



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.93.2022

Łódź, 2 lutego 2022 r.

Rada Gminy Rząśnia

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 oraz 1834)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 1 pkt 4, § 11 ust. 1 w zakresie wyrazów „przez Wójta Gminy Rząśnia w drodze Zarządzenia” oraz § 11 ust. 7 Załącznika do uchwały Nr XXX/230/2021 Rady Gminy Rząśnia z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Gminy Rząśnia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022”.

Uzasadnienie

Organ nadzoru zawiadomieniem z 20 stycznia 2022 r., znak: PNIK-I.4131.93.2022 poinformował Radę Gminy Rząśnia o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli legalności uchwały Nr XXX/230/2021 Rady Gminy Rząśnia z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Gminy Rząśnia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022”.

Pismem z 26 stycznia 2022 r., znak: UGO.0711.9.2021.MR Przewodniczący Rady Gminy Rząśnia poinformował, że Rada Gminy Rząśnia zgadza się z zastrzeżeniami przedstawionymi w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania. Rada nie zadeklarowała jednocześnie chęci dokonania stosownych zmian w Załączniku do uchwały, pozostawiając w gestii organu nadzoru rozstrzygnięcie w przedmiocie stwierdzenia nieważności kwestionowanych zapisów.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mając na uwadze powyższe, Wojewoda Łódzki uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W § 11 ust. 1 Załącznika do uchwały, Rada przyjęła, że Komisja konkursowa powoływana jest przez Wójta Gminy Rzęśnia w drodze Zarządzenia celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach. Przyjęcie przez Radę regulacji, z której wynika obowiązek Wójta do powołania komisji konkursowej stanowi naruszenie art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, z uwagi na przekroczenie delegacji zawartej w tym przepisie. Ustawodawca nie przyznał radzie kompetencji do stanowienia w tym zakresie, pogląd taki wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 4 grudnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 429/20. Tym samym rada nie posiada również kompetencji uchwałodawczej do wskazywania formy, w jakiej uprawniony organ powinien powołać komisję konkursową. Ponadto w art. 15 ust. 2a ustawy został już wskazany podmiot, który powołuje komisję konkursową. Brak jest podstaw do stanowienia przepisów w materii, która została już uregulowana. Powtarzanie i modyfikacja przepisów ustawowych stanowi istotne naruszenie prawa (wyrok NSA z 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/90; NSA z 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10).

Zgodnie z § 11 ust. 7 Załącznika do uchwały Wójt podejmuje ostateczną decyzję w sprawie wyboru organizacji do realizacji danego zadania. Zaznaczyć należy, że w § 11 Załącznika do uchwały Rada powinna uregulować tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Tymczasem Rada określiła zadanie, które ma wykonywać Wójt, co oznacza, że wymieniony zapis przekracza zakres delegacji wynikający z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy. Ponadto z art. 15 ust. 1 wynika już kto dokonuje ostatecznej decyzji przy wyborze ofert, a tym samym kto rozpatruje oferty. Każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie, gdyż organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym utrwalone jest stanowisko, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja oraz uzupełnienie przez przepisy stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Zawsze, bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, bowiem trzeba liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie

interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Łodzi z dnia 8 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 380/20).

W kontekście wspomnianego orzecznictwa należy uznać, że Rada nie ma również uprawnienia do stanowienia zapisu zawartego w § 1 ust. 1 pkt 4 Załącznika do uchwały, bowiem definicja dotacji zawarta jest już w art. 2 pkt 1 ustawy.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności § 1 ust. 1 pkt 4, § 11 ust. 1 w zakresie wyrazów „przez Wójta Gminy Rząśnia w drodze Zarządzenia” oraz § 11 ust. 7 Załącznika do uchwały Nr XXX/230/2021 Rady Gminy Rząśnia z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Gminy Rząśnia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022” jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rząśnia