnie z § 49 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych starosta zawiadamia:

- 1) organy podatkowe - w wypadku zmian danych mających znaczenie dla wymiaru podatków: od nieruchomości, rolnego i leśnego;
- 2) wydział ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego - w wypadku zmian danych objętych działem I ksiąg wieczystych;
- 3) właściwe miejscowo jednostki statystyki publicznej - w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia budynków;
- 4) właściwe podmioty ewidencyjne oraz osoby, jednostki organizacyjne i organy, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 1 - w przypadku gdy zmiana została dokonana w trybie czynności materialno-technicznej wyłącznie na podstawie dokumentacji geodezyjnej, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, i dotyczyła:
 - a) pola powierzchni działki ewidencyjnej,
 - b) rodzaju lub pola powierzchni użytków gruntowych,
 - c) głównej funkcji budynku,
 - d) numeru działki ewidencyjnej;
- 5) starostów sąsiednich powiatów - w przypadku gdy zmiana dotyczy punktów granicznych położonych na granicy tych powiatów.

W ramach modernizacji starosta zobowiązany jest do wypełnienia obowiązków wynikających z § 49 ust. 1 pkt. 1 – 3 i 5 rozporządzenia w sprawie egib.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Elbląskiego ustalono, co następuje:

modernizacja:	Termin zawiadomienia o zmianach			
	Organy podatkowe	KW	Jednostka statystyki publicznej	Starostowie sąsiednich powiatów
Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Bielica, Burdajny, Cieszyniec, Dąbkowo, Dobry, Godkowo, Grądky, Gruzajny, Gwiździny, Karwity, Krykajny, Kwitajny Wielkie, Lesiska, Lęпно, Miłosna, Nowe Wikrowo, Olkowo, Osiek, Plajny, Piskajny, Podągi, Skowrony, Stary Cieszyn, Swędkowo, Szymbory, Ząbrowiec, Zimnochy – gmina Godkowo	28.10.2019 r.	Zmiany nie miały wpływu na zmiany w Dziale I KW	Nie powiadomiono	Zmiany nie miały wpływu na położenie punktów granicznych

Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Adamowo, Bogaczewo, Cieplice, Czechowo, Dłużyna, Drużno, Gronowo Górze, Jagodno, Janowo, Jezioro Drużno, Kazimierzowo, Kępa Rybacka, Kępiny Wielkie, Komorowo Żuławskie, Myślęcین, Nowakowo, Nowe Pole, Nowina, Nowe Batorowo, Nowotki, Pasieki, Pılona, Przemark, Raczki Elbląskie, Sierpin, Tropy Elbląskie, Weklice, Wężina, Władysławowo – gmina Elbląg	Zmiany nie miały wpływu na wymiar podatku	Zmiany nie miały wpływu na zmiany w Dziale I KW	Zmiany nie miały wpływu na zmiany adresowe	Zmiany nie miały wpływu na położenie punktów granicznych
Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Balewo, Brudzędy, Dzierzgonka, Jezioro, Jurandowo, Kępnowo, Krzewsk, Markusy, Nowe Dolno, Rachowo, Stalewo, Stankowo, Stare Dolno, Topolno Małe, Węgle Żukowo, Wiśniewo, Złotnica, Zwierzeńskie Pole, Zwierzno, Żółwiniec, Żurawiec – gmina Markusy	Zmiany nie miały wpływu na wymiar podatku	Zmiany nie miały wpływu na zmiany w Dziale I KW	Zmiany nie miały wpływu na zmiany adresowe	Zmiany nie miały wpływu na położenie punktów granicznych
Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Huta Żuławska, Jagodnik, Kamiennik Wielki, Majewo, Milejewo, Ogrodniki, Piastowo, Pomorska Wieś, Rychnowy, Wilkowo, Zajączkowo, Zalesie – gmina Milejewo	Zmiany nie miały wpływu na wymiar podatku	Zmiany nie miały wpływu na zmiany w Dziale I KW	Zmiany nie miały wpływu na zmiany adresowe	Zmiany nie miały wpływu na położenie punktów granicznych
Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Brzezina, Chojnowo, Kadyny, Kamionek Wielki, Łęcze, Nowinka, Pogrodzie, Przybyłowo, Suchacz, Wodynia – gmina Tolkmicko	Zmiany nie miały wpływu na wymiar podatku	Zmiany nie miały wpływu na zmiany w Dziale I KW	Zmiany nie miały wpływu na zmiany adresowe	Zmiany nie miały wpływu na położenie punktów granicznych
Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Młynary 01, Młynary 02, Młynary 03, Młynary 04, Młynary 05 – miasto Młynary	Zmiany nie miały wpływu na wymiar podatku	Zmiany nie miały wpływu na zmiany w Dziale I KW	Zmiany nie miały wpływu na zmiany adresowe	Zmiany nie miały wpływu na położenie punktów granicznych
Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Pasłek 01, Pasłek 02, Pasłek 03, Pasłek 04, Pasłek 05, Pasłek 06, Pasłek 07, Pasłek 08, Pasłek 09, Pasłek 10, Pasłek 11, Pasłek 12 – miasto Pasłek	Zmiany nie miały wpływu na wymiar podatku	Zmiany nie miały wpływu na zmiany w Dziale I KW	Zmiany nie miały wpływu na zmiany adresowe	Zmiany nie miały wpływu na położenie punktów granicznych
Modernizacja operatu ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Tolkmicko 01 i Tolkmicko 02 – miasto Tolkmicko	Zmiany nie miały wpływu na wymiar podatku	Zmiany nie miały wpływu na zmiany w Dziale I KW	Zmiany nie miały wpływu na zmiany adresowe	Zmiany nie miały wpływu na położenie punktów granicznych

Tabela: terminy zawiadomień o zmianach w EGiB

Dowód: zawiadomienie o zmianach - Godkowo-sig.pdf,

GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf

Kontrolujący uznali, że Organ nie powiadomił właściwej miejscowo jednostki statystyki publicznej – w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia budynków dla jednostki ewidencyjnej **Godkowo**.

Kontrolujący uznali, że Starosta Elbląski nie w pełni wywiązał się z obowiązku zawiadamiania o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z modernizacji. Z tego względu wykonanie zadania oceniono **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Przyczyną opisanych nieprawidłowości jest niewywiązanie się z obowiązku informacyjnego wynikającego z § 49 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie egib. Osobą winną wskazanej nierzetelności jest Geodeta Powiatowy.

II.1.8. Sposób aktualizacji bazy EGiB po modernizacji.

Aktualizacja bazy danych EGiB prowadzona jest za pomocą systemu teleinformatycznego GEO-INFO Mapa, który obsługuje między innymi bazę danych ewidencyjnych w zakresie informacji wektorowej (obiektowej) i opisowej. System ten posiada moduł do prowadzenia rejestru opisowego - EGBiL. System pozwala na bieżącą aktualizację na zasadach określonych w specyfikacji pojęciowego modelu danych ewidencji gruntów i budynków stanowiącej załącznik nr 1a do rozporządzenia w sprawie egib. System oparty jest na jednej zintegrowanej bazie danych, co zapewnia wewnętrzną spójność operatu ewidencyjnego w zakresie informacji opisowej i wektorowej (obiektowej). Zmiany w bazie dokonywane są przez różnych operatorów w części graficznej (informacje wektorowe/obiektowe) oraz przez innych operatorów w zakresie informacji opisowej. Część graficzna bazy EGiB jest aktualizowana przez pracowników PODGiK bez podziału obszarowego i przedmiotowego. Część opisowa bazy EGiB jest aktualizowana przez 3 osoby prowadzące rejestr opisowy EGiB. Każda z osób aktualizuje określone jednostki ewidencyjne, dla których prowadzi część opisową bazy EGiB. Jeżeli zmiana wymaga aktualizacji w zakresie informacji wektorowej (obiektowej) i opisowej to zmianę rozpoczyna (zakłada zmianę w systemie) operator części graficznej i po aktualizacji informacji wektorowej, przekazuje dokumentację, która jest podstawą wprowadzenia zmiany, do operatora części opisowej. Operator części graficznej nie korzysta z modułu EGBiL. Operator prowadzący rejestr opisowy EGiB przejmuje zmianę, aktualizuje bazę EGiB w zakresie informacji opisowych i kończy (zamyka) zmianę. Jeżeli zmiana wymaga tylko aktualizacji informacji opisowej – dokumenty, które są podstawą zmiany od razu trafiają na stanowisko do prowadzenia rejestru opisowego EGiB i na tym stanowisku operator rozpoczyna i kończy zmianę.

Dokumenty, stanowiące podstawę zmiany (za wyjątkiem operatów technicznych) są przechowywane i archiwizowane na stanowiskach EGiB. Natomiast operaty techniczne znajdują się w PODGiK, a w przypadku operatów elektronicznych są przechowywane na wspólnym serwerze. Udział poszczególnych operatorów w procesie aktualizacji i poszczególnych zmianach jest rejestrowany przez system.

Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_2-sig.pdf

W celu zbadania, w jakim odstępie czasu następuje kompletna aktualizacja danych ewidencyjnych w zakresie danych opisowych i wektorowych dla zmodernizowanych

jednostek ewidencyjnych powiatu elbląskiego, sporządzono zestawienie ukazujące daty wprowadzenia zmian związanych z powykonawczą inwentaryzacją budynków w 2020 roku.

lp.	Jednostka ewidencyjna	Obręb	Numer zmiany	Data przyjęcia operatu	Wprowadzenie zmiany w mapie (zmiana zamknięta w części mapowej)	Wprowadzenie zmiany części opisowej i zakończenie zmiany	Rozbieżność aktualizacji (dni) 7-5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Tolkmicko	Kadyny	16/2020	07.04.2020	23.04.2020	28.04.2020	21
2	Tolkmicko	Kamionek Wielki	38/2020	17.11.2020	07.12.2020	08.12.2020	21
3	Tolkmicko	Kamionek Wielki	11/2020	25.02.2020	05.03.2020	18.03.2020	22
4	Tolkmicko	Łęcze	13/2020	04.05.2020	13.05.2020	14.05.2020	10
5	Tolkmicko	Łęcze	20/2020	08.06.2020	24.06.2020	07.07.2020	29
6	Elbląg	Przeźmark	49/2020	14.09.2020	05.10.2020	12.10.2020	28
7	Gronowo Elbląskie	Rozgart	16/2020	31.08.2020	10.09.2020	21.09.2020	21
8	Tolkmicko	Suchacz	4/2020	22.01.2020	29.01.2020	03.02.2020	12
9	Tolkmicko	Suchacz	15/2020	30.03.2020	01.04.2020	15.04.2020	16
10	m. Tolkmicko	0002	19/2020	29.05.2020	03.06.2020	05.06.2020	7
11	Gronowo Elbląskie	Wikrowo	4/2020	06.04.2020	16.04.2020	24.04.2020	18
12	Elbląg	Adamowo	9/2020	25.11.2020	09.12.2020	15.12.2020	20
13	Elbląg	Czechowo	1/2020	12.03.2020	20.03.2020	30.03.2020	18
14	Elbląg	Kępa Rybacka	1/2020	03.01.2020	17.01.2020	24.01.2020	21
15	Elbląg	Nowina	2/2020	23.12.2020	02.01.2021	07.01.2021	15
16	Elbląg	Nowina	22/2020	06.04.2020	17.04.2020	27.04.2020	21
17	m. Pasłęk	0008	60/2020	21.12.2020	23.12.2020	30.12.2020	9
18	m. Pasłęk	0008	51/2020	02.12.2020	02.12.2020	03.12.2020	1
19	m. Pasłęk	0005	40/2020	18.12.2020	22.12.2020	23.12.2020	5
20	Pasłęk	Borzynowo	8/2020	21.12.2020	22.12.2020	23.12.2020	2
21	Rychliki	Buczyniec	11/2020	18.12.2020	28.12.2020	30.12.2020	12
22	Godkowo	Godkowo	2/2020	06.02.2020	07.02.2020	19.02.2020	13
23	Godkowo	Godkowo	16/2020	13.10.2020	13.10.2020	20.10.2020	7
24	Rychliki	Jelonki	43/2020	21.09.2020	23.09.2020	28.09.2020	7
25	Rychliki	Jelonki	57/2020	03.11.2020	04.11.2020	18.11.2020	15
26	Rychliki	Jelonki	70/2020	09.12.2020	15.12.2020	16.12.2020	7
27	Młynary	Karszewo	4/2020	25.06.2020	13.07.2020	14.07.2020	19
28	Pasłęk	Krosno	26/2020	09.12.2020	15.12.2020	16.12.2020	7
29	Rychliki	Kwietniewo	3/2020	30.01.2020	03.02.2020	10.02.2020	11
30	Rychliki	Kwietniewo	14/2020	25.08.2020	09.09.2020	11.09.2020	17
31	m. Młynary	0004	7/2020	08.05.2020	18.05.2020	20.05.2020	12
32	Pasłęk	Nowa Wieś	11/2020	25.08.2020	09.09.2020	11.09.2020	17
33	Młynary	Ojcowa Wola	6/2020	03.11.2020	04.11.2020	18.11.2020	15

Tabela: daty wprowadzania zmian do bazy danych

Zgodnie z § 47 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib aktualizacji operatu ewidencyjnego (*de facto* bazy EGIB a zatem danych graficznych jak i opisowych) dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych. Należy dążyć więc do sytuacji, aby termin aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych graficznych pokrywał się z terminem aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych opisowych.

Wszystkie kontrolowane zmiany przeprowadzono w terminie.

Z tego względu wykonanie zadania oceniono **pozytywnie**.

II.1.9. Automatyczna kontrola jakości bazy danych EGiB.

Przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB dla wszystkich obrębów w jednostkach ewidencyjnych powiatu elbląskiego.

a) Występowanie działek lub budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii.

Automatyczna kontrola bazy danych EGiB w zakresie występowania działek lub budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii wykazała tego typu obiekty. Wobec powyższego utworzono raport w formie tabelarycznej zapisany w pliku: *1 kontrola działki i budynki tylko w w części opisowej.xlsx*.

Do przeprowadzenia analizy wykorzystano narzędzie *Edycja>Szybki wybór obiektów*, i zdefiniowane w programie zapytanie „7.4. Obiekty bez geometrii” odpowiednio dla grup obiektów „Działki” i „Budynki”. W efekcie zadanego zapytania program zwrócił 138 obiektów o takiej charakterystyce (25 działek i 113 budynków).

b) Występowanie geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych.

W zakresie występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych również stwierdzono nieprawidłowości. Wobec powyższego utworzono raporty w formie tabelarycznej zapisane w plikach: *2 kontrola działki bez opisu.xlsx* i *2 kontrola budynki bez opisu.xlsx*.

DZIAŁKI: Do przeprowadzenia analizy wskazano obiekt „*GESDZI – Działka ewidencyjna*”. Dodatkowo ustawiono negację do relacji Działki w Jednostce Rejestrowej Gruntów. W efekcie zadanego zapytania program zwrócił 22 obiekty o takiej charakterystyce.

BUDYNKI: Do przeprowadzenia analizy wskazano obiekt „*GESBZO – Budynek*”. Dodatkowo ustawiono negację do relacji Budynki w Jednostce Rejestrowej Gruntów. W efekcie zadanego zapytania program zwrócił 270 obiektów o takiej charakterystyce, z czego 266 budynków określonych zostało przez wykonawców jako „*budynki niepodlegające uwidocznieniu w bazie EGiB*”.

c) Występowanie niestandardowych użytkowników (OFU, OZU, OZK).

Automatyczna kontrola bazy danych EGiB w zakresie występowania wartości atrybutów OFU, OZU, OZK niezgodnych z obowiązującymi przepisami wykazała 82 błędy i ostrzeżenia. Wobec powyższego utworzono raport przedstawiony w pliku: *3 kontrola występowanie niestandardowych użytkowników OFU, OZU, OZK.txt*.

d) Występowanie działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż z jednego poligonu).

W zakresie błędów dotyczących działek, składających się z więcej niż jednego poligonu występują błędy i ostrzeżenia w odniesieniu do 63 obiektów. Wobec powyższego sporządzono raport przedstawiony w pliku: *4 kontrola działki geometria.txt*.

e) Występowanie geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni geodezyjnej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych).

Do tej analizy wybrano funkcję „Porównaj dane działek w EGiB” dla wszystkich jednostek ewidencyjnych powiatu elbląskiego, wskazując kontrolę działek z uwzględnieniem poprawki odwzorowawczej. W efekcie otrzymano porównanie danych geometrycznych i opisowych wszystkich działek powiatu elbląskiego. Wyniki tych dwóch czynności zapisano w plikach: *5 kontrola porównanie danych geometrycznych i opisowych działek.html* i *5 kontrola porównanie danych geometrycznych i opisowych działek 2.html*.

Dodatkowo dokonano analizy rozbieżności przy działkach, dla których ta odchyłka została przekroczona. Wyniki zapisano w pliku: *5 przekroczona odchyłka_analiza.xlsx*. W całej bazie powiatu elbląskiego (70 324 działki) dwukrotność odchyłki dopuszczalnej przekroczona jest w 486 działkach, co stanowi 0.007 %.

f) Brak atrybutów punktów granicznych (ZRD, BPP).

W zakresie wybranych atrybutów (ZRD, BPP) punktów granicznych stwierdzono liczne braki. Z wygenerowanego raportu wynika, że na 346 695 punktów granicznych 169 414 punktów (49 %) nie posiada uzupełnionego atrybutu ZRD i 224 330 punktów (65 %) nie posiada uzupełnionego atrybutu BPP. Raport kontroli zapisany w pliku: *6 kontrola_obiektow.txt* przedstawia również ostrzeżenia o treści: „Błędna wartość atrybutu 'Oznaczenie w materiale źródł.'. Atrybut powinien być uzupełniony.” oraz „Błędna wartość atrybutu 'Punkt granicy spornej'. Atrybut powinien być uzupełniony.”

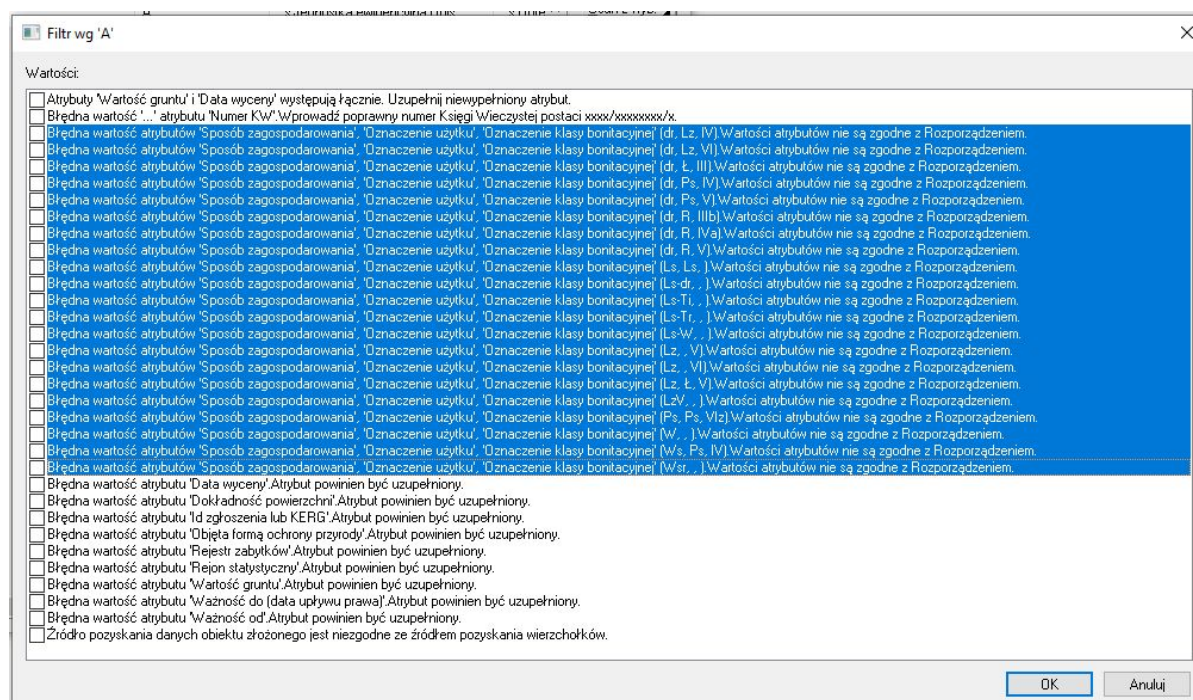
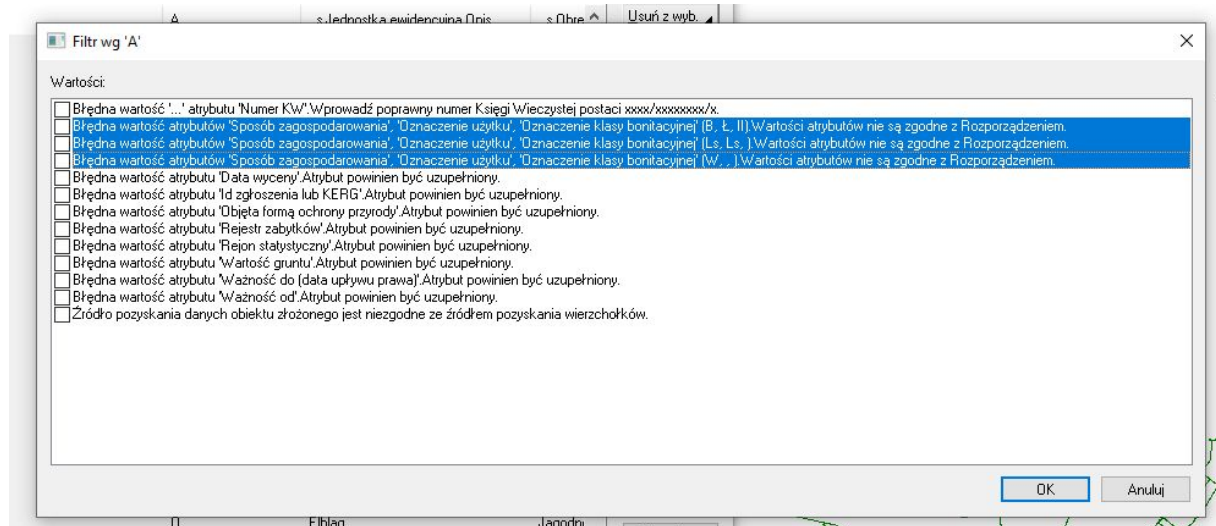
Do przeprowadzenia analizy wskazano zakładkę „Narzędzia” w menu głównym programu. Wybrano „Analizy i kontrole” a następnie „Kontrola obiektów” wskazując rodzaj kontroli jako kontrolę typu: „Sprawdzenie atrybutów i relacji”. Do analizy wybrano wszystkie obiekty z Grupy „Punkty graniczne”.

g) Zgodność wartości atrybutów z dopuszczalnymi wartościami słownikowymi.

Automatyczna kontrola wskazanych obiektów bazy EGiB (działki i budynki) w zakresie występowania wartości atrybutów z dopuszczalnymi wartościami słownikowymi

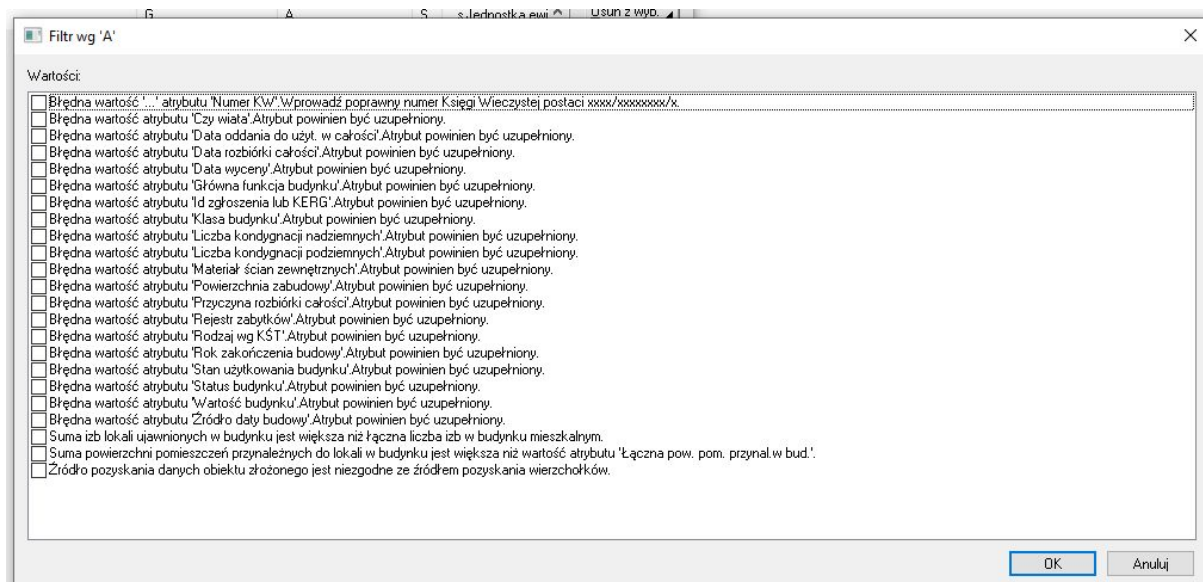
wykazała obiekty odbiegające. Wobec powyższego sporządzono raporty zapisane w plikach: *7 kontrola atrybuty - działki 1.txt* i *7 kontrola atrybuty - działki 2.txt*.

DZIAŁKI: Kompleksowa kontrola działek w zakresie poprawności wypełnienia atrybutów obiektów wykazała błędy: na ogólną ilość działek 70 324 błędy i ostrzeżenia występują w 69 739 (99 %). Zgodnie z wykonanym raportem na 69 739 błędów i ostrzeżeń – w 2 472 tj. 3,5 % występują błędy dotyczące niezgodności z dopuszczalnymi wartościami słownikowymi określonymi w ramach kontroli jako „wartości atrybutów nie są zgodne z Rozporządzeniem”. W 2 267 działkach tj. w 92 % błędy dotyczą oznaczeń użytków stanowiących rowy (W), którym nie przypisano odpowiednich oznaczeń klas bonitacyjnych. W pozostałych 96,5% błędów i ostrzeżeń nie występuje ostrzeżenie, mówiące o występowaniu wartości atrybutów dla działek niezgodnych z wartościami słownikowymi.



Do przeprowadzenia analizy wskazano zakładkę „Narzędzia” w menu głównym programu. Wybrano „Analizy i kontrole” a następnie „Kontrola obiektów” wskazując rodzaj kontroli jako kontrolę typu: „Sprawdzenie atrybutów i relacji”. Do analizy wybrano wszystkie działki powiatu elbląskiego. Z raportu wynika, że błędy zapisów w bazie EGiB pozostały do skorygowania w trzech jednostkach ewidencyjnych (gm. Pasłęk, gm. Młynary i gm. Rychliki).

BUDYNKI: Kompleksowa kontrola budynków w zakresie poprawności wypełnienia atrybutów obiektów nie wykazała żadnego błędu o nazwie: „Błędna wartość atrybutu. Wartości atrybutów nie są zgodne z Rozporządzeniem.” Raport przedstawiono w pliku: 7 kontrola atrybuty - budynki.txt.



Do przeprowadzenia analizy wskazano zakładkę „Narzędzia” w menu głównym programu. Wybrano „Analizy i kontrole” a następnie „Kontrola obiektów” wskazując rodzaj kontroli jako kontrolę typu: „Sprawdzenie atrybutów i relacji”. Do analizy wybrano wszystkie budynki z bazy powiatu elbląskiego.

W związku z powyższymi ustaleniami, jakość bazy EGiB – biorąc pod uwagę możliwości automatycznej kontroli – kontrolujący ocenili **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną nieprawidłowości ujawnionych w toku kontroli jest niewłaściwe stosowanie przepisów prawa z zakresu geodezji i kartografii. Skutkiem tego są niepoprawne zapisy w oprecie ewidencji gruntów i budynków. Osobą odpowiedzialną za wskazane nieprawidłowości jest Geodeta Powiatowy.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów PZGiK i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2a. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych.

Stan cyfryzacji zasobu to stopień przetworzenia materiałów zasobu (mapy, operaty techniczne) z postaci nonelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych oraz zapisanie ich w bazie systemu PZGiK. Obowiązek ten, poza bieżącą cyfryzacją, dotyczy także materiałów, które zostały przyjęte do PZGiK przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu, czyli przed 8 stycznia 2014 r. – zgodnie z § 32 ust. 2 tego rozporządzenia. Proces przetwarzania (cyfryzacji) powinien zakończyć się do dnia 31 grudnia 2020 r.

II.2a.1. W kontrolowanej jednostce, nonelektroniczne materiały kartograficzne w postaci mapy zasadniczej i mapy ewidencyjnej, które włączano do PZGiK przed dniem 8 stycznia 2014 r., zostały przetworzone do postaci elektronicznej i zapisanie w bazie systemu PZGiK w 100 %.

II.2a.2. Cyfryzację materiałów kartograficznych należy uznać za zakończoną.

II.2a.3. Utworzone z materiałów kartograficznych zbiory danych PZGiK, objęte infrastrukturą informacji przestrzennej, mają utworzone metadane w zakresie podstawowym.

II.2a.4. Jednostka kontrolowana posiada swój własny portal, który wykorzystuje do udostępniania danych dotyczących materiałów kartograficznych poprzez usługę przeglądania, umożliwiającą co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie oraz przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów. Portal dostępny jest pod adresem: <http://powiatelblaski.giportal.pl>

*Dowód: <http://powiatelblaski.giportal.pl>,
GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf,
GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_2-sig.pdf*

II.2a.5. Zgłoszony przez Starostę Elbląskiego do ewidencji wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorami danych EGiB nie ma uzupełnionego adresu URL. Usługi związane z bazami danych GESUT, BDOT500 i BDSOG nie zostały zgłoszone do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej.

Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

II.2a.6. Występuje pełna cyfryzacja materiałów kartograficznych.

Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność procesu cyfryzacji zbiorów PZGiK i automatyzacji jego funkcjonowania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2b. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

II.2b.1-2. Dla danych EGiB utworzono usługi dotyczące tych zbiorów w ramach usług danych przestrzennych. Usługi przeglądania funkcjonują pod adresem:

<http://powiatelblaski.giportal.pl>

Udostępniona usługa przeglądania, umożliwia także: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych.

*Dowód: <http://powiatelblaski.giportal.pl>,
GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf,
GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_2-sig.pdf*

II.2b.3. Stopień dostępności usługi przeglądania danych EGiB, mając na uwadze powierzchnię pokrycia powiatu danymi EGiB udostępnianymi w usłudze przeglądania, wynosi 100 %.

*Dowód: <http://powiatelblaski.giportal.pl>,
GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf,
GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_2-sig.pdf*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność usługi przeglądania dla danych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2c. Stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych.

W kontrolowanej jednostce funkcjonuje "system PZGiK", o którym mowa w § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu, który zapewnia wsparcie i monitorowanie procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych za pośrednictwem portalu internetowego <http://powiatelblaski.giportal.pl> (<https://ikonto.powiat.elblag.pl/#/login?origin=IKERG>). W 2020 r. – 76 % zgłoszeń prac geodezyjnych wpłynęło za pośrednictwem Internetu, a w 2021 r. (stan na 28 lutego 2021 r.) wpłynęło 89 % zgłoszeń.

Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2d. Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych.

II.2d.1. Na dzień dzisiejszy w Starostwie Powiatowym w Elblągu nie wdrożono e-usługi

przeprowadzania narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Planowane jest wdrożenie takiej usługi do końca 2021 r. za pomocą modułów systemu GEO-INFO, które w pełni pozwolą na przeprowadzenie narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej z udziałem wszystkich stron tj. projektanta, gestorów sieci i zespołu prowadzącego narady koordynacyjne.

Obecnie narady koordynacyjne odbywają się w formie mieszanej (w siedzibie Starostwa Powiatowego oraz przy wykorzystaniu poczty elektronicznej). W związku z koniecznością zapobiegania rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej COVID-19, w celu zapewnienia bezpieczeństwa interesantów i pracowników urzędu, Starostwo Powiatowe w Elblągu nie przyjmuje interesantów w siedzibie Urzędu. Uwzględniając powyższe, do przeprowadzenia narady koordynacyjnej wykorzystywane są środki komunikacji elektronicznej (poczta elektroniczna). Forma taka jest wykorzystywana zarówno do kontaktów z uczestnikami narady jak również do kontaktów z wnioskodawcą. Ogólna liczba uczestników narad koordynacyjnych wynosi – 34 (16 – podmioty władające sieciami uzbrojenia terenu, 9 – organy gmin i miast, 9 – inne podmioty). Wnioski o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu składane są w formie analogowej razem z planem sytuacyjnym z propozycją usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu, który ma postać nieelektroniczną. Dodatkowo wnioskodawca przekazuje pliki numeryczne tj. skan projektu w formacie PDF oraz plik DXF zawierający obiekty projektowane. Po przeanalizowaniu wniosku wystawiany jest dokument obliczenia opłaty, który jest wysyłany na wskazany we wniosku adres e-mail. Do analizy przedłożonej dokumentacji wykorzystywany jest moduł systemu GEO-INFO Mapa, który przy wykorzystaniu pliku DXF z elementami projektowanymi przekazanego przez wnioskodawcę pozwala na prezentację projektu na tle aktualnych danych z PZGiK. Przewodniczący narady koordynacyjnej sporządza wykaz tematów, które będą przedmiotem narady koordynacyjnej oraz wyznacza sposób, termin i miejsce przeprowadzenia narady. O powyższym zawiadamia drogą e-mail (na wcześniej wskazane adresy) wnioskodawców, podmioty władające sieciami uzbrojenia terenu, wójtów (burmistrzów i prezydentów miast), na których obszarze właściwości mają być sytuowane projektowane sieci uzbrojenia terenu oraz inne podmioty, które mogą być zainteresowane rezultatami narady koordynacyjnej. Wykaz tematów zawiera między innymi przedmiot narady koordynacyjnej (rodzaj sieci) oraz położenie obiektu będącego przedmiotem narady (gmina, obręb działka, ulica). Do zawiadomień jest załączany skan projektu w formacie PDF. Zawiadomienia razem z załącznikami (wykaz tematów i skan projektu w formacie PDF) przesyłane są do uczestników narady koordynacyjnej

za pośrednictwem poczty elektronicznej na adresy e-mail podane do kontaktu, o ile taki został wskazany przez uczestników narad. Narady odbywają się raz w tygodniu lub raz na dwa tygodnie (w zależności od ilości złożonych do skoordynowania dokumentacji oraz mając na uwadze zapewnienie terminów przewidzianych przepisami. W 2020 r. w Starostwie Powiatowym w Elblągu odbyły się 44 narady koordynacyjne, a w 2021 r. odbyło się 9 narad. Uczestnicy narady zapoznają się z dokumentacją i składają uwagi i wnioski, które przewodniczący umieszcza w protokole z odpowiednią adnotacją o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie. O wniesionych uwagach wnioskodawca jest informowany telefonicznie lub pocztą elektroniczną a ich treść jest przesyłana na wskazany we wniosku adres e-mail. Po zakończeniu narady wnioskodawca otrzymuje poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię protokołu oraz dokumentację projektową będącą przedmiotem narady koordynacyjnej opieczętowaną odpowiednią adnotacją przewidzianą przepisami. Uzgodnioną dokumentację projektową wnioskodawca odbiera osobiście po wcześniej uzgodnionej telefonicznie wizycie w urzędzie lub zostaje ona wysyłana za pośrednictwem Poczty Polskiej. Dokumentacja do wysyłki jest przygotowywana i adresowana w systemie eNadawca-poczta-polska przez pracownika PODGiK a następnie przekazywana do sekretariatu urzędu celem jej wysłania. Po zakończeniu narady koordynacyjnej następuje aktualizacja bazy GESUT w systemie GEO-INFO (moduł GEO-INFO Mapa). Materiałem pomocniczym do aktualizacji bazy jest plik DXF przekazany przez wnioskodawcę, zawierający obiekty projektowane.

II.2d.2. Na podstawie losowo wybranych protokołów z narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, stwierdzono poprawność zachowania terminów i procedur dotyczących narad koordynacyjnych oraz dokumentowania ich rezultatów.

II.2d.3. Procentowy udział narad z częściowym wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej (składanie wniosków, uzgodnienia za pomocą poczty elektronicznej) w stosunku do wszystkich narad koordynacyjnych w 2020 wyniósł 45 %, a w 2021 r. – 100 %.

*Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia _1-sig.pdf
GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia _2-sig.pdf oraz załączone dokumenty z narad*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2e. Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli.

II.2e.1. W kontrolowanej jednostce wdrożono "system PZGiK", o którym mowa w § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu. System PZGiK zapewnia wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu, w zakresie baz danych PZGiK.

II.2e.2. System PZGiK jest poprawnie wykorzystywany do udostępnienia materiałów PZGiK dla obywateli.

*Dowód: <http://powiatelblaski.giportal.pl>,
GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf,
GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_2-sig.pdf*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2f. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów.

Stan cyfryzacji zasobu to stopień przetworzenia materiałów zasobu (mapy, operaty techniczne) z postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych oraz zapisanie ich w bazie systemu PZGiK. Obowiązek ten, poza bieżącą cyfryzacją, dotyczy także materiałów, które zostały przyjęte do PZGiK przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu, czyli przed 8 stycznia 2014 r. – zgodnie z § 32 ust. 2 tego rozporządzenia. Proces przetwarzania (cyfryzacji) powinien zakończyć się do dnia 31 grudnia 2020 r.

II.2f.1. W kontrolowanej jednostce, nieelektroniczne operaty techniczne, które włączano do PZGiK przed dniem 8 stycznia 2014 r., zostały przetworzone do postaci elektronicznej i zapisane w bazie systemu PZGiK w 45 % ogólnej ilości operatów.

Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf

II.2f.2. Postęp cyfryzacji operatów technicznych należy uznać za niedostateczny.

II.2f.3. Jednostka kontrolowana posiada własny portal, który wykorzystuje do udostępniania danych pod adresem <http://powiatelblaski.giportal.pl/> tylko dla autoryzowanych użytkowników (wykonawców prac geodezyjnych).

Dowód: <http://powiatelblaski.giportal.pl/>

II.2f.4. Usługi udostępniania operatów technicznych poddanych procesowi cyfryzacji nie zostały zgłoszone przez Starostę Elbląskiego do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej i nie jest uzupełniony o adresy URL.

*Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>,
GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf*

II.2f.5. Pełna cyfryzacja operatów technicznych planowana jest na 2025 r.

Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność cyfryzacji zasobu w zakresie operatów kontrolujący ocenili **negatywnie**.

Przyczyną oceny negatywnej jest niewypełnianie, wynikającego z § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu, obowiązku sukcesywnego przetwarzania dokumentów w postaci nieelektronicznej, wchodzących w skład operatów technicznych, do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r. Na wypełnienie tego obowiązku organ miał 7 lat. Skutkiem jest ograniczenie dostępności PZGiK. Osobą odpowiedzialną jest Geodeta Powiatowy.

II.2g. Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych.

II.2g.1. Materiały przyjmowane do zasobu w postaci nieelektronicznej, w tym dokumenty wchodzące w skład operatów technicznych są częściowo przetwarzane do postaci dokumentów elektronicznych.

II.2g.2. Stopień bieżącej cyfryzacji operatów technicznych wynosi 41 %.

Dowód: GN.1710.1.2021.PK_wyjaśnienia_1-sig.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **negatywnie**.

Przyczyną oceny negatywnej jest niewypełnianie, wynikającego z § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu, obowiązku przetwarzania dokumentów w postaci nieelektronicznej, przyjmowanych do zasobu i wchodzących w skład operatów technicznych, do postaci dokumentów elektronicznych. Skutkiem jest ograniczenie dostępności PZGiK. Osobą odpowiedzialną jest Geodeta Powiatowy.

III. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodyce kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NG-OSG.920.1.2018 z dnia 13 lutego 2018 r.

i pismach uzupełniających oraz w oparciu o wskazania Głównego Geodety Kraju zawarte w piśmie z dnia 30 października 2019 r. znak NG-NiK.920.25.2019.JP w sprawie priorytetowych działań kontrolnych w 2020 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50 % czynników podlegających ocenie, traktuje się je, jako nieprawidłowość;
- **ocena pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50 %, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50 % lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w standardach kontroli:

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia**.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski **wnoszę o**:

- 1) dostosowanie indywidualnych zakresów czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii do faktycznie wykonywanych czynności oraz przepisów prawa aktualnie obowiązujących w geodezji i kartografii,
- 2) wydanie Geodecie Powiatowemu oraz pozostałym pracownikom Wydziału upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a Kpa, PgiK i przepisy wykonawcze),
- 3) dopełnianie obowiązku informacyjnego wyrażonego w § 49 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie egib, stanowiącego uzupełnienie procedury modernizacji EGiB – zawiadamiania o dokonanych zmianach właściwe miejscowo jednostki statystyki

publicznej w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia budynków,

4) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGİB w zakresie:

- występowania działek i budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii – **do 31 grudnia 2021 roku**,

- występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych – **do 31 grudnia 2021 roku**;

- występowania niestandardowych użytków (OFU, OZU, OZK) – **do 31 grudnia 2021 roku**,

- występowania działek o obszarach niejednostopnych (składających się z więcej niż z jednego poligonu) – **do 30 października 2021 roku**,

- braku atrybutów opisowych punktów granicznych ZRD i BPP – **do 31 grudnia 2021 roku**,

- występowania wartości atrybutów niezgodnych z dopuszczalnymi wartościami słownikowymi dla budynków i działek – **do 31 grudnia 2021 roku**,

5) opracowanie i przedstawienie WINGiK, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń, harmonogramu działań naprawczych mających na celu naprawę błędów związanych z rozbieżnościami w powierzchniach działek ewidencyjnych – **terminy ujęte w harmonogramie – do 31 grudnia 2022 roku** oraz systematyczną realizację zadań ujętych w harmonogramie działań naprawczych,

6) niezwłoczną realizację wynikającego z § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu obowiązku przetworzenia wszystkich dokumentów w postaci nonelektronicznej, wchodzących w skład operatów technicznych, do postaci dokumentów elektronicznych,

7) bieżące przetwarzanie wszystkich przyjmowanych do zasobu dokumentów, wchodzących w skład operatów technicznych, z postaci nonelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych, zgodnie z przepisami § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Uprzejmie proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o **poinformowanie** Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego **w terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze.**

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Zbigniew Pazerski

Wykaz skrótów użytych w niniejszym wystąpieniu:

- Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.),
- Pgik – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 ze zm.)
- ustawa o samorządzie – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183),
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 poz. 393),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- standardy kontroli – Standardy Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.)
- WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- PODGiK – Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Elblągu,
- Wydział – Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości
- RO – Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Elblągu, stanowiący załącznik do uchwały Nr 5/2016 Zarządu Powiatu w Elblągu z dnia 10 lutego 2016 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego w Starostwie Powiatowym w Elblągu,
- RW – Regulamin Wewnętrzny Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Elblągu stanowiący załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 30/2016 Starosty Elbląskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. zmieniającego zarządzenie Nr 19/2013 Starosty Elbląskiego z dnia 30 października 2013 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminów wewnętrznych wydziałów / komórek organizacyjnych w Starostwie Powiatowym w Elblągu,
- PZGiK – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
- BDSOG – baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych,
- EGIB – ewidencja gruntów i budynków,
- GESUT – geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu,
- BDOT – obiekty topograficzne o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000.