

Olsztyn, dnia 30 września 2021 r.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
10-575 Olsztyn
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego

WIG.7210.1.6.2021

Pan

Andrzej Nowicki

Starosta Piski

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Panu Staroście treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Pisz, ul. Warszawska 1, 12-200 Pisz, NIP 849-14-11-796, REGON 790673000.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Andrzej Nowicki – Starosta Piski,
2. Dariusz Gwiazda – Geodeta Powiatowy i Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru.

Dowód: załączniki nr 1, 3 i 4 do pisma Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 37/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
2. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 23/2019, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
3. Urszula Sawicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 34/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

4. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 35/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z dnia 16 lipca 2021 r. odpowiednio: nr 19/2021, nr 20/2021, nr 21/2021 i nr 22/2021, wydanych przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

*Dowód: 0030.19.2021 Upowaznienie do kontroli-JK.pdf,
0030.20.2021 Upowaznienie do kontroli-WN.pdf,
0030.21.2021 Upowaznienie do kontroli-US.pdf,
0030.22.2021 Upowaznienie do kontroli-TW.pdf*

Termin kontroli: 26 lipca – 30 września 2021 r.

W odpowiedzi na pismo Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 16 lipca 2021 r. Starosta Piski pismami z dnia: 5 sierpnia 2021 r., 30 sierpnia 2021 r., 3 września 2021 r. i 13 września 2021 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli. W dniach 26 lipca – 20 września 2021 r. czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr Or.1710.3.2021.

Dowód: pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych.
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan usług danych przestrzennych,
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map ewidencyjnych i map zasadniczych),
 - c) stan cyfryzacji operatów,
 - d) stan bieżącej cyfryzacji operatów,
 - e) stan systemu do prowadzenia zasobu,

- f) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych,
- g) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli,
- h) stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych.

3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

- okresy objęte kontrolą: przedmiot kontroli 1 - 1 stycznia 2019 r. – 30 czerwca 2021 r.

przedmiot kontroli 2 i 3 - 1 stycznia 2020 r. – 30 czerwca 2021 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 ze zm.).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Informacje wstępne:

Stosownie do postanowień Statutu Powiatu Piskiego stanowiącego załącznik do uchwały Nr VIII/49/03 Rady Powiatu Pisz z dnia 26 czerwca 2003 r. w sprawie Statutu Powiatu Piskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2020 r. poz. 1634) obszar powiatu obejmuje miasta i gminy: Biała Piska, Orzysz, Pisz i Ruciane Nida. Siedzibą władz Powiatu jest miasto Pisz.

Dowód: <http://edzienniki.olsztyn.uw.gov.pl/legalact/2020/1634/>

Osobą upoważnioną do poświadczania za zgodność z oryginałem kopii dokumentów i materiałów wskazanych w piśmie WINGiK z dnia 16 lipca 2021 r. oraz do składania wyjaśnień w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez WINGiK był Pan Dariusz Gwiazda – Geodeta Powiatowy.

Dowód: załącznik nr 42 do pisma Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli

I. Ustalenia formalno – organizacyjne.

I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej:

Andrzej Waldemar Nowicki - pełniący funkcję Starosty Piskiego w okresie od 22 listopada 2018 r. do dzisiaj, na mocy uchwały Nr I/4/18 Rady Powiatu Pisz z dnia 22 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Piskiego

Dowód: załącznik nr 1 do pisma Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.

Szczegółową organizację i zasady działania Starostwa oraz poszczególnych jego komórek organizacyjnych określa RO (wykaz skrótów zamieszczono na ostatniej stronie niniejszego wystąpienia). Zadania określone w art. 7d Pgik realizuje Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru. Z § 19 RO oraz z załącznika nr 2 do RO – szczegółowej struktury organizacyjnej Starostwa Powiatowego w Pisku – wynika, że Naczelnik Wydziału jest jednocześnie Geodetą Powiatowym. Stosownie do § 10 ust. 1 lit. a RO bezpośredni nadzór nad Geodetą Powiatowym – Wydziałem Geodezji, Kartografii i Katastru sprawuje Starosta. Stanowisko Geodety Powiatowego od dnia 1 stycznia 2019 r. w drodze awansu wewnętrznego powierzono Panu Dariuszowi Gwiazda.

Dowód: załączniki nr 3, 4, 6 i 7 do pisma Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Stosownie do art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b Pgik starosta – jako organ administracji geodezyjnej i kartograficznej – wykonuje zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych. Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich;
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 Pgik oraz posiada 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pan Dariusz Gwiazda spełnia wszystkie powyższe wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego tj. posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, uprawnienia zawodowe w zakresach:

- 1 - Geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne,
- 2 - Rozgraniczenia i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych.

W dniu objęcia stanowiska Geodety Powiatowego Pan Dariusz Gwiazda posiadał wymagany przepisami staż pracy w administracji, ponadto zgodnie z oświadczeniem korzysta z pełni praw cywilnych i obywatelskich.

*Dowód: załączniki nr 3, 4 i 8 do pisma Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.,
załączniki do pisma Starosty Piskiego z dnia 13 września 2021 r.*

Zgodnie z § 19 RO Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru:

- 1) prowadzi powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym ewidencję gruntów i budynków, gleboznawczą klasyfikację gruntów i geodezyjną sieć uzbrojenia terenu,
- 2) zakłada osnowy szczegółowe,
- 3) prowadzi i aktualizuje mapę zasadniczą,
- 4) prowadzi powszechną taksację nieruchomości oraz opracowuje i prowadzenie mapy i tabele taksacyjne dotyczące nieruchomości,
- 5) prowadzi obsługę rzeczoznawców majątkowych w zakresie obsługi i udostępniania bazy danych REJCEN,
- 6) wykonuje ochronę znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych,
- 7) prowadzi powiatową bazę danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie,
- 8) wydaje wyrisy, wypisy, kopie map, informacje i zaświadczenia z operatu ewidencji gruntów i budynków dla osób fizycznych i prawnych,
- 9) ustala i pobiera opłaty za czynności związane z prowadzeniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- 10) wdraża zintegrowany system informacji o terenie (mapa numeryczna),
- 11) określa długoterminowe plany wdrożeń i eksploatacji Systemu Informacji Terenowej oraz zapewnia bieżącą aktualizację systemu,
- 12) prowadzi narady koordynacyjne projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- 13) nanosi projektowane sieci uzbrojenia terenu będące przedmiotem narad koordynacyjnych na mapę zasadniczą,
- 14) prowadzi archiwum projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- 15) prowadzi obsługę wykonawców w zakresie przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych i udostępnia zasób,
- 16) przeprowadza weryfikację zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych,

- 17) włącza do zasobu i ewidencjonuje pozytywnie zweryfikowane zbiory danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych,
- 18) sporządza powiatowe zestawienia zbiorcze danych objętych ewidencją gruntów i budynków,
- 19) współdziała z Wydziałem Ksiąg Wieczystych w zakresie zmian danych objętych Działem I KW,
- 20) przeprowadza scalenia i wymiany gruntów,
- 21) wykonuje inne zadania wynikające z przepisów szczególnych.

Dowód: załączniki nr 6 i 7 do pisma Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Zadania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru wskazane w RO nie obejmują wszystkich zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d Pgik, nadto odnoszą się również do działań, które nie znajdują uzasadnienia w przepisach prawa aktualnie obowiązujących w geodezji i kartografii.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie z uchybieniami.**

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii. Skutkiem są wadliwe zapisy RO dotyczące zadań Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenia jest Geodeta Powiatowy.

I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli pracowało 10 osób, które bezpośrednio realizowały zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wykształcenie wyższe geodezyjne posiadają 4 osoby. Geodeta Powiatowy oraz 2 pracowników Wydziału posiadają 2 zakresy uprawnień zawodowych (1 i 2), o których mowa w art. 43 Pgik. Zestawienie pracowników zawiera poniższa tabela:

	Imię i nazwisko	Wykształcenie	Uprawnienia zawodowe	Staż pracy*
Geodeta Powiatowy - Naczelnik Wydziału	██████████	wyższe geodezyjne	1, 2	16 lat
Inspektor	██████████	wyższe geodezyjne	1, 2	33 lata

Inspektor	████████████████████	średnie inne technik geodeta	1, 2	44 lata
Inspektor	████████████████████	wyższe inne		1 rok
Inspektor	████████████████████	wyższe geodezyjne		10 lat
Inspektor	████████████████████	wyższe inne technik geodeta		14 lat
Inspektor	████████████████████	wyższe inne technik geodeta		19 lat
Inspektor	████████████████████	średnie inne		30 lat
Inspektor	████████████████████	średnie inne		30 lat
Inspektor	████████████████████	wyższe geodezyjne		15 lat

* na stanowiskach realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Dowód: pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie**.

I.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

W myśl art. 34 ust. 1 ustawy o samorządzie starosta organizuje pracę zarządu powiatu i starostwa powiatowego, kieruje bieżącymi sprawami powiatu oraz reprezentuje powiat na zewnątrz. Stosownie do art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie starosta może upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Zgodnie z art. 268a Kpa organ administracji publicznej może upoważniać, w formie pisemnej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań. Nadto, stosownie do art. 6a ust. 3a Pgik, starosta jako organ prowadzący PZGiK może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie.

Pan Dariusz Gwiazda – Geodeta Powiatowy i Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru w dniu 2 stycznia 2019 r. został upoważniony w oparciu o art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie do:

- wydawania w imieniu Starosty Piskiego decyzji i podpisywania pism w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu, a przypisanych do zakresu działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru zgodnie z zapisami RO,
 - występowania w imieniu Starosty Piskiego do Sądu Rejonowego w Pieszku IV Wydział Ksiąg Wieczystych z wnioskami o dokonywanie bądź wykreślenie wpisów w dziale III Ksiąg Wieczystych w sprawach scalińowo-wymiennych
- oraz w oparciu o art. 34 ust. 1 ustawy o samorządzie do:
- geodezyjnej weryfikacji zbiorów danych i innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych przed przyjęciem ich do powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Dowód: załącznik nr 5 do pisma Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

W dniach 27 marca 2017 r., 19 grudnia 2017 r., 25 stycznia 2019 r., 31 stycznia 2019 r. i 31 maja 2021 r. pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru na podstawie art. 34 ust. 1 ustawy o samorządzie upoważniono do:

- geodezyjnej weryfikacji zbiorów danych i innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych przed przyjęciem ich do powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (2 pracowników),
- załatwiania w imieniu Starosty Piskiego spraw należących do właściwości powiatu, pozostających w zakresie działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru, tj. do podpisywania wystawionych przez siebie Dokumentów Obliczenia Opłaty, licencji, mapy i kopii dokumentów zasobu oraz pełnienia funkcji zastępcy podczas narad koordynacyjnych w razie nieobecności Pana Dariusza Gwiazda – Geodety Powiatowego (1 pracownik),
- załatwiania w imieniu Starosty Piskiego spraw należących do właściwości powiatu, pozostających w zakresie działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru, tj. do podpisywania wystawionych przez siebie Dokumentów Obliczenia Opłaty, licencji, mapy i kopii dokumentów zasobu oraz pełnienia funkcji zastępcy podczas narad koordynacyjnych w razie nieobecności Pana Dariusza Gwiazda – Geodety Powiatowego lub Pani Kamili Sienkiewicz – Inspektora w Wydziale (1 pracownik),
- załatwiania w imieniu Starosty Piskiego spraw należących do właściwości powiatu, pozostających w zakresie działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru,

- tj. do podpisywania wystawionych przez siebie Dokumentów Obliczenia Opłaty, licencji, mapy zasadniczej oraz ewidencyjnej i kopii dokumentów zasobu (1 pracownik),
- załatwiania w imieniu Starosty Piskiego spraw należących do właściwości powiatu, pozostających w zakresie działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru, tj. do podpisywania wystawionych przez siebie Dokumentów Obliczenia Opłaty, licencji, mapy zasadniczej i kopii dokumentów zasobu (2 pracowników),
 - załatwiania w imieniu Starosty Piskiego spraw należących do właściwości powiatu, pozostających w zakresie działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru, tj. do podpisywania wystawionych przez siebie DOO oraz innych dokumentów za wyjątkiem dokumentów będących podstawą wpisów do Ksiąg Wieczystych (1 pracownik).

Ponadto w dniu 31 stycznia 2019 r. upoważniono na czas nieobecności Naczelnika Wydziału 1 pracownika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru w oparciu o art. 36 ust. 1 ustawy o samorządzie oraz § 52 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib do podpisywania w imieniu Starosty Piskiego pism i dokumentów z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu, a rzeczowo przypisanych do zakresu działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru zgodnie z zapisami RO (z wyłączeniem wydawania w imieniu Starosty Piskiego decyzji administracyjnych). Mając na względzie treść pozostałych przedłożonych w toku kontroli upoważnień oraz fakt, że wskazany przepis ustawy o samorządzie dotyczy organizacji i zasad funkcjonowania jednostek organizacyjnych powiatu należy stwierdzić, iż w podstawie prawnej ww. upoważnienia popełniono oczywistą omyłkę pisarską.

Dowód: załączniki nr 10 do pisma Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Wszystkie osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w dniach 25 maja 2018 r., 4 września 2018 r., 4 października 2018 r., 2 stycznia 2019 r., 24 października 2019 r. i 1 czerwca 2020 r. zostały upoważnione – na podstawie art. 29 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE – do przetwarzania danych osobowych w zakresie niezbędnym do wykonywania czynności służbowych określonych w zakresie obowiązków.

Dowód: załączniki nr 11 do pisma Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Po zbadaniu treści upoważnień do czynności leżących w zakresie działania Starosty Piskiego wynikających z Pgik i przepisów wykonawczych, kontrolujący stwierdzili, że podana podstawa prawna jest niepełna lub błędna. W dokumentach nie powołano się na art. 6a ust. 3a Pgik i art. 268a Kpa, nadto za niewłaściwe należy uznać udzielanie upoważnienia bez precyzyjnego wskazania przepisu prawa, który to umożliwia. Upoważnienia na dzień rozpoczęcia kontroli nie zostały zaktualizowane w oparciu o obowiązujący system prawny. I tak:

- 1) Podstawą prawną upoważnień pracowników do weryfikacji przekazywanych wyników prac geodezyjnych jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 1 Pgik.
- 2) Podstawą prawną upoważnień pracowników do pełnienia funkcji przewodniczącego narady koordynacyjnej uzgadniającej sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarze powiatu jest art. 28b ust. 1 i 8 Pgik.
- 3) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania Dokumentów Obliczenia Opłaty – wystawianych w związku z udostępnianiem materiałów PZGiK lub wykonaniem czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 Pgik – jest art. 40e ust. 1 Pgik.
- 4) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania licencji określających możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów PZGiK jest art. 40c ust. 1 Pgik.
- 5) Podstawą prawną upoważnień pracowników do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym były art. 24 ust. 3 Pgik oraz § 52 rozporządzenia w sprawie egib.
- 6) Podstawą prawną upoważnień pracowników do zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych były art. 7d pkt 1 Pgik oraz § 49 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie egib.
- 7) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania kopii materiałów PZGiK klauzulą jest art. 7d pkt 1 Pgik oraz § 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu 2021.
- 8) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonuje prace geodezyjne, klauzulą urzędową jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu 2021.
- 9) Podstawą prawną upoważnień pracowników do przyjmowania i rejestrowania zgłoszeń prac geodezyjnych jest art. 7d pkt 1 oraz § 8 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu 2021.
- 10) Podstawą prawną upoważnień pracowników do udostępniania wykonawcom prac geodezyjnych kopii zbiorów danych lub innych materiałów PZGiK dotyczących danego

zgłoszenia prac oraz przekazywania wykonawcy zgłoszonych prac geodezyjnych informacji o innych zgłoszonych pracach geodezyjnych wykonywanych na obszarze objętym tym zgłoszeniem jest art. 12 ust. 3, 6 i 7 Pgik.

11) Podstawą prawną upoważnień pracowników do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do PZGiK jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu 2021.

Z dokumentacji zebranej w trakcie kontroli wynika, że wydane upoważnienia są adekwatne do obowiązków określonych w indywidualnych zakresach czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii. Należy jednakże zaznaczyć, iż część zadań powierzonych pracownikom nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa obowiązujących w geodezji i kartografii w okresie objętym kontrolą. Nadto niektóre obowiązki wskazane w indywidualnych zakresach czynności sformułowane są w sposób niejednoznaczny.

Dowód: załączniki nr 9 i 10 do pisma Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie art. 6a ust. 3a Pgik i art. 268a Kpa, wskutek czego pracownikom Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru wydano wadliwe upoważnienia. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy.

I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK.

Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru Starostwa Powiatowego w Piszcu nie posiada wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

W kontrolowanym okresie zgłoszenia prac geodezyjnych, wyniki zrealizowanych prac geodezyjnych, wnioski o udostępnienie materiałów PZGiK, wnioski o wydanie wypisów, wyrysów i zaświadczeń oraz wnioski o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu zainteresowane podmioty składały osobiście, przez operatora pocztowego lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Opłaty za materiały PZGiK oraz czynności określone w art. 40b ust. 1 Pgik można dokonywać w kasie urzędu

lub na numer konta bankowego Starostwa Powiatowego w Pisz. Wypisy, wyrisy, zaświadczenia i protokoły z narad koordynacyjnych udostępniane są w postaci nieelektronicznej, zaś materiały PZGiK dla podmiotów innych niż wykonawcy prac geodezyjnych – w postaci elektronicznej lub nieelektronicznej. Obsługa wykonawców prac geodezyjnych, w tym automatyczne pobieranie opłat, odbywa się z wykorzystaniem e-usług dostępnych pod adresem: <http://powiatpiski.geoportal2.pl>. Do końca 2021 r. zostanie uruchomiony w technologii firmy GEOBID moduł umożliwiający w pełni internetową obsługę narad koordynacyjnych. W tym terminie zrealizowany będzie również zakup modułu do obsługi wniosków o udostępnienie materiałów PZGiK oraz wniosków o wydanie wypisów i wyrysów.

Dowód: pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie PZGiK kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

I.6 Wykorzystywanie danych referencyjnych PZGiK dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Dane referencyjne PZGiK wykorzystywane są w Starostwie Powiatowym w Pisz do realizacji zadań statutowych przez Wydział Gospodarki Nieruchomościami, Wydział Zagospodarowania Przestrzennego i Budownictwa oraz Wydział Rolnictwa, Leśnictwa, Rybactwa Śródlądowego, Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Dane PZGiK w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami wykorzystywane są w programie Mienie firmy GEOBID do zadań związanych z ewidencjonowaniem zasobu Skarbu Państwa i Powiatu Piskiego.

Dowód: pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

II 1. Jakość danych EGiB, jako podstawa do udostępniania danych.

II 1.1 Forma ujawnienia danych w EGiB.

Zgodnie z art. 24 ust. 3 pkt 4 Pgik starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie plików komputerowych, sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych. Tym standardem, w myśl § 51 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib, jest format GML, tworzony zgodnie ze schematem aplikacyjnym GML, zawartym w załączniku nr 4a do rozporządzenia w sprawie egib.

Kontrolujący ustalili, że wszystkie bazy danych egib z powiatu piskiego posiadają możliwość udostępniania danych w nich zawartych za pomocą formatu GML:

Jednostka ewidencyjna	Nazwa zbioru			Format GML dostępny/niedostępny
	Dane opisowe EGiB	Dane graficzne EGiB	Dane zintegrowane EGiB	
2816014 – miasto Biała Piska	2816014.fdb – baza danych Firebird 2.5	2816014_egib.fdb - baza danych Firebird 2.5	-	dostępny
2816014 – Biała Piska obszar wiejski	2816015.fdb – baza danych Firebird 2.5	2816015_egib.fdb - baza danych Firebird 2.5	-	dostępny
2816024 – miasto Orzysz	2816024.fdb – baza danych Firebird 2.5	2816024_egib.fdb - baza danych Firebird 2.5	-	dostępny
2816025 – Orzysz obszar wiejski	2816025.fdb – baza danych Firebird 2.5	2816025_egib.fdb - baza danych Firebird 2.5	-	dostępny
2816034 – miasto Pisz	2816034.fdb – baza danych Firebird 2.5	2816034_egib.fdb - baza danych Firebird 2.5	-	dostępny
2816035 – Pisz obszar wiejski	2816035.fdb – baza danych Firebird 2.5	2816035_egib.fdb - baza danych Firebird 2.5	-	dostępny
2816044 – miasto Ruciane - Nida	2816044.fdb – baza danych Firebird 2.5	2816044_egib.fdb - baza danych Firebird 2.5	-	dostępny
2816045 – Ruciane - Nida obszar wiejski	2816045.fdb – baza danych Firebird 2.5	2816045_egib.fdb - baza danych Firebird 2.5	-	dostępny

Art. 24 ust. 3 pkt 5 PgiK określa, że dane EGiB udostępniane są również w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP (usługi **wyszukiwania** zbiorów i usług danych przestrzennych, **przeglądania** zbiorów, **pobierania** zbiorów, **przekształcania** zbiorów oraz usługi **uruchamiania** usług danych przestrzennych).

Kontrolujący ustalili, że dane zawarte w zbiorach EGiB w powiecie piskim udostępniane są w postaci usług danych przestrzennych. Potwierdzeniem tego faktu są dane publikowane poprzez serwis www.geoportal.gov.pl – centralny punkt dostępowy do zbiorów infrastruktury informacji przestrzennej, jak również serwis: <https://powiatpiski.geoportal2.pl/>

Dowód:

https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=5925440

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGiB.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z informacją Starosty Piskiego, przeprowadzona została modernizacja ewidencji gruntów i budynków, która obejmowała swoim zasięgiem jednostkę ewidencyjną gmina Orzysz 281602_5. Projekt tej modernizacji został pozytywnie zaopiniowany przez WINGiK w dniu 4 marca 2016 roku (WIG.7231.30.2016).

Dowód: Orzysz uzgodniony projekt modernizacji.pdf

Starosta Piski podał do publicznej wiadomości informację o rozpoczęciu i trybie prac modernizacyjnych. Poinformował również o terminie i miejscu wyłożenia do wglądu osób

fizycznych, prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej operatu opisowo-kartograficznego, tj. bazy danych ewidencyjnych, utworzonej z wykorzystaniem wyników prac geodezyjnych wykonanych w procesie modernizacji oraz utworzonych na podstawie danych z tej bazy rejestrów, kartotek i mapy ewidencyjnej.

Dowód: <http://www.bip.powiat.pisz.pl/index.php?wiad=8781>

Zgodnie z art. 24a ust. 8 PgiK po upływie 15 dni roboczych od upływu terminu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego, dane objęte modernizacją, zawarte w tym projekcie stają się danymi EGiB i podlegają ujawnieniu w bazie danych EGiB. Informację o tym starosta ogłasza w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa.

Z wyjaśnień Starosty Piskiego wynika, że:

- dane opisowe i graficzne zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego jednostki ewidencyjnej **gmina Orzysz 281602_5** zatwierdzono/ujawniano od 22 marca do 15 maja 2019 roku.

Dowód: załącznik nr 35 do pisma Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

- Informację Starosty Piskiego z dnia 21 maja 2019 roku – o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego stał się operatem EGiB – zamieszczono 22 maja 2019 roku w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego pod pozycją 2672.

Dowód: ogłoszenie Dziennik Urzędowy.pdf

- Publikacja na stronie BIP – opublikowano w dniu 21 maja 2019 roku.

Dowód: <http://www.bip.powiat.pisz.pl/index.php?wiad=9911>,

Informacja Starosty Piskiego w sprawie modernizacji operatu ewidencji gruntów i budynków gminy Orzysz - Biuletyn Informacji Publ.pdf, informacja.pdf

Modernizacja była współfinansowana ze środków UE w ramach projektu pn. „Budowa Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach – ZsiN Faza II w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020 Oś Priorytetowa 2 „e-administracja i otwarty urząd”, w związku z realizacją umowy nr KN-EGB.0742.5.2017 z dnia 4 lipca 2017 roku na „Dostosowanie baz danych EGiB do wymagań ZSiN (...)”

Wypełnienie obowiązku wymienionego w art. 24a ust. 8 PgiK (w zakresie terminowości) przez Starostę Piskiego kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.3. Aktualizacja EGiB.

Kontrolujący ustalili, że przy prowadzeniu EGiB Starosta Piski ma możliwość wykorzystywania narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW (Elektroniczna Księga Wieczysta), PESEL i REGON. Narzędzia te są dostępne w programie do prowadzenia EGiB EWOPIS 7.13.

Dowód:

https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=5923984

https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=5923987

https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=5923688

Statystyki korzystania z usług EKW, PESEL, REGON:

Liczba odwołań do usług:		
NKW	PESEL	REGON
676	349	0

Źródło: GUGiK – stan na 11 czerwca 2021 r., 28_warm-mazur.xlsx

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie wykorzystania mechanizmów do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

Z wyjaśnień Starosty Piskiego wynika, że aktualizacja bazy EGiB odbywa się w dwóch etapach:

- dokonanie zmiany w zakresie wektorowym wykonuje jeden z operatorów,
- zmianę w bazie EGiB (opisowo) wykonują inni operatorzy.

Z uwagi na fakt, że zmiany wykonywane są przez różnych operatorów kontrolujący zbadali, w jakim odstępie czasu następuje „dokończenie” zmiany przez drugiego operatora: sporządzono zestawienie ukazujące daty wprowadzenia zmian związanych z powykonawczą inwentaryzacją budynków w latach 2020 – 2021 (do czasu rozpoczęcia kontroli) w wybranych jednostkach ewidencyjnych:

Jednostka ewidencyjna	lp.	Numer zmiany/Rok	Wprowadzenie zmiany w mapie (zmiana zamknięta w części mapowej)	Wprowadzenie zmiany części opisowej i zakończenie zmiany	Odstęp czasu: Δ (3)-(2)
		1	2	3	4
Orzysz - obszar wiejski	1	89/2020	17.03.2020	23.03.2020	6
	2	53/2020	16.01.2020	25.02.2020	40
	3	208/2020	29.07.2020	04.08.2020	6
	4	247/2020	26.08.2020	07.09.2020	12
	5	249/2020	02.09.2020	07.09.2020	5
	6	281/2020	08.09.2020	10.09.2020	2
	7	154/2020	10.06.2020	10.06.2020	0
	8	107/2020	04.05.2020	06.05.2020	2

	9	223/2020	27.07.2020	04.08.2020	8
	10	318/2020	23.09.2020	08.10.2020	15
	11	365/2020	15.10.2020	02.11.2020	18
	12	367/2020	22.10.2020	02.11.2020	11
	13	368/2020	22.10.2020	02.11.2020	11
	14	406/2020	10.11.2020	16.11.2020	6
	15	425/2020	10.11.2020	16.11.2020	6
	16	262/2021	15.06.2021	18.06.2021	3
	17	214/2021	07.06.2021	16.06.2021	9
	18	107/2021	16.02.2021	08.04.2021	51
	19	186/2021	27.04.2021	14.05.2021	17
	20	206/2021	14.05.2021	19.05.2021	5
	21	261/2021	11.06.2021	17.06.2021	6
	22	230/2021	20.05.2021	15.06.2021	26
	23	109/2021	22.02.2021	08.04.2021	45
	24	113/2021	19.03.2021	08.04.2021	20
	25	246/2021	11.06.2021	17.06.2021	6
	26	247/2021	15.06.2021	17.06.2021	2
	27	250/2021	07.05.2021	17.06.2021	41
	28	74/2021	10.02.2021	25.03.2021	43
	29	320/2021	22.07.2021	23.07.2021	1
miasto Pisz, obręb 1	30	90/2020	27.03.2020	06.04.2020	10
	31	119/2020	17.01.2020	22.04.2020	96
	32	126/2020	17.01.2020	22.04.2020	96
	33	220/2020	07.05.2020	30.06.2020	54
	34	242/2020	15.06.2020	02.07.2020	17
	35	250/2020	26.06.2020	03.07.2020	7
	36	267/2020	31.07.2020	05.08.2020	5
	37	304/2020	04.09.2020	18.09.2020	14
	38	348/2020	28.08.2020	15.10.2020	48
	39	377/2020	16.10.2020	04.11.2020	19
	40	238/2020	17.06.2020	02.07.2020	15
	41	274/2020	27.07.2020	11.08.2020	15
	42	281/2020	07.07.2020	11.08.2020	35
	43	346/2020	03.09.2020	14.10.2020	41
	44	398/2020	15.10.2020	03.12.2020	49
	45	405/2020	21.10.2020	04.12.2020	44
	46	408/2020	22.10.2020	07.12.2020	46
	47	419/2020	05.11.2020	07.12.2020	32
	48	425/2020	27.11.2020	08.12.2020	11
	49	103/2021	25.01.2021	21.03.2021	55
	50	107/2021	04.02.2021	21.03.2021	45
	51	110/2021	11.02.2021	22.03.2021	39
	52	130/2021	11.03.2021	25.03.2021	14
	53	193/2021	18.05.2021	21.06.2021	34
	54	194/2021	10.06.2021	21.06.2021	11
	55	195/2021	11.06.2021	21.06.2021	10

Zgodnie z art. 23 ust. 7 Pgik jak również § 47 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib aktualizacji operatu ewidencyjnego (*de facto* bazy EGIB a zatem danych graficznych jak i opisowych) dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych. Należy dążyć więc do sytuacji aby termin aktualizacji/wprowadzenia do bazy

danych graficznych pokrywał się z terminem aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych opisowych.

Na 55 skontrolowanych zmian **19** wprowadzono później niż w terminie 30 dni. Kontrolujący ustalili, że przekroczenie terminów dla zmian lp.: 18, 23, 27, 28, 31-33, 49-51 i 53 (11 zmian) miało związek z podjęciem przez Sejm RP szczególnych rozwiązań dotyczących przeciwdziałaniu zakażeniu wirusem SARS-CoV-2. Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 roku poz. 374, 567, 568) w art. 15zżs ust. 1 pkt 10 zawiesza inne postępowania prowadzone na podstawie ustaw (do 23 maja 2020 roku).

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie terminowości zmian wprowadzanych do danych graficznych i opisowych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną opisanych nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisów § 47 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib lub ich błędna interpretacja. Skutkiem nieprawidłowości jest niespójność i dezaktualizacja bazy danych EGiB. Osobą winną wskazanej nierzetelności jest Geodeta Powiatowy.

II.1.4. Automatyczna kontrola jakości bazy danych EGiB.

Przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB dla wszystkich obrębów w jednostkach ewidencyjnych powiatu piskiego w zakresie:

- 1 - występowania działek lub budynków bez geometrii,
- 2 - występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych,
- 3 - występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- 4 - występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu)
- 5 - występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych),
- 6 - braku atrybutów punktów granicznych (ZRD, BPP),
- 7 - występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że:

- Odnośnie zakresu nr 1 i 2: w bazach danych ewidencyjnych powiatu piskiego nie wszystkie działki ewidencyjne wykazane są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

lp.	Jednostka ewidencyjna	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA
1	2816014 – miasto Biała Piska	1	2
2	2816014 – Biała Piska obszar wiejski	5	7
3	2816024 – miasto Orzysz	1	2
4	2816025 – Orzysz obszar wiejski	3	5
5	2816034 – miasto Pisz	0	1
6	2816035 – Pisz obszar wiejski	62	136
7	2816044 – miasto Ruciane - Nida	1	0
8	2816045 – Ruciane – Nida obszar wiejski	9	11

Tabela: rozbieżności w zakresie zgodności działek ewidencyjnych

Rozbieżności zawierają pliki raportów:

działki_2816014.rtf, działki_2816015.rtf, działki_2816024.rtf, działki_2816025.rtf, działki_2816034.rtf, działki_2816035.rtf, działki_2816044.rtf oraz działki_2816045.rtf

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniami: plik -> porównaj z EWMAPA-> porównaj działki, porównaj budynki

- Odnośnie zakresu nr 1 i 2 – w bazach danych ewidencyjnych powiatu piskiego nie wszystkie budynki ujawnione są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

Niezgodności w tym zakresie występują we wszystkich bazach EGiB.

Rozbieżności wykazano w pliku: *budynki.rtf*

- Odnośnie zakresu nr 3: w bazach danych ewidencyjnych powiatu piskiego w większości przypadków występują użytki o oznaczeniach zgodnych ze „Specyfikacją pojęciowego modelu danych egib” stanowiącą załącznik 1a do rozporządzenia w sprawie egib. Niezgodności dotyczyły w większości przypadków z błędnym oznaczaniem użytku *W - grunty pod rowami*.

Błędne oznaczenia użytków wykazano w pliku: *klasoużytki.rtf*

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS ver. 8 poleceniem: plik ->kontrola danych ->kontroluj dane wg nowego rozporządzenia ->kontrola klasoużytków

- Odnośnie zakresu nr 4: w bazach danych ewidencyjnych powiatu piskiego nie występują działki składające się z więcej niż jednego poligonu.

Kontrolę wykonano w programie EWMAPA ver. 13 poleceniem: analiza przylegania

- Odnośnie **zakresu nr 5**: z porównania danych geometrycznych z danymi ujawnionymi w części opisowej ewidencji gruntów i budynków wynika, że w **bazach danych ewidencyjnych powiatu piskiego** występują działki, których powierzchnia geometryczna odbiega o co najmniej 50% od powierzchni opisowej z rejestru gruntów.

Jednostka ewidencyjna	TERYT	Liczba działek o różnicach w powierzchni co najmniej 50%
Biała Piska – obszar wiejski	281601_5	131
Orzysz – obszar wiejski	281602_5	11
Pisz – obszar wiejski	280904_2	80
Ruciane Nida – obszar wiejski	281604_5	35

Tabela: rozbieżności dotyczące powierzchni działek ewidencyjnych >50%

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS ver. 8 poleceniem: plik -> porównaj z EWMAPĄ -> porównaj działki

Rozbieżności wykazano w plikach: *działki_2816014.rtf* – *działki_2816045.rtf*

– niezgodności oznaczone są kolorem żółtym

- Odnośnie **zakresu nr 6**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu piskiego występują braki dotyczące atrybutów opisowych punktów granicznych: ZRD i BPP. Biorąc pod uwagę ogólną liczbę punktów granicznych (270 141 punktów) braki stanowią ok. 52% wszystkich punktów granicznych w powiecie. Liczbowe zestawienie niezgodności przedstawia poniższa tabela:

Jednostka ewidencyjna	Liczba punktów granicznych	Brak atrybutu ZRD	Brak atrybutu BPP
2816014 – miasto Biała Piska	5828	5287	5287
2816014 – Biała Piska obszar wiejski	66347	18259	18237
2816024 – miasto Orzysz	8200	6905	6905
2816025 – Orzysz obszar wiejski	49105	586	164
2816034 – miasto Pisz	18838	17430	17430
2816035 – Pisz obszar wiejski	78757	57641	57654
2816044 – miasto Ruciane - Nida	8533	7453	7453
2816045 – Ruciane Nida obszar wiejski	35121	27840	27839
Ogółem:	270 141	141 401	140 969

Tabela: atrybuty ZRD i BPP w bazach EGiB

Dowód raporty: *punkty graniczne_2816014.xls do punkty graniczne_2816045.xls*

- Odnośnie **zakresu nr 7**: nie wszystkie numery KW, wykazane w bazach EGiB powiatu

piskiego posiadają strukturę zgodną z obowiązującymi przepisami.
Rozbieżności wykazano w pliku: **nkw.rtf**

Biorąc pod uwagę wszystkie wykonane kontrole baz EGiB – mając na względzie możliwości automatycznej kontroli – kontrolujący ocenili jakość baz EGiB **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

II.2. Proces cyfryzacji zborów PZGiK i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych.

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania danych przestrzennych związanych z EGiB i jest zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (EZiUDP). Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne zalecane przez GUGiK. Aktualny stan bazy EGiB jest odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany raz dziennie. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych EGiB. Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j Pgik.

II.2.1.3. Stan usługi pobierania danych BDSOG.

W kontrolowanej jednostce nie utworzono usługi pobierania (WFS) zbiorów danych BDSOG. Funkcję pobierania danych BDSOG zgłoszono do GUGiK w dniu 2 sierpnia 2021 r. Istnieje możliwość pobrania informacji o podstawie szczegółowej bez pobierania opłat w usłudze WMS w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g Pgik.

II.2.1.4. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500.

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania danych przestrzennych związanych z BDOT500 i jest zgłoszona do EZiUDP. Aktualny stan bazy BDOT500 jest odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany raz dziennie. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

*Dowód: <http://powiatpiski.geoportals.pl>, <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp>,
pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu usług danych przestrzennych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych.

W kontrolowanej jednostce Starosta nie prowadzi mapy zasadniczej w postaci analogowej.

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych.

W kontrolowanej jednostce Starosta nie prowadzi mapy ewidencyjnej w postaci analogowej.

II.2.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

W kontrolowanej jednostce Starosta nie prowadzi map rastrowych.

*Dowód: <http://powiatpiski.geoportal2.pl>, <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp>,
pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych (map) kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów.

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

W kontrolowanej jednostce, nieelektroniczne operaty techniczne, które włączano do PZGiK przed dniem 8 stycznia 2014 r., zostały przetworzone do postaci elektronicznej w 92 % ogólnej ilości operatów. Pozostałe operaty mają zostać przetworzone do 20 grudnia 2021 r. zgodnie z umową z dnia 27 lipca 2021 r. zawartą z wyłonionym wykonawcą.

Dowód: pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.4. Stan bieżącej cyfryzacji operatów.

II.2.4.1. Bieżąca cyfryzacja operatów.

W kontrolowanej jednostce, nieelektroniczne operaty techniczne, które włączano do PZGiK po dniu 8 stycznia 2014 r., są przetwarzane do postaci elektronicznej w 87 % ogólnej ilości operatów. Średni termin przetworzenia operatów wpływających do zasobu w postaci nieelektronicznej do postaci elektronicznej wyniósł 46 dni. Pozostałe operaty mają zostać przetworzone do 20 grudnia 2021 r. zgodnie z umową z dnia 27 lipca 2021 r. zawartą z wyłonionym wykonawcą.

Dowód: pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r., reprezentatywna próba operatów

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu bieżącej cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

II.2.5.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

W kontrolowanej jednostce wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu (§ 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu) w pełnej funkcjonalności. Jedynie opcja składania wniosków oraz wykonywania płatności elektronicznych poprzez geoportal będzie aktywowana do końca 2021 r.

II.2.5.2. Portal do udostępnienia danych.

Jednostka kontrolowana posiada swój własny portal, który wykorzystuje m. in. do udostępniania danych dotyczących materiałów zasobu w postaci e-usług.

II.2.5.3. Bezpieczeństwo danych.

W kontrolowanej jednostce kopia baz danych wykonywana jest codziennie i jest przechowywana na serwerach w Starostwie Powiatowym w Piszcu. Dodatkowo kopie bezpieczeństwa baz danych wykonywane są raz na 2 miesiące i wysyłane na płytach DVD do WINGiK w Olsztynie.

*Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/cgi-bin/PortaleMapowe>,
<http://powiatpiski.geoportal2.pl>, pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu systemu do prowadzenia zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.6. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

II.2.6.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.

W kontrolowanej jednostce możliwe jest zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu mapowego. Istnieje także możliwość automatycznego dokonania opłaty oraz udostępnienia danych do zgłoszenia. System umożliwia przeglądanie treści operatów technicznych w systemie bez konieczności ich pobierania.

II.2.6.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

W jednostce kontrolowanej stosunek zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych za pomocą e-usługi do wszystkich zgłoszeń w okresie objętym kontrolą (01.01.2020 – 30.06.2021) wyniósł 53 %.

II.2.6.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

W kontrolowanej jednostce istnieje możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego. Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w systemie dla wykonawcy prac. Wykonawca prac geodezyjnych

jest informowany o wyniku weryfikacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu.

II.2.6.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji, osoba upoważniona do prowadzenia PZGiK przyjmuje operat do zasobu. Operat przyjęty do zasobu jest udostępniany i widoczny dla wykonawcy prac geodezyjnych po włączeniu go do zasobu PZGiK.

Dowód: <http://powiatpiski.geoportal2.pl>, pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.7. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

II.2.7.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.

W kontrolowanej jednostce portal internetowy obecnie nie umożliwia: złożenia wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienia opłaty drogą elektroniczną oraz automatycznego udostępniania materiałów zasobu za pomocą e-usług. Moduł obsługi wniosków zostanie uruchomiony do końca 2021 r.

Dowód: <http://powiatpiski.geoportal2.pl>, pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Brak wykorzystania portalu internetowego zapewniającego wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu poprzez elektroniczny wniosek, stanowi naruszenie § 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu 2021.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli kontrolujący ocenili **negatywnie**.

Skutkiem wskazanych nieprawidłowości jest ograniczenie dostępności PZGiK dla obywateli. Osobą odpowiedzialną jest Geodeta Powiatowy.

II.2.8. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych.

II.2.8.1. Wdrożenie systemu obsługi narad koordynacyjnych.

W kontrolowanej jednostce wdrożono system usprawniający prowadzenie narad koordynacyjnych w postaci elektronicznej. Zostanie on włączony do końca 2021 r. Obecnie wnioski składane są pocztą lub osobiście w punkcie podawczym. Projekty są wysyłane pocztą elektroniczną do branż celem uzgodnienia. Po zakończeniu uzgodnień sporządzany jest protokół z narady koordynacyjnej w formie papierowej. Protokół jest następnie odbierany przez wnioskodawcę. Procentowy udział narad z częściowym wykorzystaniem środków

komunikacji elektronicznej (składanie wniosków, uzgodnienia za pomocą poczty elektronicznej) w stosunku do wszystkich narad koordynacyjnych wyniósł 100%.

II.2.8.2. Poprawność prowadzenia narad.

Na podstawie losowo wybranych protokołów z narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, stwierdzono poprawność zachowania terminów i procedur dotyczących narad koordynacyjnych oraz dokumentowania ich rezultatów.

Dowód: <http://powiatpiski.geoportal2.pl>, pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu e-usług obsługi narad koordynacyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Na terenie całego powiatu, dla którego kontrolowana jednostka prowadzi bazy danych, obowiązuje układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH. Bazy danych oraz osnowa szczegółowa zostały przeliczone do układu PL-EVRF2007-NH.

II.3.2. Termin zakończenia prac.

Układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH już został wdrożony.

Dowód: pismo Starosty Piskiego z dnia 5 sierpnia 2021 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

III. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodocyce kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NG-NiK.920.2.2021.JP z dnia 19 marca 2021 r. oraz w oparciu o wskazania Głównego Geodety Kraju zawarte w piśmie z dnia 12 listopada 2020 r. znak NG-SiK.920.15.2020.JZ w sprawie priorytetowych działań kontrolnych w 2021 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je, jako nieprawidłowość;
- **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;

- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w standardach kontroli:

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia**.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski **wnoszę o**:

- 1) korektę zapisów RO dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez wskazanie wszystkich zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d Pgik oraz uwzględnienie aktualnych przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii,
- 2) dostosowanie indywidualnych zakresów czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii do faktycznie wykonywanych czynności oraz przepisów prawa aktualnie obowiązujących w geodezji i kartografii,
- 3) wydanie pracownikom Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a Kpa, Pgik i przepisy wykonawcze),
- 4) możliwie jednoczesne aktualizowanie bazy danych graficznych i opisowych EGiB a zarazem niezwłoczne, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych,
- 5) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB:
 - usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGiB jak również związanych z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych – **do 31 marca 2022 roku**; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych,
 - usunięcie rozbieżności (>50%) w powierzchniach graficznych w stosunku do powierzchni ewidencyjnej – **do 31 marca 2022 roku**,

- uzupełnienie brakujących, dotychczasowych wartości atrybutów punktów granicznych (ZRD i BPP) zgodnie z nowym rozporządzeniem w sprawie egib – **do 31 lipca 2022 r.**,
 - usunięcie rozbieżności w sygnaturach NKW – **do 31 marca 2022 r.**,
- 6) niezwłoczne uruchomienie na portalu internetowym Starostwa funkcjonalności umożliwiających dla każdego obywatela: złożenia wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienia opłaty drogą elektroniczną oraz automatyczne udostępnienie materiałów zasobu za pomocą e-usług.

Uprzejmie proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o **poinformowanie** Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego **w terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze**.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Zbigniew Pazerski

Wykaz skrótów użytych w niniejszym wystąpieniu:

- Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735),
- Pgik – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 ze zm.),
- ustawa o samorządzie – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920),
- ustawa o IIP – oznacza to ustawę z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183),
- rozporządzenie w sprawie zasobu 2021 – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 820),
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 poz. 393),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- standardy kontroli – Standardy Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.)
- WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- RO – Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Pisz, stanowiący załącznik do uchwały Nr 89/35/2015 Zarządu Powiatu w Pisz z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Pisz, zmieniony uchwałami Zarządu Powiatu w Pisz Nr: 30/46/2016 z dnia 18 marca 2016 r., 42/50/2016 z dnia 28 kwietnia 2016 r., 9/79/2017 z dnia 28 lutego 2017 r., 41/90/2017 z dnia 1 czerwca 2017 r., 103/111/2017 z dnia 20 grudnia 2017 r., 12/117/2018 z dnia 21 lutego 2018 r., 80/133/2018 z dnia 12 września 2018 r., 112/6/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r., 5/10/2019 z dnia 31 stycznia 2019 r. i 7/52/2020 z dnia 12 lutego 2020 r.,
- PZGiK – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
- EGiB – ewidencja gruntów i budynków,
- BDSOG – baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych,
- BDOT500 – baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000.