



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.372.2023

Łódź, 2 maja 2023 r.

## **Rada Powiatu Radomszczańskiego**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 i 572).

#### **stwierdzam nieważność**

§ 3 uchwały Nr LXI/417/2023 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie określenia rodzajów zadań i podziałów środków finansowych Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych realizowanych przez Powiat Radomszczański w 2023 roku.

#### **Uzasadnienie**

Rada Powiatu Radomszczańskiego podjęła w dniu 29 marca 2023 r. uchwałę w sprawie określenia rodzajów zadań i podziałów środków finansowych Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych realizowanych przez Powiat Radomszczański w 2023 roku.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu Radomszczańskiego zawiadomienia z dnia 14 kwietnia 2023 r., znak: PNIK-I.4131.372.2023.

W odpowiedzi pismem z dnia 20 kwietnia 2023 r. Wiceprzewodniczący Rady Powiatu oraz członek Zarządu Powiatu wyjaśnili, że delegacja ustawowa wynikająca z art. 35a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100 z późn. zm.) – zwana dalej ustawą, wprowadza wyłączną kompetencję rady powiatu w zakresie określenia zadań, na które przeznacza środki, a nie w zakresie środków przypisanych do poszczególnych zadań.

#### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 3 uchwały, zgodnie z którym „Upoważnia się Zarząd Powiatu Radomszczańskiego do dokonywania przesunięć środków PFRON w obrębie zadań określonych niniejszą uchwałą”.

Zgodnie z art. 35a ust. 3 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych rada powiatu w formie uchwały określa zadania, na które przeznacza środki określone w art. 48 ust. 1 pkt 1.

Z powyższego przepisu wynika wyłączna kompetencja rady powiatu do określenia zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych oraz podział środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Artykuł 35a ust. 3 ustawy niewątpliwie wyznacza zakres delegacji ustawowej dla rady powiatu, zatem Rada nie może upoważnić Zarządu do podejmowania działań w zakresie wymienionym w § 3 przedmiotowej uchwały.

Władza publiczna, a zatem także samorządowa, jest sprawowana w oparciu o konstytucyjną zasadę praworządności nakazującą organom władzy publicznej działanie na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji RP). Organ samorządowy może podejmować jakiegokolwiek działania władcze ze skutkiem prawnym, jedynie w przypadku, gdy przepis ustawy na to wyraźnie zezwala (postanowienie NSA z dnia 2 lipca 2021 r., sygn. akt III OSK 3682/21). Rada nie jest uprawniona do swobodnego i uznaniowego stanowienia prawa. Uprawnienie do stanowienia prawa może zostać realizowane wyłącznie, gdy wynika ono wprost z ustawy. Mając na uwadze ww. zasadę legalizmu organ nadzoru wskazuje, że gdyby wolą ustawodawcy było upoważnienie Rady Powiatu do nałożenia na Zarząd określonych praw lub obowiązków to takie upoważnienie zostałoby zawarte wprost w regulacjach ustawowych. Racjonalność działania ustawodawcy upoważniającego organy stanowiące do podejmowania określonych uchwał pozwala stwierdzić, że w przypadku gdy wolą ustawodawcy było podjęcie uchwały o takiej treści, to wówczas wprost wskazałby na taką właśnie normę kompetencyjną dla Rady. Rada, jako organ stanowiący powiatu, nie ma ogólnej kompetencji do wytyczenia sposobu działania organu wykonawczego, gdyż byłoby to naruszeniem zasady podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze (art. 169 Konstytucji RP).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr LXI/417/2023 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie określenia rodzajów zadań i podziałów środków finansowych Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z zakresu rehabilitacji zawodowej i

społecznej osób niepełnosprawnych realizowanych przez Powiat Radomszczański w 2023 roku.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Karol Młynarczyk*

Do wiadomości:  
Zarząd Powiatu Radomszczańskiego