

Łódź, 5 marca 2021 r.

PNIK-I.4131.230.2021

Rada Gminy Ładzice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVIII/201/21 Rady Gminy Ładzice z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie likwidacji Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 marca 2021 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXVIII/201/21 z dnia 23 lutego 2021 r. Rada Gminy Ładzice postanowiła o likwidacji Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach. Do uchwały przekazanej do organu nadzoru nie załączono uzasadnienia. Wyjaśnienia wymaga z czyjej inicjatywy podjęto przedmiotową uchwałę i jakie przedstawiono uzasadnienie dla jej podjęcia. Zgodnie z orzecznictwem sądowno-administracyjnym wymóg uzasadnienia uchwały w istotnych sprawach dla wspólnoty samorządowej wynika z wymogu działania na podstawie prawa w połączeniu z zasadą zaufania, która rodzi po stronie organów władzy publicznej obowiązek motywowania swych postanowień. Jest to obowiązek z zakresu standardów demokratycznego

państwa prawa oraz element zasady jawności działania władzy publicznej. Brak takiego uzasadnienia może powodować, iż uchwała narusza art. 2 i art. 7 Konstytucji RP. W danej sprawie uchwała o likwidacji Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach dotyka materii zadań własnych gminy określonych w art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym i dotyczy zaspakajania podstawowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Uchwała nie określa sposobu zaspakajania potrzeb wspólnoty w zakresie ochrony zdrowia po likwidacji Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach. Wobec braku uzasadnienia do uchwały wyjaśnienia wymaga także czy uchwała skutkuje zobowiązaniami finansowymi na rzecz Gminy, a jeżeli tak, to czy w tym przypadku nie powinien mieć zastosowanie art. 58 ustawy o samorządzie gminnym.

W szczególności należy także wyjaśnić czy założenia uchwały lub jej projekt zostały skierowane do odpowiednich władz statutowych reprezentatywnej organizacji związkowej w trybie określonym art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 z późn. zm.). W wyroku z dnia 28 lipca 2005 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego – sygn. akt. OSK 1827/04 zawarta jest teza, iż „akt prawa miejscowego w sprawie przekształcenia lub likwidacji publicznego zakładu opieki zdrowotnej odnosi się wprost do działalności związków zawodowych, tym samym ma do niego zastosowanie art. 19 ustawy o związkach zawodowych”. W utrwalonej interpretacji sądowo-administracyjnej naruszenie dyspozycji powołanego przepisu ustawy o związkach zawodowych winno skutkować wyeliminowaniem wadliwego aktu z obrotu prawnego.

Mając na uwadze sprawę konsultowania zamiaru likwidacji Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach, wyjaśnienia wymaga także, czy sprawa była przedmiotem konsultacji w ramach uchwały nr VIII/35/19 Rady Gminy Ładzice z dnia 5 lutego 2019 r. w sprawie przyjęcia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Ładzice a jeżeli nie była konsultowana, organ nadzoru wnosi o wyjaśnienie z jakich przyczyn sprawę likwidacji Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach, nie uznano za sprawę ważną dla Gminy Ładzice w rozumieniu § 1 ust. 1 pkt 2 załącznika do wymienionej uchwały nr VIII/35/19.

Proszę o złożenie w terminie 10 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Wraz z wyjaśnieniami proszę przekazać dokumenty związane ze zwołaniem i odbyciem sesji w dniu 23 lutego 2021 r. w tym:

- 1) zawiadomienia dostarczonego radnym w sprawie zwołania sesji;
- 2) projekt uchwały, którą radni otrzymali wraz z materiałami na sesję;

- 3) propozycję porządku obrad;
- 4) wyciąg z protokołu z sesji w dniu 23 lutego 2021 r. w części odnoszącej się do procedowania uchwały Nr XXXVIII/201/2021.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Ładzice