



DKO-VI.0512.2.2023
Warszawa, 29 grudnia 2023 r.

ZAWIADOMIENIE
o sposobie załatwienia petycji
w sprawie podwyższenia stypendium aplikantów
Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury

Na podstawie art. 13 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamiam o uwzględnieniu wniosku petycji, tj. o podjęciu prac legislacyjnych w przedmiocie podwyższenia kwoty stypendium aplikantów Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury z zastrzeżeniem, że określenie wysokości podwyższenia możliwe będzie po zakończeniu procesu legislacyjnego.

Uzasadnienie

W dniu 18 maja 2023 r. do Ministerstwa Sprawiedliwości – za pośrednictwem Dyrektora Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury – wpłynęło 17 jednobrzmiących petycji złożonych przez grupy aplikantów XIV rocznika aplikacji sędziowskiej i XIV rocznika aplikacji prokuratorskiej. Przedmiotem ww. petycji był wniosek o podjęcie prac legislacyjnych mających na celu zmianę rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie stypendium aplikantów Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury (Dz. U. z 2022 r. poz. 2497, dalej: „rozporządzenie”) w zakresie § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia, przez podwyższenie miesięcznej wysokości stypendium aplikanta aplikacji sędziowskiej i prokuratorskiej KSSiP:

- w trakcie pierwszych dwunastu miesięcy szkolenia – z kwoty 4100 zł do kwoty 5100 zł,
- po ukończeniu dwunastu miesięcy szkolenia – z kwoty 4500 zł do kwoty 5500 zł.

Uzasadniając potrzebę zmiany rozporządzenia aplikanci KSSiP wskazywali przede wszystkim na znaczny wzrost wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2023 r., które w okresie od 1 stycznia do 30 czerwca wynosiło 3 490 zł, a od 1 lipca do 31 grudnia – 3 600 zł. Powyższe powoduje, że mimo zmiany stawek stypendium w 2022 r. stosunek wysokości stypendium w relacji do minimalnego wynagrodzenia za pracę gwałtownie zmalał, do najniższego poziomu w historii Krajowej Szkoły.

W petycji podniesiono także, że stypendium aplikantów KSSiP powinno stanowić odczuwalną wartość ekonomiczną, będącą w istocie odpowiednikiem wynagrodzenia za pracę i pozwalającą w pełni zaspokoić potrzeby socjalne oraz naukowe aplikantów. Wskazano, że poziom wiedzy aplikantów sędziowskich i prokuratorskich należy zrównywać z wykształceniem asystenta sędziego lub asystenta prokuratora, a czynności które aplikanci wykonują w ramach praktyk – zwłaszcza w płaszczyźnie merytorycznej – z pracą wykonywaną przez asystenta sędziego lub asystenta prokuratora. Wraz z upływem lat oraz spadkiem siły nabywczej pieniądza znacząco zwiększyły się koszty stałe ponoszone przez aplikantów (koszty dojazdu, zakwaterowania), jak i koszty utrzymania zarówno podczas zjazdów szkoleniowych, jak i odbywania praktyk w sądach macierzystych. Wskutek tego sytuacja materialna aplikantów, którzy zgodnie z ustawą z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury (Dz. U. z 2022 r. poz. 217 ze zm., dalej: „u.k.s.s.p.”) mają ograniczone możliwości podejmowania dodatkowej działalności zarobkowej, znacznie się pogorszyła. W ocenie wnioskodawców

dalsza deprecjacja wartości stypendium wpłynie na spadek zainteresowania aplikacjami prowadzonymi przez KSSiP oraz uderzy w zasadę równego dostępu do służby publicznej.

Aplikanci KSSiP wskazywali także, że proponowana przez nich wysokość stypendium jest spójna z wysokością świadczenia wypłacanego ze środków budżetu państwa słuchaczom Krajowej Szkoły Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego, które wynosi 4 900 zł miesięcznie, a nie ma powodów, by różnicować w tym zakresie sytuację słuchaczy ww. szkoły z sytuacją aplikantów KSSiP.

W wyniku złożonych petycji, które na podstawie zarządzenia z 30 maja 2023 r. zostały przekazane do łącznego rozpatrzenia jako petycja wielokrotna, w Ministerstwie Sprawiedliwości podjęto prace analityczne w przedmiocie możliwości waloryzacji stypendium aplikantów Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury. Przedmiotowe prace – zgodnie z kierunkiem zaakceptowanym przez Kierownictwo Ministerstwa Sprawiedliwości – zmierzały do podwyższenia wysokości stypendium.

W wyniku przeprowadzonych analiz uznano, że postulat podwyższenia kwoty stypendium co do zasady jest uzasadniony. Argumenty aplikantów wskazujące na podwyższenie poziomu płacy minimalnej, znaczny wzrost kosztów utrzymania czy wysoką inflację zostały uwzględnione w toku prac koncepcyjnych. Niemniej jednak, zgodnie z danymi statystycznymi Głównego Urzędu Statystycznego porównanie wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych za kolejne miesiące I połowy 2023 r. wskazuje na stopniową stabilizację sytuacji gospodarczej w kraju. Od maja 2023 r. można zauważyć trend, zgodnie z którym ceny towarów i usług w stosunku do poprzedniego miesiąca utrzymują się na tym samym poziomie. Według opublikowanego przez Narodowy Bank Polski 10 lipca 2023 r. „Raportu o inflacji – lipiec 2023” w 2023 r. średnioroczna inflacja wyniesie 11,9%, a w 2024 r. ma wyhamować do 5,2%. Jak wynika z lipcowej projekcji Narodowego Banku Polskiego inflacja w 2025 r. ma spaść do 3,6%. Powyższy trend – z niewielkimi zmianami – został potwierdzony w opublikowanym przez Narodowy Bank Polski 10 listopada 2023 r. „Raportie o inflacji – listopad 2023 r.”.

Należy wskazać, że rozważana nowelizacja rozporządzenia w sprawie stypendium aplikantów KSSiP, zakładająca podwyższenie kwot stypendium pozostaje na etapie wewnętrznych konsultacji. Po ich zakończeniu projekt rozporządzenia zostanie niezwłocznie wpisany do właściwego wykazu prac legislacyjnych udostępnionego w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości.

Na obecnym etapie prac legislacyjnych określenie wysokości kwoty stypendium jest przedwczesne, ponieważ warunkiem podjęcia dalszych czynności w procesie legislacyjnym w zakresie przedmiotowej zmiany rozporządzenia jest uzyskanie gwarancji na sfinansowanie ewentualnej nowelizacji w ustawie budżetowej na 2024 r.

Zgodne z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Sylwia Wołosz
Zastępca Dyrektora
Departament Kadr i Organizacji Sądów Powszechnych i Wojskowych
/podpisano elektronicznie/