



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 11 marca 2021 r.

PN.III.4131.1.19.2021.KN

**Pani
Bogusława Dyląg
Przewodnicząca Rady Gminy
Branice
ul. Słowackiego 3
48-140 Branice**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XXVII/284/21 Rady Gminy Branice z dnia 8 lutego 2021 r. w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Branice na lata 2021-2030 – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 8 lutego 2021 r. Rada Gminy Branice, powołując się art. 18 ust. 2 pkt. 6a w związku z art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378), podjęła uchwałę XXVII/284/21 w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Branice na lata 2021-2030. Uchwała ta została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) poprzez zakwalifikowanie jej do kategorii aktów prawa miejscowego i uzależnienie wejścia w życie uchwały od jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

W kwestionowanym akcie Rada Gminy Branice ustaliła, że przystępuje do opracowania Strategii Rozwoju Gminy na określone lata. W załączniku do uchwały wskazano jedynie harmonogram prac i koniecznych czynności związanych z opracowaniem strategii. Trzeba zauważyć, że w harmonogramie tym nie określono odrębnych zasad przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy. W §3 uchwały Rada postanowiła, że podlega ona publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji. W ten sposób Rada Gminy Branice naruszyła istotnie prawo, bowiem z treści §3 uchwały wynika, że nadała jej rangę aktu prawa miejscowego, podczas gdy pozostała treść uchwały oraz załącznika wyraźnie wskazuje na to, iż mamy do czynienia z aktem kierownictwa wewnętrznego. Z treści przepisu art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym także nie wynika, by podejmowana na jego podstawie uchwała miała stanowić akt prawa miejscowego. Zgodnie z tym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Zatem mamy tu do czynienia z określonymi wytycznymi dla właściwych podmiotów związanych z opracowaniem strategii, w jaki sposób opracować akt, który następnie będzie ostatecznie uchwalany przez Radę. Akt prawa miejscowego, do którego znalazłyby zastosowanie zapisy art. 13 pkt. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stanowi akt o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Oznacza to, że ma zastosowanie do wszelkich podobnych sytuacji w przyszłości oraz kierowany jest do bliżej nieokreślonej szerokiej grupy podmiotów, np. mieszkańców gminy. Akt taki najczęściej dotyka bezpośrednio ich praw i obowiązków. Takich cech nie ma kwestionowana uchwała. Żaden z jej zapisów nie kształtuje praw i obowiązków obywateli. Uchwała kierowana jest do podmiotów ściśle biorących udział w procesie tworzenia projektu planowanego dopiero aktu. Stąd niewłaściwym jest zastosowanie do kwestionowanej uchwały reguł, które dotyczą aktów prawa miejscowego a warto także dodać, że żaden z punktów art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych nie wskazuje Strategii jako podlegającej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może

być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Aleksandra Perzyna
Dyrektor
Wydział Prawny i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Katarzyna Nosal Radca Prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549