

Zatwierdzam

Prezes Rady Ministrów

# **PROGRAM PRAC LEGISLACYJNYCH**

## **RADY MINISTRÓW**

**styczeń - czerwiec 2009 r.**

**ZAŁOŻENIA DO PROJEKTÓW USTAW**

Lp.	T y t u ł	Informacje o przyczynach i potrzebie wprowadzenia rozwiązań planowanych w projekcie	Istota projektu	Organ odpowiedzialny	Osoba odpowiedzialna (imię, nazwisko, stanowisko lub funkcja)	Adres BIP
1	2	3	4	5	6	7
<b>STYCZEŃ - MARZEC</b>						
1.	<b>Założenia do ustawy o rekapitalizacji instytucji finansowych</b>  <b>Zrealizowane od razu w postaci ustawy</b>	Zapewnienie dodatkowej, oprócz płynnościowej, pomocy ze strony SP dla działających na polskim rynku instytucji finansowych.	Projekt przewiduje możliwość dekapitalizowania instytucji finansowych w zamian za obejmowanie przez SP akcji i udziałów w spółkach uzyskujących pomoc.	<b>MF/MG/ KPRM</b>	Waldemar Pawlak, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Gospodarki  Jan Vincent Rostowski Minister Finansów  Michał Boni Minister – członek RM	<a href="http://www.mf.gov.pl">www.mf.gov.pl</a>

Lp.	T y t u ł	Informacje o przyczynach i potrzebie wprowadzenia rozwiązań planowanych w projekcie	Istota projektu	Organ odpowiedzialny	Osoba odpowiedzialna (imię, nazwisko, stanowisko lub funkcja)	Adres BIP
1	2	3	4	5	6	7
2.	<p><b>Założenia do ustawy o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne</b></p> <p><b>Zrealizowane od razu w postaci ustawy</b></p>	<p>Umożliwienie udzielania poręczeń i gwarancji nie tylko pojedynczych kredytów, ale także całych linii kredytowych.</p> <p>Zapewnienie przez możliwość regwarantowania przez BGK gwarancji udzielanych przez inne banki, bezpieczeństwa finansowego tym bankom, a także zapewnienie szerszego dostępu do usług bankowych.</p> <p>Spowodowanie, że bank będzie mógł udzielać poręczeń za zobowiązania z tytułu factoringu, leasingu, wadliów, a zatem wspomagać finansowo istotne z punktu widzenia rozwoju gospodarki sfery działalności przedsiębiorców i innych podmiotów biorących udział w życiu gospodarczym i społecznym kraju.</p> <p>Udzielanie poręczeń i gwarancji za zapłatę zobowiązań z tytułu kontraktów inwestycyjnych, co umożliwi przeciwdziałanie spowolnieniu rozwoju inwestycji kapitałowych w kraju.</p> <p>Stworzenie możliwości zaangażowania kapitałowego BGK podmioty udzielające poręczeń i gwarancji za zobowiązania, które nie są związane z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz udzielania poręczeń i gwarancji za zobowiązania podmiotów prowadzących taką działalność poręczeniową.</p>	Jak obok.	<b>MF/ KPRM</b>	<p>Jan Vincent Rostowski Minister Finansów</p> <p>Michał Boni Minister – członek RM</p>	<a href="http://www.mf.gov.pl">www.mf.gov.pl</a>

## KWIECIEŃ-CZERWIEC

Lp.	T y t u ł	Informacje o przyczynach i potrzebie wprowadzenia rozwiązań planowanych w projekcie	Istota projektu	Organ odpowiedzialny	Osoba odpowiedzialna (imię, nazwisko, stanowisko lub funkcja)	Adres BIP
1	2	3	4	5	6	7
3.	<b>Założenia do projektu ustawy o liniowych inwestycjach celu publicznego</b>	Ustawa powinna umożliwić rozwój inwestycji liniowych służących przesyłowi energii, gazu, płynów, pary oraz informacji a także uporządkować stan prawny w tym zakresie, w tym zaszłości.	Regulacja kompleksowa dla liniowych inwestycji służących przesyłowi energii, gazu, płynów, pary oraz informacji, porządkująca stan prawny w tym zakresie, upraszczająca procedury, regulująca zaszłości.	<b>MG/MI</b>	Adam Szejnfeld Sekretarz Stanu  Joanna Strzelec-Łobodzińska Podsekretarz Stanu	bip.mg.gov.pl
4.	<b>Założenia do projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i niektórych innych ustaw</b>	Rozpoczęcie procesu realizacji założeń reformy systemu szkolnictwa wyższego w obszarze funkcjonowania i finansowania uczelni	Zmiana systemu szkolnictwa wyższego w zakresie dydaktyki i zarządzania szkolnictwem wyższym	<b>MNiSW</b>	Prof. dr hab. Grażyna Praweńska-Skrzypek, Podsekretarz Stanu	www.bip.nauka.gov.pl
5.	<b>Założenia do projektu ustawy o zmianie ustawy o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki</b>	Rozpoczęcie procesu realizacji założeń reformy systemu szkolnictwa wyższego w obszarze modelu kariery akademickiej	Zmiana systemu szkolnictwa wyższego w zakresie modelu kariery	<b>MNiSW</b>	Prof. dr hab. Grażyna Praweńska-Skrzypek, Podsekretarz Stanu	www.bip.nauka.gov.pl
6.	<b>Założenia do projektu ustawy o zmianie ustawy o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych</b>	Kontynuacja reformy emerytalnej.	Wyodrębnienie w OFE subfunduszy o różnej ekspozycji na ryzyko oraz opracowanie zasad ich wyboru.	<b>MPiPS</b>	Marek Bucior Podsekretarz Stanu	www.mpiips.gov.pl/hin
7.	<b>Założenia do projektu ustawy o formach opieki nad dziećmi w wieku do 3 lat</b>	Obecnie istniejący stan dostępności do opieki żłobkowej nad dziećmi należy uznać za niewystarczający. Planowana regulacja będzie miała za zadanie zwiększenie dostępności do opieki żłobkowej nad dziećmi zwłaszcza na terenach w których ta dostępność jest najniższa.	Wprowadzenie nowych obok żłobków form opieki nad dziećmi w wieku do trzech lat.  Zmiana statusu żłobków (dziś są Zakładami Opieki Zdrowotnej).  Uproszczenie wymogów dla żłobków.	<b>MPiPS</b>	Marek Bucior Podsekretarz Stanu	bip.mpiips.gov.pl

Lp.	T y t u ł	Informacje o przyczynach i potrzebie wprowadzenia rozwiązań planowanych w projekcie	Istota projektu	Organ odpowiedzialny	Osoba odpowiedzialna (imię, nazwisko, stanowisko lub funkcja)	Adres BIP
1	2	3	4	5	6	7
8.	<b>Założenia do projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych</b>	Konieczność wprowadzenia zmian doprecyzowujących i usprawniających funkcjonowanie systemu wsparcia w zakresie rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudniania osób niepełnosprawnych	Wprowadzenie zmian m.in. w zakresie; zwiększenia prawnej stabilności związanej z sukcesją statusu zakładów pracy chronionej, doprecyzowania zasad gospodarowania przez zakłady pracy chronionej środkami zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych oraz środkami zakładowego funduszu aktywności przez zakłady aktywności zawodowej, doprecyzowania przepisów dotyczących zatrudniania osób niepełnosprawnych w zakładach aktywności zawodowej, uaktualnienia katalogu zadań wykonywanych przez samorząd terytorialny, uzupełnienia przepisów ustawy w zakresie możliwości dokonywania przez samorządy województw i samorządy powiatowe umorzeń, odroczenia lub rozłożenia na raty należności Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, wyeliminowania zapisów powodujących wątpliwości interpretacyjne oraz doprecyzowaniu niektórych pojęć użytych w ustawie	<b>MPiPS</b>	Jarosław Duda Sekretarz Stanu	bip.mpiips.gov.pl
9.	<b>Założenia do projektu ustawy o języku migowym</b>	Celem ustawy jest wyrównanie szans oraz włączenie w główny nurt życia społecznego osób niesłyszących i niedosłyszących przez zapewnienie obsługi w języku migowym w kontaktach obywateli z instytucjami publicznymi.	Istotą projektu jest wprowadzenie nowych rozwiązań prawnych mających na celu zapewnienie równoprawnego uczestnictwa oraz sprawnego funkcjonowania w sferze publicznej osobom niepełnosprawnym (z uszkodzonym narządem słuchu).	<b>MPiPS</b>	Jarosław Duda Sekretarz Stanu	bip.mpiips.gov.pl

Lp.	T y t u ł	Informacje o przyczynach i potrzebie wprowadzenia rozwiązań planowanych w projekcie	Istota projektu	Organ odpowiedzialny	Osoba odpowiedzialna (imię, nazwisko, stanowisko lub funkcja)	Adres BIP
1	2	3	4	5	6	7
10.	<b>Założenia do projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach, ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw</b>	W obecnym stanie prawnym istnieje poważne zagrożenie w zakresie wykorzystania <b>1 015 740 049 €</b> z Funduszu Spójności przewidzianych na realizację działania 2.1 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko oraz <b>289 388 715 €</b> z <b>Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego</b> przewidzianych na realizację regionalnych programów operacyjnych. Przyczyną tego jest brak mechanizmów umożliwiających zapobieżenie nieszczelności systemów gospodarowania odpadami przez co gminy nie mogą skierować odpadów do tych instalacji, których funkcjonowanie powinno być priorytetowe i jest ekonomicznie uzasadnione.	Stworzenie założeń umożliwiających doprecyzowanie obecnie obowiązujących przepisów w celu zwiększenia szczelności systemu gospodarki odpadami dla realizacji zadań wynikających z zobowiązań nałożonych na Polskę Traktatem akcesyjnym i zadań określonych w Krajowym Planie Gospodarki Odpadami.	<b>MRR</b> (koordynacja) <b>MŚ,</b> <b>MI,</b>	Adam Zdziebło Podsekretarz Stanu (MRR)  Stanisław Gawłowski Sekretarz Stanu (MŚ),  Piotr Styczeń Podsekretarz Stanu (MI),	<a href="http://www.bip.mrr.gov.pl">http://www.bip.mrr.gov.pl</a>
11.	<b>Założenia do projektu ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i informacji prawnej dla osób fizycznych</b>	1.Potrzeba zapewnienia obywatelom dostępu do nieodpłatnej pomocy prawnej i informacji prawnej zarówno na etapie przesądowym, jak i sądowym. 2.Potrzeba zrównania obywateli polskich i obywateli innych krajów Unii Europejskiej w dostępie do pomocy prawnej na etapie przesądowym. 3. Wprowadzenie ustawy spowodować ma także odciążenie sądów powszechnych poprzez wyłączenie z ich kompetencji czynności związanych z przyznawaniem nieodpłatnej pomocy prawnej.	Przyznanie pomocy prawnej osobom, które ze względu na sytuację materialną nie są w stanie zapewnić sobie z własnych środków pomocy wykwalifikowanych prawników w postępowaniu przed sądami, organami administracji oraz na etapie przedsądowym.	<b>MS</b>	Jacek Czaja Podsekretarz Stanu	<a href="http://www.ms.gov.pl">www.ms.gov.pl</a>

12.	<b>Założenia do projektu ustawy o służbie zagranicznej</b>	Blisko 6-letnie doświadczenie stosowania w praktyce przepisów ustawy o służbie zagranicznej pokazało istniejące nieścisłości oraz braki regulacyjne, które utrudniały praktykę jej stosowania w minionym okresie, wyznaczając zarazem zasadnicze kierunki pożądanych zmian.	Proponowane zmiany obejmują: -wzmocnienie i dookreślenie funkcji ambasadora RP, -dodanie i uporządkowanie upoważnień do wydania niezbędnych aktów wykonawczych, -większe zdynamizowanie działań służby zagranicznej, -redefinicję katalogu stopni dyplomatycznych oraz określenie w akcie wykonawczym precyzyjnych wymogów warunkujących otrzymanie wyższego stopnia dyplomatycznego, -określenie katalogu uprawnień chroniących interesy rodziny członka służby zagranicznej.	<b>MSZ</b>	Andrzej Kremer Podsekretarz Stanu	<a href="http://www.bip.msz.gov.pl">www.bip.msz.gov.pl</a>
13.	<b>Założenia do projektu ustawy o zmianie ustawy o funkcjach konsułów RP</b>	Potrzeba uregulowania trybu postępowania przed konsulem; dostosowanie funkcji konsułów do obowiązujących warunków działania; w tym stosownie do potrzeb i zamierzeń rządu wobec Polonii; doprecyzowania wymagają także zapisy dot. opieki nad obywatelami RP.	Uregulowanie w formie ustawowej trybu postępowania przed konsulem.	<b>MSZ</b>	Jan Borkowski Sekretarz Stanu	<a href="http://www.bip.msz.gov.pl">www.bip.msz.gov.pl</a>
14.	<b>Założenia do projektu ustawy o systemie bilansowania i rozliczania emisji dwutlenku siarki i tlenków azotu dla dużych źródeł spalania.</b>	Konieczność implementacji do prawodawstwa krajowego zobowiązań wynikających z zapisów Traktatu o Przystąpieniu. RP do Unii Europejskiej.	Ustawa określa zasady dotrzymywania rocznych pułapów emisji SO <sub>2</sub> i NO <sub>x</sub> ustalonych dla dużych źródeł spalania, w tym zasady funkcjonowania systemu bilansowania emisji SO <sub>2</sub> i NO <sub>x</sub> wprowadzanych do powietrza z dużych źródeł spalania, monitorowania emisji oraz zbierania, gromadzenia i przetwarzania danych niezbędnych do wypełniania nałożonych ustawą obowiązków	<b>MŚ</b>	Bernard Błaszczak Podsekretarz Stanu	<a href="http://www.mos.gov.pl/bip">http://www.mos.gov.pl/bip</a>

15.	<b>Założenia do projektu ustawy o przeciwdziałaniu uciążliwości zapachowej</b>	Prace nad prawnym uregulowaniem problemów uciążliwości zapachowej podejmowane są od lat w wielu krajach Unii Europejskiej i nadal nie doprowadziły do sformułowania jednoznacznych definicji pojęć i kryteriów uciążliwości zapachu. Obecnie nie istnieją ogólnie obowiązujące przepisy unijne, które ujednoliciłyby podejście do tego tematu. Jednakże istnieje konieczność uregulowania tematyki uciążliwości zapachowej w związku z licznymi skargami na uciążliwość zapachową, które stanowią połowę wszystkich skarg dotyczących jakości powietrza wpływających do wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska.	Jedyną możliwością rozwiązania problemu uciążliwości zapachowych jest skojarzenie ich istnienia z przyczyną powstawania, z prowadzeniem działalności uciążliwych zapachowo, poprzez upoważnienie organu gminy, czy też organu ochrony środowiska (starostę, wojewodę, marszałka województwa) aby w drodze decyzji nakazywały prowadzącemu działalność powodującą uciążliwość zapachową podjęcie działań mających na celu ograniczenie tej uciążliwości. Celem ustawy jest więc stworzenie rozwiązań prawnych i technicznych które ww. organy będą mogły stosować.	<b>MŚ</b>	Bernard Błaszczyk Podsekretarz Stanu	<a href="http://ww.mos.gov.pl/bip">http://ww.mos.gov.pl/bip</a>
16.	<b>Założenia do projektu ustawy o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty</b>	Nowelizacja ustawy umożliwi działania w kierunku likwidacji stażu podyplomowego, umożliwi uregulowanie praw i obowiązków lekarza odbywającego specjalizację oraz poprzez rozszerzenie delegacji – wydanie nowego rozporządzenia w sprawie specjalizacji lekarzy i lekarzy dentystów	Proponuje się: - nowelizację art. 5 i 15 w zakresie likwidacji stażu podyplomowego, - nowelizację art. 16 w zakresie regulacji praw i obowiązków lekarza odbywającego specjalizację oraz rozszerzenia delegacji do wydania rozporządzenia w sprawie specjalizacji lekarzy i lekarzy dentystów	<b>MZ</b>	Adam Fronczak Podsekretarz Stanu	<a href="http://www.mz.gov.pl">www.mz.gov.pl</a>