



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 23 października 2023 r.

Znak: SO-1.431.11.2023.PK

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

dotyczy: kontroli przeprowadzonej 30 maja 2023 r. w Urzędzie Gminy w Widuchowej (adres: ul. Grunwaldzka 8; 74-120 Widuchowa).

ZAKRES

Kontrola objęła realizację w 2022 r. oraz w I kwartale 2023 r. przez Wójta Gminy Widuchowa zadań na podstawie ustawy z 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U.2022 r., poz. 1191 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą.

UCZESTNICY

Kontrolujący :

Jadwiga Pokora - główny specjalista w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

Wyjaśnień udzielała: Pani Justyna Stasiowska - Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Widuchowej.

PODSTAWA

Upoważnienie Wojewody Zachodniopomorskiego nr 11/2023 z 24 maja 2023 roku.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Urzędu Gminy w Widuchowej pod nr 5/2023.

WYNIK KONTROLI

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami¹

U S T A L E N I A

1. Zagadnienia ogólne

Wójtem Gminy Widuchowa jest Pan Paweł Wróbel.

W Urzędzie Gminy w Widuchowej sprawami ewidencji ludności zajmuje się Pani Justyna Stasiowska – Kierownik USC, która prowadzi postępowania administracyjne, wykonuje czynności materialno-techniczne

¹ * Skala ocen:

pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna

zostać wykonana w formie pisemnej na formularzu w organie gminy po okazaniu dowodu osobistego lub paszportu (a zatem czynność może zostać dokonana osobiście lub przez pełnomocnika), albo w formie dokumentu elektronicznego. Czynności wymeldowania można dokonać także dokonując zameldowania w nowym miejscu. W przypadku otrzymania zgłoszenia wymeldowania przesłanego pocztą organ powinien wezwać składającego wniosek o osobiste stawiennictwo w celu zweryfikowania tożsamości osoby dokonyjącej wymeldowania.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 28-30, 40-50, 54 oraz 57-88 /

3. Postępowania administracyjne w sprawach meldunkowych

Wg złożonego oświadczenia w kontrolowanym okresie wszczęto 12 postępowań administracyjnych w sprawach meldunkowych. W tym czasie wydano 8 decyzji administracyjnych.

Kontrola 5 postępowań wykazała następujące uchybienia i nieprawidłowości:

- a) W decyzji o umorzeniu postępowania wydanej w sprawie SO.5343.(...)2022.JS, SO.5343.(...).2022.JS, SO.5343.(...).2022.JS brak w uzasadnieniu decyzji uzasadnienia prawnego tj. przytoczenia treści przepisu w oparciu o który organ orzekał.
- b) W zawiadomieniach o wszczęciu postępowania informowano strony, że postępowanie zostało wszczęte w dacie sporządzenia zawiadomienia, podczas gdy przepis art. 61 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego jednoznacznie wskazuje, że datą wszczęcia postępowania na żądanie strony jest dzień doręczenia żądania organowi administracji publicznej.
- c) W sprawie SO.5343.(...).2022.JS, SO.5343.(...).2022.JS organ nie zawiadomił wszystkich stron postępowania o jego wszczęciu. Wynika to z faktu, że w aktach spraw często brak tytułu prawnego do lokalu, a pracownik prowadzący postępowanie ustalał jedynie w Ewidencji gruntów i budynków, czy wnioskodawca jest właścicielem lokalu. Skutkuje to tym, że inni współwłaściciele nie wiedzieli o toczącym się postępowaniu, nie mogli tym samym brać w nim udziału, ani też nie otrzymali rozstrzygnięcia wydanego w sprawie. Uchybienie to nie powoduje jednak nieważności decyzji, lecz może w konsekwencji skutkować w przyszłości złożeniem przez strony, które nie brały udziału w tym postępowaniu, wniosku o wznowienie tego postępowania.
- d) W sprawach SO.5343.(...)2022.JS i SO.5343.(...).2023.JS wzywając świadków do złożenia wyjaśnień organ nie wyznaczył konkretnego terminu dokonania czynności, tj. dzień, miejsce, godzina, lecz wskazał 7 dniowy termin dokonania tej czynności. Uniemożliwił tym samym stronom postępowania udział w tych czynnościach dowodowych (art. 79 § 1 i 2 Kpa).
- e) Sporządzając protokoły przesłuchania świadków organ nie wskazał w nich gdzie odbywa się przesłuchanie, kto bierze w nim udział oraz w jakim charakterze osoba jest przesłuchiwana, czym naruszył przepisy 68 Kpa. Nie pouczył też świadków o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.
- f) Wydając decyzję w sprawie SO.5343.(...).2022.JS oraz w sprawie SO.5343.(...).2023.JS organ nie wskazał przepisów prawa materialnego jako podstawy prawnej wydania tych decyzji tj. art. 35 ustawy o ewidencji ludności. Ograniczył się jedynie do wskazania jako podstawy prawnej przepisu prawa procesowego tj. art. 104 Kpa.
- g) Zawiadamiając strony o przedłużeniu terminu w sprawie SO.5343.(...)2023.JS organ błędnie pouczył je, że mogą złożyć ponaglenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie, podczas gdy organem właściwym do rozpatrzenia ewentualnego ponaglenia jest w tych sprawach Wojewoda Zachodniopomorski.
- h) W sprawie SO.5343.(...)2022.JS organ wydał decyzję o umorzeniu postępowania administracyjnego z uwagi na złożenie przez stronę wniosku o wymeldowanie się. Jednak formularz ten został przesłany pocztą, a organ gminy nie wezwał osoby do osobistego stawiennictwa, co spowodowało, że wniosek

ten był wadliwy. Tym samym postępowanie o wymeldowanie nie stało się bezprzedmiotowe, gdyż nie było podstawy do dokonania czynności wymeldowania.
/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 32-38, 55 i 56/

4. Udostępnianie danych osobowych

W kontrolowanym okresie do Urzędu Gminy w Widuchowej wpłynęło 65 wniosków o udostępnienie danych z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL.

W I kwartale 2023 r. wydano 1 decyzję w przedmiocie odmowy udostępnienia danych jednostkowych. W decyzji tej brak uzasadnienia prawnego.

Kontrola 10 wniosków o udostępnienie danych nie wykazała nieprawidłowości i uchybień co do sposobu ich rozpoznania.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 15,16,26 i 52/

Na tym zakończono kontrolę w zakresie realizacji zadań zleconych na podstawie ustawy o ewidencji ludności.

Przyczyny zaistniałych uchybień i nieprawidłowości:

Brak prawidłowego stosowania przez pracowników ewidencji ludności przepisów ustawy o ewidencji ludności i przepisów wykonawczych do tej ustawy oraz ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

1. Prowadzenie postępowań administracyjnych z naruszeniem przepisów Kodeksu postępowania np. bez udziału wszystkich stron postępowania, narusza przepisy prawa procesowego, a tym samym podważa zaufanie obywateli do organów administracji publicznej. Może też skutkować żądaniem wznowienia postępowań prowadzonych bez udziału wszystkich stron postępowania.
2. Nieprawidłowości opisane w pkt. 2 skutkują tym, że czynności meldunkowe zostały dokonane z naruszeniem prawa. Jednak z uwagi na usunięcie większości tych nieprawidłowości tuż po zakończeniu czynności kontrolnych, nie zachodzą aktualnie przesłanki do uchylenia tych czynności. Natomiast czynność opisana w pkt. 2e powinna zostać uchylona.

Po przeanalizowaniu stwierdzonych uchybień oraz nieprawidłowości dot. realizacji zadań z zakresu ewidencji ludności zalecam:

1. Podjęcie działań w celu anulowania czynności wymeldowania opisanej w pkt 2 e.
Ponieważ wymeldowanie osoby z miejsca jej pobytu stałego zostało już odnotowane w rejestrze PESEL, dlatego należy ustalić, czy ta osoba w chwili jej wymeldowania faktycznie nie zamieszkiwała w przedmiotowym lokalu, a zatem czy spełniała ona przesłankę wymeldowania. Takiego ustalenia organ gminy może dokonać wyłącznie w wyniku przeprowadzenia określonych czynności dowodowych, a takie czynności mogą zostać przeprowadzone tylko w trakcie postępowania administracyjnego o anulowanie czynności materialno-technicznej wymeldowania ww. osoby.
2. Uzupelnienie wszystkich brakujących podpisów na formularzach meldunkowych opisanych w pkt. 2 b, a w przypadku niemożności ich uzupełnienia zalecam podjęcie kroków w celu anulowania czynności meldunkowych.

3. Sprawdzenie wszystkich formularzy meldunkowych przyjętych w kontrolowanym okresie pod kątem właściwego ich wypełnienia, a w przypadku stwierdzenia uchybień lub nieprawidłowości podjęcie działań w celu ich usunięcia.
4. Przyjmowanie jedynie prawidłowo wypełnionych i podpisanych przez właściwe osoby formularzy meldunkowych.
5. Prowadzenie postępowań administracyjnych zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego.
6. Wydawanie decyzji administracyjnych zawierających wszystkie niezbędne elementy wynikające z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego.

Jednocześnie proszę o przedstawienie przez Pana Wójta w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykonania wskazanych zaleceń, bądź o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze

z upoważnienia
WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Mateusz Wagemann
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

.....