

Łódź, 14 września 2023 r.

PNIK-I.4131.855.2023

**Rada Powiatu Rawskiego
w Rawie Mazowieckiej**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.), w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIV/361/2022 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 1 września 2023 r. w sprawie przyjęcia lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół prowadzonych przez Powiat Rawski, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 września 2023 r.

Uzasadnienie

Organ nadzoru powziął wątpliwości w zakresie zachowania odpowiedniej procedury w zakresie wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230 z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, a także wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Uchwała w sprawie stypendiów dla uczniów powinna być poprzedzona przyjęciem stosownego programu zgodnie z tym przepisem. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że dopiero w następstwie przyjęcia powyższego aktu i w celu jego realizacji, rada określa szczegółowe warunki, na jakich jest udzielana stosowna pomoc, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 21 listopada 2019 r., sygn. akt III SA/Gd 521/19). Powyższe wynika

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z użytego w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty kwantyfikatora czasowego tj. „w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1”. Użyta forma czasu dokonanego, potwierdza uprzedni charakter uchwały programowej oraz jej odrębny byt prawny (wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 13 sierpnia 2019 r., sygn. akt II SA/Rz 692/19). Tymczasem Rada Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej w ocenie organu nadzoru, która wynika z analizy treści przedmiotowej uchwały, przyjmuje równocześnie lokalny program wspierania edukacji uzdolnionych uczniów, o którym mowa w art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty oraz określa szczegółowe warunki udzielania pomocy, o których mowa w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W związku z powyższym należy także wskazać, że przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, a zatem nie powinna podlegać promulgacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, tak jak przyjęto w § 7 uchwały. Uchwała przyjęta na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty ma jedynie charakter programowy i nie jest aktem generalnym, powszechnym i abstrakcyjnym, a tym samym nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Aktem wolidacyjnym mającym przymioty prawa miejscowego, będzie niewątpliwie uchwała podjęta przez organ stanowiący na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, natomiast tak jak wskazano powyżej – uchwała podjęta w następstwie przyjętego programu. Tym samym mając na uwadze, że takie uchwały muszą zawierać różne regulacje w zakresie wejścia w życie tychże uchwał, nie jest dopuszczalne uregulowanie w jednym akcie kwestii związanych z programem wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży oraz regulaminu zawierającego szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach.

Niezależnie od powyższego, należy wskazać także na inne uchybienie, które w ocenie organu nadzoru występuje w przedmiotowej uchwał. W § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały postanowiono, że „przyjmuje się lokalny program wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół prowadzonych przez Powiat Rawski”. W ocenie organu nadzoru, ograniczanie stypendium jedynie do uczniów szkół publicznych jest sprzeczne z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który stanowi, że taka pomoc należy się „dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania”. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że uchwała programowa nie może wyłączyć uczniów szkół niepublicznych (prywatnych) a także publicznych szkół niesamorządowych. Uczniowie Ci bowiem z mocy ustawy znajdują się

w kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania pomocy wynikającej z programu w formie stypendium. Pomoc ta jest udzielana po spełnieniu dodatkowych wymogów, określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przy uwzględnieniu potrzeb edukacyjnych na danym obszarze (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 28 kwietnia 2021 r., sygn. akt III SA/GI 64/21).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Rawskiego