



Minister Rozwoju,  
Pracy i Technologii

---

Data: 27 kwietnia 2021  
Znak sprawy: DMP-II.053.28.2021

**Dotyczy: petycja branży turystycznej (pamiątkarskiej) w sprawie stworzenia Tarczy Pomocowej dla firm najbardziej poszkodowanych w wyniku wybuchu pandemii COVID-19.**

Z upoważnienia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach<sup>1</sup>, zawiadamiam, że petycja złożona do Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie stworzenia Tarczy Pomocowej dla firm najbardziej poszkodowanych w wyniku wybuchu pandemii COVID-19 została rozpatrzona.

Kierownictwo Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii dokłada wszelkich starań, aby przedsiębiorcy, którzy zostali szczególnie dotknięci skutkami pandemii objąć pomocą państwa. Pragnę zapewnić, że płynące ze strony przedsiębiorców, przedstawicieli branż, urzędów i instytucji publicznych spostrzeżenia stanowią dla nas ważny głos podczas trwających prac legislacyjnych.

Rząd analizuje na bieżąco wpływ ograniczeń wynikających z epidemii zarówno na całą polską gospodarkę, jak i na poszczególne sektory. Pracuje nad tym, aby wprowadzane rozwiązania były jak najbardziej skuteczne i uwzględniały położenie poszczególnych branż.

Katalog prowadzonych przez rząd działań antykryzysowych jest szeroki i stale ewoluuje, aby możliwie najefektywniej odpowiadać potrzebom rynku i społeczeństwa. Instrumenty

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 870)

pomocowe uruchamiane przez Rząd muszą być jednak adekwatne do możliwości i okoliczności społeczno-gospodarczych. Obecnie są one kierowane do konkretnych rodzajów biznesu, których bezpośrednio dotyczą obowiązujące obostrzenia sanitarne. Lista branż, w których działają przedsiębiorcy mogący wnioskować o pomoc powstała w oparciu o liczne analizy i opinie. Punktem wyjścia dla prac nad listą kodów było rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem epidemii. Kody zostały dobrane na podstawie analiz branż szczególnie dotkniętych kryzysem, w odpowiedzi na stanowisko przedsiębiorców wyrażone w konsultacjach oraz w oparciu o doświadczenia wyniesione z realizacji wcześniejszych instrumentów wsparcia. Oparcie systemu na katalogu kodów PKD, określających rodzaj przeważającej działalności, dostępnych w rejestrach publicznych, pozwala na punktowe dotarcie z pomocą do przedsiębiorców, którzy najmocniej odczuwają negatywne skutki wprowadzanych obostrzeń. Takie podejście wynika z konieczności prowadzenia świadomej długoterminowej polityki wsparcia polskiej gospodarki, która musi brać pod uwagę możliwości finansów publicznych oraz fakt, że sytuacja pandemiczna będzie nam towarzyszyć co najmniej jeszcze przez kilka miesięcy.

Postulat oparcia pomocy dla przedsiębiorców na zaostrzonym kryterium spadku przychodów – z jednoczesnym pominięciem aspektu przynależności do branż, w których działają - nie jest zasadny. Jego realizacja utrudniłaby precyzyjne dotarcie z pomocą do tych przedsiębiorców, których sytuację pogorszył koronawirus, a nie np. cykl koniunkturalny czy wahania sezonowe. Przyznawanie pomocy jedynie na podstawie wspomnianego kryterium oznaczałoby ogromne wydatki ze środków publicznych. Odbywałyby się to bez gwarancji, że pieniądze i wsparcie trafiłyby do firm bezpośrednio poszkodowanych przez pandemię.

Ponadto sugerowane wprowadzenie wiarygodnego udokumentowania spadku obrotów w powiązaniu z wystąpieniem pandemii wymagałoby każdorazowo przeprowadzania wyczerpującego postępowania wyjaśniającego i oceniającego przedstawioną dokumentację. Z punktu widzenia skuteczności działania wsparcia, byłoby to jednak nieefektywne. Liczebność grupy przedsiębiorców, którzy mogą ubiegać się o pomoc oraz brak osobnej rachunkowości i księgowości dla każdej ze sfer działalności gospodarczej danego przedsiębiorcy, skutkowałoby setkami tysięcy tego typu postępowań. W takiej sytuacji realnym zagrożeniem byłby paraliż instytucji zajmujących się nie tylko udzielaniem pomocy przedsiębiorcom, ale również wszelkich urzędów zapewniających usługi dla biznesu. Z tych powodów najnowsze systemy przyznawania pomocy przez państwo opierają się na kodach PKD identyfikujących profil działalności przedsiębiorcy podany

w rejestrach publicznych. Konieczność określenia profilu swojej działalności oraz jego bieżącej aktualizacji w przypadku zmiany branży, w której działa dana firma, obowiązuje w Polsce od wielu lat. Informacja w tym zakresie pozytywnie wpływa na pewność obrotu gospodarczego, także w relacjach między przedsiębiorcami.

Nie bez znaczenia pozostaje też okoliczność, że przyjęcie tak prostego i jednoznacznego kryterium umożliwi automatyzację i elektroniczną całą procedurę, co znakomicie przyspiesza i usprawnia udzielanie przedsiębiorcom pomocy. Oparcie systemu o dane posiadane w rejestrach publicznych zapewnia szybkie przekazywanie niezbędnych informacji między przedsiębiorcami a poszczególnymi instytucjami i praktycznie eliminuje problem uznaniowości decyzji określających przynależność przedsiębiorcy do danej branży.

Niemniej, w zależności od rozwoju sytuacji, prowadzonych analiz i stanu finansów publicznych nie wykluczamy zmian w zakresie dostępnych instrumentów pomocowych. Decyzja w tym zakresie nie może być jednak jednostronnym rozstrzygnięciem resortu rozwoju - który kierunkowo popiera działania pomocowe dla przedsiębiorców - lecz wiąże się z decyzją kolegiatną, wymagającą uzgodnienia na poziomie całego rządu.

Jednocześnie informuję, że:

1. zgodnie z przepisem art. 8 ustawy o petycjach, petycja została zamieszczona na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, bez podania danych podmiotu wnoszącego (imienia, nazwiska oraz nazwy) z uwagi na brak wyrażenia na to zgody;
2. zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**Z poważaniem**

**Z upoważnienia**

Zbigniew Wojciechowski  
zastępca dyrektora departamentu

[podpisano elektronicznie]