

Łódź, 4 października 2023 r.

PNIK-I.4131.899.2023

**Rada Miejska w Koluszkach**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm)

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIV/110/2023 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 18 września 2023 r. w sprawie uchwalenia regulaminu korzystania z tężni solankowej będącej własnością Gminy Koluszki, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi dnia 25 września 2023 r.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą Nr LXIV/110/2023 z dnia 18 września 2023 r. Rada Miejskiej w Koluszkach przyjęła regulamin korzystania z tężni solankowej będącej własnością Gminy Koluszki zwany dalej „Regulaminem”, stanowiący załącznik do uchwały.

W Regulaminie zamieszczono szereg przepisów, które powtarzają lub modyfikują przepisy ustawy. Należy w tym miejscu wskazać, że wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy (rady miejskiej)

nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru istotnie narusza prawo ust. 2 Regulaminu, w którym określono, że korzystanie z tężni jest równoznaczne z zapoznaniem się i akceptacją regulaminu.

W ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania przepisów o charakterze wyłączenie informacyjnym oraz wprowadzających w błąd. Przedmiotowa uchwała jako akt prawa miejscowego zawiera w swojej treści normy prawne, które obowiązują każdy podmiot, który znajduje się w sytuacji opisanej w treści Regulaminu.

W ust. 5 Regulaminu określono, że na terenie obiektu zabrania się zaśmiecania terenu, a w szczególności wrzucania śmieci lub wlewania płynów do koryta odpływowego pod tężnią (tiret trzecie) oraz niszczenia infrastruktury i zieleni (tiret czwarte).

Zakaz zaśmiecania wynika z art. 145 Kodeksu wykroczeń. Z kolei zakaz niszczenia urządzeń wynika z treści Kodeksu wykroczeń, Kodeksu karnego oraz Kodeksu cywilnego.

W ust. 6 zdanie pierwsze Regulaminu określono, że każdy korzystający z tężni przebywa przy niej na własną odpowiedzialność.

W ust. 14 Regulaminu określono, że dzieci do ukończenia 10 roku życia mogą przebywać przy terenie tężni wyłącznie pod opieką osób pełnoletnich. Osoby, pod których opieką znajdują się osoby małoletnie, odpowiadają za dzieci oraz wszelkie wszelkie szkody spowodowane przez nie.

W ust. 15 Regulaminu określono, że Gmina Koluszki nie odpowiada za wypadki i kontuzje spowodowane nieprzestrzeganiem regulaminu.

Wyżej wskazane regulacje oraz treść ust. 12 Regulaminu w zakresie słów: „a nagrania z kamer mogą być podstawą do pociągnięcia do odpowiedzialności w stosunku do użytkowników, którzy nie stosują się do regulaminu oraz zasad korzystania z tężni solankowej” wkraczają w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja

zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W ust. 12 Regulaminu określono, że teren tężni jest monitorowany w sposób ciągły oraz że Administratorem danych jest Gmina Koluszki.

W ocenie organu nadzoru, w tym przypadku wprowadzono do aktu prawa miejscowego przepis wkraczający w uregulowania zawarte w aktach prawnych wyższego rzędu. Uchwała Rady Miejskiej nie może już stanowić o obowiązku stosowania takich przepisów.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Przedmiotowy Regulamin określający zasady korzystania z tężni solankowej stanowi załącznik do uchwały – załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała. Zapisy Regulaminu nie są zaś zredagowane zgodnie z ww. zasadami.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Piotr Cępa***  
**Radca prawny - Koordynator**  
**Oddziału nadzoru prawnego**  
**i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego**  
**w Wydziale Prawnym, Nadzoru**  
**i Kontroli**

Do wiadomości  
Burmistrz Koluszek