



Warszawa, dnia 10 maja 2021 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ**

PS2.056.4.2021

W odpowiedzi na petycję zawierającą postulat utworzenia partycypacyjnego budżetu obywatelskiego w wysokości od 1 do 10 zł na osobę do opłat lokalnych oraz za paragon lub fakturę VAT w celu zwiększenia zasobów mieszkaniowych, otrzymaną dnia 23 lutego 2021 r., działając na podstawie art. 13 ust. 1 *ustawy o petycjach*¹, uprzejmie wyjaśniam.

Postuluje Pani wprowadzenie dopłat w wysokości od 1 do 10 zł do opłat lokalnych nie precyzując, do których konkretnie opłat lokalnych miałyby być doliczona ta kwota. Petycja zawiera jedynie wyliczenia ile bloków mieszkalnych rocznie mogłaby wybudować gmina dzięki postulowanym dopłatom do opłat lokalnych czy do paragonów lub faktur VAT.

Opłaty lokalne unormowane są w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych². Reguluje ona następujące opłaty lokalne:

- opłatę targową
- opłatę miejscową
- opłatę uzdrowiskową
- opłatę reklamową
- opłatę od posiadania psów.

Wszystkie opłaty wskazane w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych mają charakter fakultatywny. Oznacza to, że wprowadzenie którejkolwiek z nich na terenie danej gminy jest uzależnione od decyzji rady gminy. Są one pobierane od przedmiotów opodatkowania określonych w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych według stawek wynikających z ww. ustawy i uchwały rady gminy.

Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych określa maksymalne stawki opłat lokalnych. Zgodnie z art. 20 ww. ustawy maksymalne stawki są corocznie waloryzowane, co następuje w drodze obwieszczenia ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Natomiast wysokość stawek opłat lokalnych obowiązujących w poszczególnych gminach określają rady gmin, w drodze uchwały, z zastrzeżeniem, że stawki nie mogą przekroczyć maksymalnych kwot wskazanych w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych.

¹ ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

² ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170)

/

Finansów

Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych określa także w sposób precyzyjny od kogo te opłaty są pobierane.

Jak wynika z powyższego nie jest możliwe ustalenie przez rady gmin wysokości stawek opłat lokalnych przekraczających ustawowo określone maksymalne granice. Nie jest także możliwe doliczanie do którejkolwiek z ww. opłat lokalnych dodatkowej kwoty. Ponadto podkreślić należy, że opłatami lokalnymi nie mogą być obciążone podmioty niebędące podatnikami tych opłat.

Odnosząc się zaś do postulatu wprowadzenia dodatkowych dopłat do paragonów i faktur VAT celem zwiększenia zasobów mieszkaniowych wskazać należy, że faktura oraz paragon fiskalny potwierdzają fakt transakcji dotyczącej towaru lub usługi. Obowiązek dokumentacji operacji gospodarczych przy pomocy faktur i paragonów definiuje ustawa o podatku od towarów i usług³. Zasady wystawiania faktur reguluje rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie wystawiania faktur⁴. Z kolei sposób prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących reguluje rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących⁵.

Zgodnie z ww. przepisami na paragonie i fakturze widnieje cena towaru lub usługi oraz należny podatek VAT. Żaden z ww. aktów prawnych nie przewiduje natomiast możliwości wprowadzania dodatkowych dopłat do paragonów czy faktur.

Reasumując, stwierdzić należy, że nie jest możliwe zwiększenie opłat lokalnych w postulowany przez Panią sposób i przeznaczenie kwot pochodzących z ww. dopłat na konkretny cel, tj. zwiększenie zasobów mieszkaniowych.

Z upoważnienia
Ministra Finansów, Funduszy
i Polityki Regionalnej
Robert Wydra
Zastępca Dyrektora
Departamentu Podatków Sektorowych,
Lokalnych oraz Podatku od Gier
w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

³ ustawa z dnia 11 marca 2004r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.)

⁴ rozporządzenie z dnia z dnia 3 grudnia 2013 r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 1485)

⁵ rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2019 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 816, z późn. zm.)