

Łódź, 15 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.235.2023

Rada Gminy Masłowice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIX.377.2023 Rady Gminy Masłowice z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Masłowice w 2023 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 marca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXIX.377.2023 Rady Gminy Masłowice z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Masłowice w 2023 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Masłowice w 2023 roku (zwanego dalej Programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) treść § 4 ust. 1 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. W § 4 ust. 1 pkt 1 Programu Rada nie wskazała konkretnych sposobów działania w zakresie ustalenia miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące, obserwacji i liczenia populacji tych zwierząt, w § 4 ust. 2 pkt 2 Programu nie określono natomiast zasad

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zakupu i wydawania karmy społecznym opiekunom kotów wolno żyjących. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę NSA w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18 oraz WSA w Łodzi np. w wyrokach: z dnia 10 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1002/22 i z dnia 28 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1073/22;

2) w § 7 Programu postanowiono o poszukiwaniu nowych właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Regulacja ta w zakresie wyrazu „nowych” przekracza granice ustawowego upoważnienia wskazanego w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy i stanowi jego nieuprawnioną modyfikację. Ustawodawca zobowiązał bowiem Radę do uregulowania w Programie kwestii poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt;

3) § 7 pkt 1 Programu, zgodnie z którym schronisko poszukuje właścicieli dla bezdomnych zwierząt na warunkach określonych w umowie – nie stanowi prawidłowego wypełnienia delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy. Z regulacji tej nie wynika, jakie konkretnie czynności będzie podejmowało schronisko w celu realizacji ww. zadania. O konieczności szczegółowego uregulowania w Programie kwestii poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 6 grudnia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 547/21.

4) § 11 ust. 2 pkt 3 Programu w zakresie wyrazów „bezdomnych i dzikich” przekracza zakres upoważnienia zawarty w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy i stanowi nieuprawnioną modyfikację tego przepisu. Ustawa nakłada bowiem na Radę obowiązek zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, bez wprowadzania jakichkolwiek ograniczeń (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 27 stycznia 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1030/22).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 22 marca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Masłowice