

Łódź, 7 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.14.2022

**Rada Powiatu
Łódzkiego Wschodniego**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVIII/350/2021 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacaniu należności pieniężnych Powiatu Łódzkiego Wschodniego lub jego jednostek podległych mających charakter cywilnoprawny, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXVIII/350/2021 z 21 grudnia 2021 r. Rada Powiatu Łódzkiego Wschodniego przyjęła uchwałę w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacaniu należności pieniężnych Powiatu Łódzkiego Wschodniego lub jego jednostek podległych mających charakter cywilnoprawny.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy § 2 i § 3, § 16, § 17, § 18 oraz załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z § 2 uchwały, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym, należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające Powiatowi Łódzkiemu Wschodniemu lub jego jednostkom podległym, mogą być umarżane, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych w niniejszej uchwale. W ocenie organu nadzoru wymieniony zapis przekracza zakres delegacji ustawowej wynikający z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 200 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osobę uprawnione do udzielania tych ulg. Tym samym Rada zamiast ustalić kwestie dotyczące szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacaniu należności pieniężnych Powiatu Łódzkiego Wschodniego lub jego jednostek podległych mających charakter cywilnoprawny, ustaliła, że ma prawo do ich określenia, co wynika już z art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, na mocy którego w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13, mogą być umarzone, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4. Dodatkowo zaznaczyć należy, że w orzecznictwie sądownoadministracyjnym utrwalone jest stanowisko, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/OI 722/17).

Zgodnie z § 3 przedmiotowej uchwały przez podległe jednostki, o których mowa w § 2, rozumie się jednostki organizacyjne Powiatu Łódzkiego Wschodniego wymienione w statucie Powiatu, zwane dalej „jednostkami organizacyjnymi”. W ocenie organu nadzoru w zakresie art. 59 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych nie mieści się określenie katalogu podmiotów, którym przysługują należności pieniężne. Ponadto wymieniona kwestia jest już uregulowana w art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w ocenie organu nadzoru treść § 16, § 17 i § 18 narusza art. 59 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W ocenie organu nadzoru wymienione zapisy nie regulują szczegółowych zasad sposobu i trybu udzielania ulg. Delegacja zawarta w art. 59 ust. 2 ustawy o finansach publicznych upoważnia organ uchwałodawczy do określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg. Realizując kompetencję, organ uchwałodawczy musi uwzględniać treść normy upoważniającej. Normy upoważniające powinny być interpretowane w sposób ścisły, bez możliwości dokonywania wykładni

rozszerzającej przepisów kompetencyjnych (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 września 2021 r., sygn. akt I GSK 235/21). Jednocześnie Rada ustalając wzór informacji, o którym mowa w § 16 ust. 4 ww. uchwały, określony jako informacja z dokonanych umorzeń udzielonych ulg w spłacaniu należności pieniężnych przypadających Powiatowi Łódzkiemu Wschodniemu i jego jednostkom organizacyjnym, stanowiący załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały, również przekroczyła zakres delegacji wynikający z art. 59 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego