Łódź, 12 stycznia 2022 r.

RPS-II.431.6.2021

Pan

Kamil Jeziorski

p.o. Dyrektora

Wojewódzkiego Urzędu Pracy

w Łodzi

W Y S T Ą P I E N I E P O K O N T R O L N E

Na podstawie art. 111 w związku z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r., poz. 1100 z późn. zm.), w okresie 8-17 grudnia 2021 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Łodzi (dalej: WUP), ul. Wólczańska 49, 90-608 Łódź.

Wykaz aktów prawnych wykorzystanych w trakcie prowadzonej kontroli:

1. a) ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) – w brzmieniu obowiązującym w okresie badanym,
2. b) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r., poz. 1100 z późn. zm.; dalej: upz) – w brzmieniu obowiązującym w okresie badanym,
3. c) ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r., poz.1781),
4. d) ustawa z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r., poz. 162 z późn. zm.; dalej: upp) – w brzmieniu obowiązującym w okresie badanym,
5. e) ustawa z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2020 r., poz. 344, z późn. zm.) – w brzmieniu obowiązującym w okresie badanym,
6. f) ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r., poz. 2070 z późn.) – w brzmieniu obowiązującym w okresie badanym,
7. g) rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 maja 2011 r. w sprawie systemów teleinformatycznych stosowanych w publicznych służbach zatrudnienia (Dz. U. z 2011 r., nr 130, poz. 754; dalej: rozporządzenie z 2011 r.),
8. h) rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 667; dalej: rozporządzenie z 2014 r.).

Przedmiotem kontroli było prowadzenie rejestru danych Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Łodzi. Postępowanie kontrolne objęło rok 2020.

Kontrolę w podanym zakresie przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 6 grudnia 2021 r., wydanymi na podstawie art. 10 ust. 1 w związku z art. 112 upz oraz § 20 ust. 1 i ust. 3 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 3/2018 Wojewody Łódzkiego z dnia 12 stycznia 2018 r. niżej wymienieni pracownicy Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

Izabela Adamska – inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru Rynku Pracy w Wydziale Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 27/2021),

Jacek Cybusz – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru Rynku Pracy w Wydziale Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (upoważnienie nr 28/2021).

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli WUP.

Funkcję kierownika jednostki kontrolowanej w okresie badanym pełnił Pan Kamil Jeziorski – p.o. Dyrektora WUP od dnia 05.08.2019 r.

W celu realizacji zadań ustawowych, na podstawie art. 8 ust. 1ba upz, wojewódzki urząd pracy prowadzi rejestr danych o rynku pracy w województwie, w tym rejestr danych osobowych osób fizycznych, zwany dalej „rejestrem danych wojewódzkiego urzędu pracy”.

Zgodnie z art. 8 ust. 1bb upz, w rejestrze danych wojewódzkiego urzędu pracy są przetwarzane dane osobowe:

1) bezrobotnych, w tym pozyskane od agencji zatrudnienia w ramach realizacji działań, o których mowa w art. 66d upz, korzystających z pomocy określonej w ustawie udzielanej przez publiczne służby zatrudnienia lub podmioty realizujące pomoc w imieniu publicznych służb zatrudnienia,

2) poszukujących pracy korzystających z pomocy określonej w ustawie udzielanej przez publiczne służby zatrudnienia lub podmioty realizujące pomoc w imieniu publicznych służb zatrudnienia,

3) osób niezarejestrowanych korzystających z pomocy określonej w ustawie udzielanej przez publiczne służby zatrudnienia lub podmioty realizujące pomoc w imieniu publicznych służb zatrudnienia,

4) przedsiębiorców w rozumieniu upp,

5) innych podmiotów korzystających z pomocy określonej w ustawie,

6) osób fizycznych powierzających lub zamierzających powierzyć wykonywanie pracy,

7) osób ubezpieczonych,

8) pracowników publicznych służb zatrudnienia – o których mowa odpowiednio w art. 4 ust. 5b i 5c upz.

Z treści art. 4 ust. 3 upz wynika, że dla realizacji zadania dotyczącego prowadzenia rejestru danych o rynku pracy jednostka kontrolowana używa oprogramowania WUP-Viator, które jest zgodne z wymaganiami określonymi w wydanym na podstawie art. 4 ust. 2 upz rozporządzeniu z 2011 r. Drugą aplikacją stosowaną przez WUP do prowadzenia rejestru danych o rynku pracy jest  udostępniany przez ministra właściwego do spraw pracy na podstawie § 3 ust. 1 i ust. 2 rozporządzenia z 2014 r. System Teleinformatyczny Obsługi Rejestrów Publicznych Służb Zatrudnienia (STOR).

Aplikacja WUP-Viator przeznaczona jest do wspierania działań statutowych wojewódzkich urzędów pracy, integruje dane i obszary działalności oraz procesy realizowane w tych jednostkach stanowiąc uzupełnienie oprogramowania aplikacyjnego Syriusz Std (dedykowany system teleinformatyczny wspomagający w sposób kompleksowy realizację statutowych zadań powiatowych urzędów pracy).

Natomiast STOR umożliwia prowadzenie Rejestru Podmiotów Prowadzących Agencje Zatrudnienia (KRAZ), Wykazu Podmiotów Zagranicznych (WPZ), Rejestru Instytucji Szkoleniowych (RIS) oraz Rejestru Podmiotów Akredytowanych do pośrednictwa pracy EURES (RPA EURES)

W trakcie kontroli ustalono, co następuje:

1. Zgodnie z art. 8 ust. 1bb pkt 1, pkt 2, pkt 3 i pkt 7 upz – w ramach aplikacji WUP-Viator Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej WUP obsługuje osoby objęte doradztwem zawodowym, a Wydział Międzynarodowego Pośrednictwa Pracy WUP przyjmuje i weryfikuje wnioski o przyznanie zasiłku na podstawie zatrudnienia za granicą.

Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej WUP przetwarza w rejestrze danych wojewódzkiego urzędu pracy, wykorzystując rejestr centralny WUP-Viator, dane osobowe w celu świadczenia poradnictwa zawodowego. System WUP-Viator umożliwia prowadzenie rejestru danych, o których mowa w art. 4 ust. 5b upz.

Jeżeli klientem jest osoba bezrobotna zarejestrowana w powiatowym urzędzie pracy, istnieje możliwość pobrania w systemie WUP-Viator informacji z systemu Syriusz Std.

1. Zgodnie z art. 8 ust. 1bb pkt 4, pkt 5 i pkt 6 upz – w ramach aplikacji STOR Wydział ds. Agencji Zatrudnienia WUP dokonuje wpisów przedsiębiorców w rozumieniu upp do Rejestru Agencji Zatrudnienia oraz Rejestru Instytucji Szkoleniowych na podstawie pisemnego wniosku danego przedsiębiorcy. Rejestry prowadzone są elektronicznie w ramach Centralnego Systemu Teleinformatycznego Obsługi Rejestrów. Do systemu STOR wpisywane są również dane osoby uprawnionej do reprezentowania podmiotu, ze wskazaniem imienia i nazwiska oraz pełnionej funkcji.

3. Zgodnie z art. 8 ust. 1bb pkt 8 upz, za pośrednictwem WUP-Viator jednostka kontrolowana zgłasza do Aplikacji Centralnej dane zatrudnianych w niej pracowników publicznych służb zatrudnienia, składające się z następujących elementów:

1) login (art. 4 ust. 5c pkt 11 ppkt d upz),

2) nazwisko i imię (art. 4 ust. 5c pkt 11 w związku z ust. 5b pkt 1 upz),

3) nazwa i opis zajmowanego stanowiska (art. 4 ust. 5c pkt 11 ppkt b upz),

4) informacje o aktywności konta pracownika i nadane uprawnienia do systemów teleinformatycznych (art. 4 ust. 5c pkt 11d upz).

Takie same dane o swoich pracownikach wnoszą do Aplikacji Centralnej poprzez system Syriusz Std powiatowe urzędy pracy, jednak WUP-Viator nie daje jednostce kontrolowanej możliwości wglądu do danych innych urzędów pracy. Ww. rejestr pracowników nie uwzględnia danych, o których mowa w art. 4 ust. 5c pkt 11 ppkt c upz. Dane te, dotyczące ukończonych szkoleń, a w przypadku szkoleń inicjowanych przez pracodawcę lub finansowanych albo współfinansowanych ze środków Funduszu Pracy, także kosztów szkolenia oraz źródła finansowania, wprowadzane są przez jednostkę kontrolowaną do WUP-Viator odrębnie. W tym wypadku WUP posiada dostęp do danych przeszkolonych pracowników publicznych służb zatrudnienia w skali całego województwa łódzkiego, jak również istnieje możliwość wglądu do listy wszystkich przeszkolonych pracowników urzędów pracy w skali kraju.

Reasumując, w celu dokonania oceny:

1. stopnia wywiązania się przez WUP z wymogów wynikających z przepisów upz,
2. stanu wykonywania zadań przez jednostkę kontrolowaną,
3. sposobu prowadzenia rejestru oraz spełnianie wymogów formalno-prawnych, o których mowa w art. 4 ust. 5c pkt 11 upz –

w trakcie czynności kontrolnych zespół kontrolerów porównał stan prawny ze stanem faktycznym w zakresie prowadzenia w 2020 roku przez jednostkę kontrolowaną rejestru danych Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Łodzi. Z porównania tego wynika, że WUP prowadzi ww. rejestr danych w udostępnionych przez ministra właściwego do spraw pracy dwóch różnych systemach teleinformatycznych zawierających łącznie wymagane dane. Uznać zatem należy, że jednostka kontrolowana wykonuje zadania określone w art. 8 ust. 1bb upz. W związku z tym Wojewoda Łódzki odstępuje od wydania jednostce kontrolowanej zaleceń, pouczeń, uwag oraz wniosków.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO  
  
*Monika Senko*Kierownik Oddziału Nadzoru  
Rynku Pracy w Wydziale Rodziny i Polityki Społecznej**