

Łódź, 24 sierpnia 2021 r.

PNIK-I.4131.646.2021

Rada Powiatu w Brzezinach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIX/200/21 Rady Powiatu w Brzezinach z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Brzezinach, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 sierpnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXIX/200/21 Rady Powiatu w Brzezinach z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Brzezinach, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów przedmiotowej uchwały:

1) § 3 pkt 1 lit. a, b i c, pkt 2 lit. a i b oraz pkt 3 uchwały przekraczają zakres kompetencji przyznany radzie powiatu w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Wskazane przepisy stanowią, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego, a przy ustalaniu tych stawek, uwzględnia się

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

następujące czynniki: 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty; 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego; 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni; 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego; 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym. W omawianym § 3 uchwały, ustalając stawki opłat rocznych za 1m² powierzchni pasa drogowego drogi powiatowej zajętej przez rzut poziomy urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, Rada dokonała rozróżnienia stawek opłat w zależności od zlokalizowania zajętej drogi poza obszarem zabudowanym, w obszarze zabudowanym oraz na obiekcie mostowym lub tunelu. Rada zastosowała zatem nieznanie ustawie kryterium charakteru obszaru, co jest niezgodne z treścią art. 40 ust. 9 ustawy. Zauważyć należy, że wyliczenie zawarte przez ustawodawcę w tym przepisie ma charakter wyczerpujący, co oznacza, że rada powiatu przy ustalaniu stawek opłat za zajęcie pasa drogowego nie może brać pod uwagę innych czynników (kryteriów), niż wymienione w tym przepisie. Jak podkreślił WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 2 lutego 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr 465/04: „(...) Przepis art. 40 ust. 9 ustawy o drogach publicznych wymienia zatem w sposób zamknięty czynniki, które powinna uwzględnić rada gminy ustalając stawki opłat za zajęcie pasa drogowego. Enumeratywne wyliczenie oznacza, iż rada gminy ustalając stawki opłat nie może brać pod uwagę innych czynników.” (podobnie w wyrokach NSA z dnia 7 sierpnia 2008 r., sygn. akt II GSK 151/08; WSA w Warszawie z dnia 6 lutego 2008 r., sygn. akt VI SA/Wa 1824/07; WSA we Wrocławiu z dnia 29 marca 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr 88/05). Zdaniem organu nadzoru zróżnicowanie stawek opłat w uchwale ze względu na położenie zajętej drogi na terenie zabudowanym lub niezabudowanym, na obiekcie mostowym, czy tunelu stanowi istotne naruszenie prawa, co potwierdzają np. wyroki WSA w Łodzi z dnia 28 stycznia 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 953/20; z dnia 13 kwietnia 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 81/21;

2) § 4 pkt 1 lit. a i b uchwały nie mieszczą się w granicach upoważnienia określonego w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy. Jak wskazano wyżej, art. 40 ust. 9 ustawy zawiera zamknięty katalog kryteriów, które organ uchwałodawczy może zastosować w celu zróżnicowania wysokości stawek za zajęcie pasa drogowego i żaden z wymienionych kryteriów nie pozwala na ustalenie różnych wysokości opłat w zależności od położenia zajętej drogi w obszarze zabudowanym lub poza nim;

3) § 4 pkt 3 lit. a, b i c uchwały przekraczają granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy. Zapisem tym Rada określiła stawkę opłaty za zajęcie pasa drogowego za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni przez reklamę, ustalając stawkę 2 zł

od powierzchni reklamy nieprzekraczającej 1 m², umieszczonej nad lub na obiekcie, w którym prowadzona jest działalność gospodarcza, zawierającej wyłącznie informacje o prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej; następnie stawkę 8 zł od reklamy zawierającej informacje o gminie, powiecie lub województwie, w szczególności w postaci planów, map, tablic lub plansz; oraz stawkę 8 zł od reklamy innej niż wymienione powyżej. Omawiana regulacja przekracza delegację ustawową. Przepis art. 40 ust. 9 ustawy odwołuje się jedynie do rodzaju urządzenia lub rodzaju zajęcia pasa drogowego, zatem z jego treści nie wynika możliwość różnicowania wysokości stawek opłat za reklamę przy zastosowaniu kryterium podmiotowego (w zależności od tego, kto umieszcza reklamę), czy przedmiotowego (odnoszącego się do treści zamieszczonej informacji). Zastosowanie kryterium nieznanego ustawie stanowi istotne naruszenie prawa, co potwierdza np. wyrok WSA w Łodzi z dnia 2 lutego 2021 r., sygn. akt III SA/Łg 908/20.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 31 sierpnia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu w Brzezinach