

Łódź, 26 lutego 2021 r.

PNIK-I.4131.209.2021

**Rada Gminy  
w Nowym Kawęczynie**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXI/132/2021 Rady Gminy w Nowym Kawęczynie z dnia 11 lutego 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowy Kawęczyn, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 lutego 2021 r.

#### **Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały nr XXI/132/2021 Rady Gminy w Nowym Kawęczynie z dnia 11 lutego 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowy Kawęczyn, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowy Kawęczyn, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 7 ust. 1 regulaminu Rada postanowiła, że w celu utrzymania pojemników w należyтым stanie sanitarnym i porządkowym właściciel nieruchomości zobligowany jest do instruowania użytkowników nieruchomości o sposobie korzystania z pojemnika. Regulacja ta przekracza granice upoważnienia wyznaczonego w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13

września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. W ocenie organu nadzoru wypełnieniem przez radę gminy delegacji ww. przepisu będzie zobowiązanie właścicieli nieruchomości do zapewnienia odpowiedniej ilości i wielkości pojemników na odpady, a także do okresowego mycia i dezynfekcji pojemników – ale nie instruowanie użytkowników nieruchomości o sposobie korzystania z nich;

2) w § 15 ust. 1 regulaminu postanowiono, że nieczystości ciekłe powstające na terenie nieruchomości nie przyłączonej do sieci kanalizacyjnej, powinny być gromadzone w zbiornikach bezodpływowych, odpowiadających wymaganiom wynikającym z przepisów odrębnych, w szczególności ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane. Zapis powyższy stanowi przekroczenie granic upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy i narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy. Tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;

3) § 17 ust. 1 regulaminu stanowi, że osoby utrzymujące zwierzęta domowe sprawują opiekę nad tymi zwierzętami, w taki sposób, aby zwierzęta te nie stanowiły zagrożenia dla otoczenia oraz nie zanieczyszczały terenów przeznaczonych do użytku publicznego. Taka regulacja nie wypełnia delegacji art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, ponieważ nie wskazuje na czym mają polegać obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, by te nie zanieczyszczały terenów przeznaczonych do wspólnego użytku.

Jednocześnie należy zauważyć, że uchwała nr XXI/132/2021 Rady Gminy w Nowym Kawęczynie w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowy Kawęczyn, nie wypełnia dyspozycji art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy, ponieważ nie zawiera zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Powyższy przepis ustawy zobowiązuje radę gminy do wskazania w regulaminie nie tylko wymagań dotyczących utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, ale także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Brak uregulowania kwestii zakazu, o którym mowa w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy powoduje, że uchwała w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy pozbawiona jest obligatoryjnego elementu, co stanowi istotne naruszenie prawa (np. wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 982/19).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 8 marca 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Ewa Wardęga*  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Nowy Kawęczyn