



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 6 marca 2024 r.

Znak: K-2.431.1.3.2024.7.ML-J

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	Realizacja zadań wynikających z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami ¹ oraz art. 83a ust. 1 ustawy Prawo o ruchu drogowym ² .
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin.
Nazwa i adres podmiotu kontrolowanego	Starosta Gryfiński, zwany dalej <i>Starostą</i> , ul. Sprzymierzonych 4, 74-100 Gryfino.
Osoba pełniąca funkcję Starosty w okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli	Pan Wojciech Konarski
Okres objęty kontrolą	od dnia 2 stycznia 2023 r. do dnia 12 stycznia 2024 r.
Kontrolujący	Pracownicy Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie: Pani Monika Leńczuk-Janus – starszy inspektor wojewódzki, <i>kierownik zespołu kontrolnego</i> , Pani Justyna Pintowska – inspektor wojewódzki, Pan Grzegorz Dzik – starszy inspektor.
Nr upoważnienia	Nr 3/24 z dnia 10 stycznia 2024 r.
Podstawy prawne przeprowadzenia kontroli	- art. 122 ust. 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami, - art. 44 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców ³ , w związku z art. 83 ust. 2 i art. 83a ustawy Prawo o ruchu drogowym.
Kryteria prowadzenia kontroli	legalność, rzetelność
Rodzaj kontroli	planowa, tryb zwykły
Termin kontroli	15-19 stycznia 2024 r.
USTALENIA KONTROLI:	
Organizacja wewnętrzna	Zakres działania i zadania Starostwa Powiatowego w Gryfinie, zwanego dalej <i>Starostwem</i> , w okresie objętym kontrolą określał Regulamin Organizacyjny wprowadzony uchwałą Nr 126/2015 Zarządu Powiatu w Gryfinie z dnia 1 października 2015 r. (z późn. zm.), zmieniony uchwałą Nr 899/2023 Zarządu

¹ Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2023 r., poz. 622) – zwana dalej *ustawą* lub *ustawą o kierujących pojazdami*.

² Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 1047).

³ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r., poz. 221).

	<p>Powiatu z dnia 2 listopada 2023 r. Szczegółowe zagadnienia dotyczące przedmiotu kontroli przypisane zostały do kompetencji Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa, zwanego dalej <i>Wydziałem</i>, i ujęte zostały w § 50 Regulaminu Organizacyjnego.</p> <p>Ponadto zakres działania Wydziału uszczegółowiony został w Regulaminie wewnętrznym nadanym zarządzeniem Nr 77/2019 Starosty z dnia 24 lipca 2018r. (z późn. zm.).</p> <p style="text-align: right;"><i>(dowód: akta kontroli, str. 28-52)</i></p> <p>Pracownicy Wydziału posiadali szczegółowo opracowane zakresy czynności, w których przedstawiono realizowane przez nich zadania. Ponadto, w trakcie kontroli przedłożono imienne upoważnienia Starosty dla ww. pracowników w przedmiocie załatwiania spraw, do wydawania decyzji w indywidualnych sprawach dotyczących zakresu kontroli oraz prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów⁴.</p> <p style="text-align: right;"><i>(dowód: akta kontroli, str. 53-93)</i></p>																																																																						
<p>Osoby udzielające wyjaśnień w trakcie kontroli</p>	<p>Pani Aneta Płóciennik-Śmiałkowska – Naczelnik Wydziału (zwana dalej <i>Naczelnikiem</i>), oraz pracownicy Wydziału: Pani Ewa Kotarska – Starszy Inspektor, Pani Sylwia Gawrońska – Inspektor, Pani Agata Bosak – Inspektor.</p>																																																																						
<p>Obszar kontroli Nr 1: realizacja zadań w zakresie wydawania, dokonywania wpisów w dokumentach dotyczących uprawnień do kierowania pojazdami.</p>																																																																							
<p>I. Wydawanie praw jazdy</p>																																																																							
<p>Podstawa prawna realizacji zadania</p>	<p>Art. 10 ust. 1 ustawy: <i>Prawo jazdy jest wydawane przez starostę, w drodze decyzji administracyjnej, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą.</i></p>																																																																						
<p>W kontrolowanym okresie Starosta wydał 2023 prawa jazdy. Skontrolowano 24 sprawy, które wskazane zostały w Tabeli Nr 1.</p>																																																																							
<p>Tabela Nr 1</p>																																																																							
<table border="1"> <thead> <tr> <th>Lp.</th> <th>Nr karty kierowcy</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>1.</td><td>00031/23</td></tr> <tr><td>5.</td><td>00174/23</td></tr> <tr><td>9.</td><td>00295/23</td></tr> <tr><td>13.</td><td>00412/23</td></tr> <tr><td>17.</td><td>00685/23</td></tr> <tr><td>21.</td><td>01044/23</td></tr> </tbody> </table>	Lp.	Nr karty kierowcy	1.	00031/23	5.	00174/23	9.	00295/23	13.	00412/23	17.	00685/23	21.	01044/23	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Lp.</th> <th>Nr karty kierowcy</th> <th>Lp.</th> <th>Nr karty kierowcy</th> <th>Lp.</th> <th>Nr karty kierowcy</th> <th>Lp.</th> <th>Nr karty kierowcy</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>2.</td><td>00011/23</td><td>3.</td><td>00114/23</td><td>4.</td><td>00155/23</td><td>5.</td><td>00174/23</td></tr> <tr><td>6.</td><td>00196/23</td><td>7.</td><td>00255/23</td><td>8.</td><td>00264/23</td><td>9.</td><td>00295/23</td></tr> <tr><td>10.</td><td>00322/23</td><td>11.</td><td>00365/23</td><td>12.</td><td>00373/23</td><td>13.</td><td>00412/23</td></tr> <tr><td>14.</td><td>00511/23</td><td>15.</td><td>00560/23</td><td>16.</td><td>00622/23</td><td>17.</td><td>00685/23</td></tr> <tr><td>18.</td><td>00816/23</td><td>19.</td><td>00873/23</td><td>20.</td><td>00837/23</td><td>21.</td><td>01044/23</td></tr> <tr><td>22.</td><td>01110/23</td><td>23.</td><td>01211/23</td><td>24.</td><td>01235/23</td><td></td><td></td></tr> </tbody> </table>	Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy	2.	00011/23	3.	00114/23	4.	00155/23	5.	00174/23	6.	00196/23	7.	00255/23	8.	00264/23	9.	00295/23	10.	00322/23	11.	00365/23	12.	00373/23	13.	00412/23	14.	00511/23	15.	00560/23	16.	00622/23	17.	00685/23	18.	00816/23	19.	00873/23	20.	00837/23	21.	01044/23	22.	01110/23	23.	01211/23	24.	01235/23		
Lp.	Nr karty kierowcy																																																																						
1.	00031/23																																																																						
5.	00174/23																																																																						
9.	00295/23																																																																						
13.	00412/23																																																																						
17.	00685/23																																																																						
21.	01044/23																																																																						
Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy																																																																
2.	00011/23	3.	00114/23	4.	00155/23	5.	00174/23																																																																
6.	00196/23	7.	00255/23	8.	00264/23	9.	00295/23																																																																
10.	00322/23	11.	00365/23	12.	00373/23	13.	00412/23																																																																
14.	00511/23	15.	00560/23	16.	00622/23	17.	00685/23																																																																
18.	00816/23	19.	00873/23	20.	00837/23	21.	01044/23																																																																
22.	01110/23	23.	01211/23	24.	01235/23																																																																		
<p>Ustalono, że:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przyjmowane przez organ wnioski o wydanie prawa jazdy wypełnione były prawidłowo i nie wzywano wnioskujących do usunięcia braków w dokumentacji; – profil kandydata na kierowcę (PKK) generowany był w terminie nieprzekraczającym 2 dni roboczych od dnia złożenia wniosku⁵; – osoby, którym wydano prawo jazdy, spełniały warunki określone w art. 11 ustawy i nie stwierdzono negatywnych przesłanek wydania prawa jazdy wskazanych w art. 12 ww. aktu; 																																																																							

⁴ Zgodnie z art. 83 ust. 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym działalność gospodarcza w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy Prawo przedsiębiorców.

⁵ Zweryfikowano na podstawie tych kart PKK, na których odnotowano datę odbioru PKK (poz. 1, 3, 4, 7, 11, 13, 15, 18-24).

- w przypadku osób, które złożyły wniosek przed ukończeniem 18 lat, w aktach kierowcy znajdowała się odpowiednia zgoda rodzica na rozpoczęcie szkolenia, o której mowa w art. 21 ust. 2 ustawy (poz. 1, 9, 14, 16-19, 21-24) lub zgoda na uzyskanie prawa jazdy przewidziana w art. 11 ust. 2 ustawy (poz. 15);
- prawa jazdy wydawane były na okresy przewidziane w art. 13 ustawy;
- za wydanie prawa jazdy pobierano opłatę w wysokości 100 zł oraz opłatę ewidencyjną w kwocie 0,50 zł, a od dnia 1 lipca 2023 r. jedynie opłatę za wydanie dokumentu⁶;
- prawo jazdy było wydawane z upoważnienia Starosty w drodze decyzji administracyjnej przez osoby posiadające upoważnienie do działania w imieniu organu;
- w celu wydania prawa jazdy organ prawidłowo:
 - a) wypełniał wniosek o wydanie prawa jazdy w części H (§ 10 ust. 1 pkt 5 lit. a rozporządzenia⁷),
 - b) uzupełniał dane we wniosku po otrzymaniu prawa jazdy, zgodnie z § 10 ust. 1 pkt 5 lit. d rozporządzenia,
 - c) odnotowywał we wniosku datę odebrania prawa jazdy (§ 11 ust. 4 rozporządzenia);
- prawo jazdy było przekazywane uprawnionej osobie w sposób określony we wniosku, co było potwierdzane poprzez złożenie podpisu i pieczęci organu w przeznaczonym do tego miejscu.

(dowód: akta kontroli, str. 103-112)

Do realizacji przedmiotowego zadania uwag nie wniesiono.

2. Wydawanie wtórników/nowych dokumentów praw jazdy

Podstawa prawna realizacji zadania	<p>Art. 18 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami: <i>Na wniosek osoby uprawnionej w przypadkach, o których mowa w ust. 1, starosta wydaje, za opłatą, o której mowa w art. 10 ust. 1 lub w art. 16 ust. 1:</i></p> <p><i>1) wtórnik dokumentu pod warunkiem:</i></p> <p style="margin-left: 20px;"><i>a) złożenia oświadczenia o utracie dokumentu (...),</i></p> <p style="margin-left: 20px;"><i>b) zwrotu zniszczonego dokumentu;</i></p> <p><i>2) nowy dokument pod warunkiem zwrotu dokumentu wymagającego zmiany danych.</i></p>
---	---

W kontrolowanym okresie Starosta wydał **172** wtórniki praw jazdy w związku z utratą lub zniszczeniem dokumentu oraz **242** nowe dokumenty z uwagi na zmianę danych. Szczegółowej kontroli poddano ogółem **48** spraw, o których mowa w art. 18 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami. Numery kart kierowców, których akta zostały poddane kontroli w przedmiotowym zakresie, ujęte zostały w Tabeli Nr 2.

Tabela Nr 2

Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy
Wydawanie wtórników praw jazdy (art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy)							
1.	00338/05	2.	02776/04	3.	02678/04	4.	00504/18
5.	01985/03	6.	01394/04	7.	00815/16	8.	01666/09
9.	00077/05	10.	01905/02	11.	01900/00	12.	01030/23
13.	00264/18	14.	00348/23	15.	00681/19	16.	04494/06
17.	00137/20	18.	03695/02	19.	02286/05	20.	00330/12
21.	02815/06	22.	00121/04	23.	00751/02	24.	00442/08
Wydawanie nowych dokumentów na skutek zmiany danych (art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy)							
25.	00263/10	26.	01050/07	27.	00814/15	28.	01795/08

⁶ Na podstawie art. 5 pkt 2 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1123 z późn. zm.) z dniem 1 lipca 2023 r. opłata ewidencyjna została zniesiona.

⁷ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. z 2016 r., poz. 231 z późn. zm.), zwane dalej rozporządzeniem.

29.	01302/10	30.	00300/23	31.	00353/23	32.	00528/16
33.	00113/23	34.	00700/17	35.	00176/05	36.	00248/21
37.	01664/09	38.	03520/02	39.	00450/23	40.	00076/19
41.	00785/06	42.	00162/15	43.	00132/19	44.	00792/14
45.	00290/16	46.	00521/11	47.	00771/11	48.	00874/08

Na podstawie przedłożonych do analizy dokumentów stwierdzono, że:

- wnioski złożone zostały na formularzach zgodnych ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia,
- wysokość pobranych opłat za wydanie dokumentu stwierdzającego nabyte uprawnienie oraz opłaty ewidencyjnej odpowiadała zapisom odpowiednio: § 1 pkt 1 rozporządzenia ws. opłat⁸ oraz § 2 ust. 1 pkt 1, § 3 ust. 2 rozporządzenia ws. opłaty ewidencyjnej⁹ obowiązującej w dniu dokonania wpłaty;
- do wniosków każdorazowo dołączane były dokumenty określone w § 9 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia oraz w art. 18 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami.

Niemniej jednak w toku czynności kontrolnych ustalono, że we wszystkich sprawach organ, wydając nowy dokument bądź wtórnik prawa jazdy, nie uzupełniał tabeli pn. *PRAWO JAZDY*, znajdującej się na ostatniej stronie wniosku (część H).

(dowód: akta kontroli, str. 113-124)

Szczegółowy opis stwierdzonej nieprawidłowości został ujęty w części pt.: *Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.*

3. Wydawanie pozwoleń na kierowanie tramwajem

Podstawa prawna realizacji zadania

Art. 16 ust. 1-5 ustawy: *Pozwolenie na kierowanie tramwajem jest wydawane, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą przez starostę (...) Okres ważności pozwolenia na kierowanie tramwajem jest przedłużany przez starostę (...).*

W kontrolowanym okresie organ prowadził 2 sprawy.

Tabela Nr 3

Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy
1.	1. 00090/19	2.	00904/11

Sprawa ujęta w poz. 1 dotyczyła wymiany pozwolenia na kierowanie tramwajem w związku z przedłużeniem okresu jego ważności (art. 16 ust. 4 ustawy), a w poz. 2 - związana była z wydaniem pozwolenia (art. 16 ust. 1 ustawy).

Stwierdzono, że:

- przyjmowane przez organ wnioski wypełnione były prawidłowo i nie wzywano wnioskujących do usunięcia braków w dokumentacji;
- profil kandydata na kierowcę (PKK) został wygenerowany w terminie nieprzekraczającym 2 dni roboczych od dnia złożenia wniosku, zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia;
- osoby, którym wydano/przedłużono pozwolenie na kierowanie tramwajem spełniały warunki określone w art. 16 ust. 2 i 4 ustawy;
- pozwolenia wydane zostały na okres przewidziany w art. 16 ust. 3 ustawy;
- za wydanie dokumentu pobrano opłatę w wysokości 30 zł oraz opłatę ewidencyjną w kwocie 0,50 zł, a od dnia 1 lipca 2023 r. jedynie opłatę za wydanie dokumentu¹⁰;

⁸ Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za wydawanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz.U. z 2013 r., poz. 83), zwane dalej *rozporządzeniem ws. opłat*.

⁹ Patrz przypis nr 6.

¹⁰ Patrz przypis nr 6.

- w celu wydania pozwolenia organ:
 - a) wypełniał druk pozwolenia w terminie nie dłuższym niż 2 dni robocze od dnia otrzymania wymaganych dokumentów lub przekazania danych przez ośrodek egzaminowania (§ 10 ust. 1 pkt 5 lit. c tiret drugie rozporządzenia),
 - b) odnotowywał we wniosku datę ważności pozwolenia (§ 10 ust. 3 pkt 5) oraz datę odebrania pozwolenia (§ 11 ust. 4 rozporządzenia);
- pozwolenia były przekazywane uprawnionej osobie w sposób określony we wniosku, co było potwierdzane poprzez złożenie podpisu i pieczęci organu w przeznaczonym do tego miejscu.

Niemniej ustalono, że

- pozwolenie na kierowanie tramwajem zostało wydane w drodze decyzji, co było niezgodne z art. 16 ust. 1 ustawy.

Szczegółowy opis stwierdzonej nieprawidłowości został ujęty w części pt.: *Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.*

(dowód: akta kontroli, str. 125-132)

4. Wydawanie międzynarodowych praw jazdy

Podstawa prawna realizacji zadania	<p>Art. 10 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami: <i>Międzynarodowe prawo jazdy jest wydawane przez każdego starostę, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą, na podstawie krajowego prawa jazdy. Międzynarodowe prawo jazdy zgodne ze wzorem określonym w:</i></p> <p><i>1) Konwencji o ruchu drogowym, podpisanej w Genewie dnia 19 września 1949 r. (Dz. U. z 1959 r. poz. 321 i 324) jest wydawane na okres roku, nie dłużej jednak niż na okres ważności krajowego prawa jazdy;</i></p> <p><i>2) Konwencji o ruchu drogowym, sporządzonej w Wiedniu dnia 8 listopada 1968 r. (Dz. U. z 1988 r. poz. 40 i 41) jest wydawane na okres 3 lat, nie dłużej jednak niż na okres ważności krajowego prawa.</i></p>
---	--

W analizowanym okresie Starosta wydał **54** międzynarodowe prawa jazdy. Kontroli poddano akta ewidencyjne **24** kierowców, których numery kart ujęte zostały w Tabeli Nr 4.

Tabela Nr 4

Lp.	Numer karty kierowcy	Lp.	Numer karty kierowcy	Lp.	Numer karty kierowcy	Lp.	Numer karty kierowcy
1.	00403/20	2.	03144/05	3.	00483/17	4.	00138/19
5.	01201/08	6.	00727/00	7.	04548/06	8.	00652/18
9.	00109/06	10.	00287/23	11.	02156/01	12.	00852/13
13.	05482/02	14.	01036/08	15.	03029/03	16.	00345/19
17.	00111/06	18.	03334/03	19.	00413/13	20.	00585/04
21.	00442/11	22.	00687/10	23.	00713/23	24.	01651/04

Ustalono, że:

- wnioski zostały złożone na formularzach odpowiadających wzorowi określoneму w załączniku do rozporządzenia;
- wysokość pobranej opłaty za wydanie dokumentu odpowiadała przepisom § 1 pkt 2 rozporządzenia ws. opłat;
- we wszystkich aktach ewidencyjnych kierowców znajdowały się załączniki (dokumenty) wskazane w § 19 ust. 1 rozporządzenia;
- sposób przekazania prawa jazdy osobom uprawnionym odbywał się w trybie przewidzianym w § 11

rozporządzenia;

- w 1 przypadku organ wydał międzynarodowe prawo jazdy z naruszeniem 3-dniowego terminu, o którym mowa w § 20 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia. Kontrolowany wyjaśnił to naruszenie koniecznością dostarczenia przez wnioskodawcę brakujących dokumentów. Kontrolujący uwzględnili wniesione wyjaśnienie.

(dowód: akta kontroli, str. 102)

W trakcie kontroli zwrócono uwagę, że w przypadku spraw ujętych w ww. tabeli pod poz.:

- 1-3, 5, 9-10, 14-15, 18, 21, 23 międzynarodowe prawo jazdy wydane było w formie decyzji administracyjnej w części H wniosku, co było niezgodne z art. 10 ust. 2 ustawy;
- 1, 6-8, 11, 13, 16-17, 20, 22-24 organ nie wypełniał tabeli pn. *PRAWO JAZDY* zamieszczonej na ostatniej stronie wniosku (część H).

(dowód: akta kontroli, str. 133-154)

Szczegółowy opis stwierdzonych nieprawidłowości został ujęty w części pt.: *Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości*.

5. Dokonywanie wpisów w prawach jazdy dotyczących kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego

Podstawa prawna realizacji zadania	Art. 15 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami: <i>Starosta dokonuje w prawie jazdy wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego, o których mowa w rozdziale 7a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym.</i>
---	---

Podmiot kontrolowany w okresie objętym kontrolą dokonał w prawach jazdy **1657** wpisów dotyczących kwalifikacji wstępnej, wstępnej przyspieszonej, wstępnej uzupełniającej, wstępnej uzupełniającej przyspieszonej oraz szkolenia okresowego. Szczegółowej kontroli poddano **24** wnioski. Numery kart kierowców poddanych analizie ujęte zostały w Tabeli Nr 5.

Tabela Nr 5

Lp.	Numer karty kierowcy	Lp.	Numer karty kierowcy	Lp.	Numer karty kierowcy	Lp.	Numer karty kierowcy
1.	00606/15	2.	00044/02	3.	00182/02	4.	00787/00
5.	00108/07	6.	01076/09	7.	01011/00	8.	00560/13
9.	00291/03	10.	00125/00	11.	00835/12	12.	02018/05
13.	00518/01	14.	02731/04	15.	00357/06	16.	00416/01
17.	01009/02	18.	00194/02	19.	00694/14	20.	01079/12
21.	02314/00	22.	01148/05	23.	00688/23	24.	02432/04

Stwierdzono, że:

- wnioski złożone zostały na formularzach zgodnych ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia;
- wysokość wniesionych opłat odpowiadała zapisom § 1 pkt 1 rozporządzenia ws. opłat oraz § 2 ust. 1 pkt 1 lit. g rozporządzenia ws. opłaty ewidencyjnej¹¹;
- wpisów dokonano na podstawie przedłożonych kopii:
 - świadectwa kwalifikacji zawodowej lub informacji zawartej w profilu kierowcy zawodowego potwierdzających uzyskanie omawianych kwalifikacji (art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy),

¹¹ Patrz przypis nr 6.

- orzeczenia lekarskiego stwierdzającego brak przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania pracy na stanowisku kierowcy (art. 15 ust. 2 pkt 2 ustawy),
- orzeczenia psychologicznego stwierdzającego brak przeciwwskazań psychologicznych do wykonywania pracy na stanowisku kierowcy (art. 15 ust. 2 pkt 3 ustawy).

Niemniej jednak w toku czynności kontrolnych ustalono, że we wszystkich sprawach organ, dokonując wpisu w powyższym zakresie, nie uzupełniał tabeli pn. *PRAWO JAZDY*, znajdującej się na ostatniej stronie wniosku (część H).

(dowód: akta kontroli, str. 155-170)

Szczegółowy opis stwierdzonej nieprawidłowości został ujęty w części pt.: *Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości*.

6. Wydawanie karty kwalifikacji kierowcy

Podstawa prawna realizacji zadania	Art. 15a ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami: <i>Każdy starosta wydaje kartę kwalifikacji kierowcy i dokonuje w tej karcie wpisu potwierdzającego uzyskanie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo ukończenie szkolenia okresowego, o których mowa w rozdziale 7a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, w przypadku kiedy osoba posiada ważne zagraniczne krajowe prawo jazdy, ale nie spełnia warunku do wydania polskiego krajowego prawa jazdy, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o kierujących pojazdami.</i>
---	--

W analizowanym okresie Starosta wydał **5** kart kwalifikacji kierowcy. Szczegółowej kontroli poddano wszystkie karty, a ich numery ujęte zostały w Tabeli Nr 6.

Tabela Nr 6

Lp.	Numer karty zawodowego kierowcy	Lp.	Numer karty zawodowego kierowcy	Lp.	Numer karty zawodowego kierowcy
1.	00007/23	2.	00003/23	3.	00001/23
4.	00004/23	5.	00005/23		

Stwierdzono, że:

- wnioski złożone zostały na formularzach zgodnych ze wzorem określonym w rozporządzeniu ws. wydania karty kwalifikacji kierowcy¹²;
- wysokość wniesionych opłat odpowiadała zapisom § 15 rozporządzenia ws. wydania karty kwalifikacji kierowcy oraz § 2 ust. 1 pkt 1 lit. a rozporządzenia ws. opłaty ewidencyjnej¹³;
- karty kwalifikacji kierowców wydano na podstawie przedłożonych kopii:
 - świadectwa kwalifikacji zawodowej lub informacji zawartej w profilu kierowcy zawodowego potwierdzających uzyskanie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo ukończenie szkolenia okresowego (art. 15a ust. 2 pkt 1 ustawy),
 - orzeczenia lekarskiego stwierdzającego brak przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania pracy na stanowisku kierowcy (art. 15a ust. 2 pkt 2 ustawy),
 - orzeczenia psychologicznego stwierdzającego brak przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdami (art. 15a ust. 2 pkt 3 ustawy).

(dowód: akta kontroli, str. 171-174)

¹² Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 4 kwietnia 2022 r. w sprawie wydawania karty kwalifikacji kierowcy (Dz.U. z 2022 r., poz. 742), zwane dalej *rozporządzeniem ws. wydawania karty kierowcy*.

¹³ Patrz przypis nr 7.

Do realizacji przedmiotowego zadania uwag nie wniesiono.

7. Wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zezwoleń do kierowania pojazdem uprzywilejowanym

Podstawa prawna realizacji zadania

Art. 109 ust. 1-3 ustawy: Starosta wydaje zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, osobie, która spełnia wymagania określone w art. 106 ust. 1 pkt 1-4 (...).

Art. 109 ust. 3 ustawy: Starosta przedłuża ważność zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, o której mowa w ust. 1, na okres, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, po przedstawieniu orzeczenia lekarskiego i orzeczenia psychologicznego wydanych na podstawie badań, o których mowa w art. 75 ust. 1 pkt 6 oraz art. 82 ust. 1 pkt 6.

Art. 109 ust. 4 ustawy: Starosta rozszerza zakres zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, w drodze decyzji, za opłatą, o której mowa w ust. 1, odpowiednio do przedstawionego zaświadczenia o ukończeniu kursu uzupełniającego dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi.

W okresie objętym kontrolą organ wydał **88** zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, **41** razy przedłużał ważność zezwolenia i **5** razy rozszerzał jego zakres. Skontrolowano **26** postępowań:

Tabela Nr 7

Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy	Lp.	Nr karty kierowcy
1.	00454/18	2.	00716/10	3.	00850/15	4.	01101/12
5.	00364/14	6.	00424/14	7.	01257/05	8.	00214/20
9.	00458/23	10.	00311/09	11.	00705/99	12.	04338/06
13.	01822/05	14.	00385/02	15.	01679/01	16.	00164/23
17.	02615/06	18.	00044/94	19.	01860/00	20.	00999/16
21.	00324/14	22.	00007/99	23.	01751/05	24.	00586/05
25.	00527/13	26.	02642/03				

z których:

- 13 dotyczyło wydania zezwolenia (poz. 1-13),
- 11 dotyczyło przedłużenia zezwolenia (poz. 14-24),
- 3 dotyczyły rozszerzenia zakresu zezwolenia (poz. 25-26).

Ustalono, że:

- składane wnioski odpowiadały wzorowi określonemu w załączniku nr 3 do rozporządzenia ws. kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych¹⁴;
- zezwolenia były wydawane, przedłużane oraz rozszerzane w drodze decyzji administracyjnej i za opłatą, zgodnie z art. 109 ust. 1 ustawy;
- osoby wydające decyzje działały w imieniu organu, posiadając ku temu stosowne upoważnienia;
- przedstawione przez wnioskujących orzeczenia lekarskie wydane zostały na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 6 ustawy o kierujących pojazdami;
- orzeczenia psychologiczne zostały wydane w oparciu o art. 82 ust. 1 pkt 6 ustawy o kierujących pojazdami;
- wszyscy wnioskujący mieli ukończone 21 lat i byli kierującymi pojazdami ochotniczych straży pożarnych, co potwierdzali zaświadczeniem wydanym przez wójta (burmistrza);
- zakres zezwoleń odpowiadał zakresowi badań lekarskich i psychologicznych, zgodnie z art. 109 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami;

¹⁴ Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne (Dz. U. z 2018 r., poz. 1392).

- ważność zezwoleń uwzględniała termin wskazany w art. 109 ust. 2 pkt 2 ustawy o kierujących pojazdami. (dowód: akta kontroli, str. 175-204)

Pozytywnie oceniono realizację tego zadania.

8. Wydawanie decyzji administracyjnych o skierowaniu na badania lekarskie

Podstawa prawna realizacji zadania	Art. 99 ust. 1 ustawy: <i>Starosta wydaje decyzję administracyjną o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na: 2) badanie lekarskie, jeżeli istnieją uzasadnione zastrzeżenia co do ich stanu zdrowia.</i>
---	---

W analizowanym okresie wydano **3** decyzje w sprawie skierowania na badania lekarskie.

Tabela Nr 8

Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy
1.	KM.5430.362.2023.SG	2.	KM.5430.38.2023.SG	3.	KM.5430.493.2023.EK

Stwierdzono, że:

- organ kierował kierowców na badanie lekarskie w drodze decyzji administracyjnej w przypadku uzasadnionych zastrzeżeń co do ich stanu zdrowia, zgodnie z treścią art. 99 ust. 1 pkt 2 ustawy o kierujących pojazdami;
- osoby wydające decyzje działały w imieniu organu, posiadając ku temu stosowne upoważnienia;
- decyzje zawierały elementy wskazane w art. 107 Kpa, a postępowania prowadzone były terminowo, tj. zgodnie z dyspozycją art. 35 Kpa;
- postępowania były wszczynane przez organ z urzędu na podstawie informacji, o których mowa w art. 99 ust. 2 pkt 1 ustawy.

(dowód: akta kontroli, str. 205-214)

Realizacja zadania została oceniona pozytywnie.

9. Wydawanie decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy

Podstawa prawna realizacji zadania	Art. 102 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami stanowi, iż: <i>Starosta wydaje decyzję administracyjną o zatrzymaniu prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem (...).</i>
---	---

W okresie objętym kontrolą Starosta wydał **84** decyzje w przedmiocie zatrzymania prawa jazdy. Analizie poddano **16** postępowań prowadzonych w ww. zakresie, których sygnatury ujęte zostały w Tabeli Nr 9.

Tabela Nr 9

Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy
1.	KM.5430.1261.2022.MB	2.	KM.5430.326.2023.MB	3.	KM.5430.857.2023.EK	4.	KM.5430.1275.2023.EK
5.	KM.5430.335.2023.EK	6.	KM.5430.196.2023.SG	7.	KM.5430.856.2023.EK	8.	KM.5430.864.2023.SG
9.	KM.5430.334.2023.EK	10.	KM.5430.195.2023.SG	11.	KM.5430.689.2023.SG	12.	KM.5430.863.2023.SG
13.	KM.5430.326.2023.MB	14.	KM.5430.707.2023.EK	15.	KM.5430.1276.2023.EK	16.	KM.5430.1531.2023.EK

Ustalono, że:

- organ prowadził postępowania zgodnie z przypisanymi kompetencjami;
- sprawy prowadzone były terminowo, zgodnie z dyspozycją art. 35 Kpa oraz z zasadami ogólnymi Kpa;
- decyzje zawierały wszystkie elementy wskazane w art. 107 Kpa;
- decyzje wydane zostały w wyniku zaistnienia przesłanek określonych w art. 102 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami.

(dowód: akta kontroli, str. 215-228)

Do prowadzenia przedmiotowych postępowań uwag nie wniesiono.**10. Wydawanie decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania****Podstawa prawna realizacji zadania****Art. 103 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami:** *Starosta wydaje decyzję administracyjną o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami (...).*

W wyniku kontroli ustalono, iż podmiot kontrolowany wydał **204** decyzje dotyczące cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami. Szczegółowej kontroli poddano **12** spraw, których sygnatury ujęte zostały w Tabeli Nr 10.

Tabela Nr 10

Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy
1.	KM.5430.180.2023.MB	2.	KM.5430.340.2023.EK	3.	KM.5430.636.2023.SG
4.	KM.5430.76.2023.SG	5.	KM.5430.530.2023.MB	6.	KM.5430.571.2023.SG
7.	KM.5430.790.2023.MB	8.	KM.5430.659.2023.EK	9.	KM.5430.623.2023.EK
10.	KM.5430.670.2023.MB	11.	KM.5430.1255.2023.EK	12.	KM.5430.848.2023.MB

Wyniki kontroli wykazały, że:

- organ prowadził postępowania zgodnie z przypisanymi kompetencjami;
- na podstawie art. 61 Kpa, Starosta informował stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie cofnięcia uprawnienia do kierowania pojazdami;
- każdorazowo przekazywano stronom informację, o której mowa w art. 61 § 5 Kpa;
- wydane rozstrzygnięcia zostały podpisane przez osoby upoważnione;
- decyzje wydane zostały w wyniku zaistnienia przesłanek określonych w art. 103 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami.

(dowód: akta kontroli, str. 229-237)

Do prowadzenia przedmiotowych postępowań uwag nie wniesiono.**11. Wydawanie decyzji administracyjnych o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami****Podstawa prawna realizacji zadania****Art. 103 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami:** *Starosta wydaje decyzję administracyjną o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami po ustaniu przyczyn, które spowodowały jego cofnięcie.*

W analizowanym okresie Starosta prowadził **66** postępowań w zakresie przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami. Szczegółowej kontroli poddano **12** spraw, których sygnatury ujęte zostały w Tabeli Nr 11.

Tabela Nr 11

Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy
1.	KM.5430.260.2023.EK	2.	KM.5430.591.2023.EK	3.	KM.5430.1069.2023.EK
4.	KM.5430.695.2021.EK	5.	KM.5430.486.2023.SG	6.	KM.5430.444.2023.SG
7.	KM.5430.238.2023.MB	8.	KM.5430.953.2023.EK	9.	KM.5430.540.2023.MB
10.	KM.5430.936.2022.EK	11.	KM.5430.619.2023.SG	12.	KM.5430.795.2023.MB

Na podstawie analizy przedłożonych do kontroli dokumentów stwierdzono, że:

- organ prowadził postępowania zgodnie z przypisanymi kompetencjami;
- wydane rozstrzygnięcia zawierały wszystkie elementy wskazane w art. 107 Kpa i zostały podpisane przez osoby upoważnione;
- sprawy prowadzone były terminowo, zgodnie z dyspozycją art. 35 Kpa oraz z zasadami ogólnymi

Kpa.

Niemniej w toku kontroli ustalono, że Starosta w 11 analizowanych sprawach (poz. 1-11), wydając decyzje administracyjne, dodatkowo w części H wniosków o przywrócenie cofniętego uprawnienia wypełnił rubrykę „Data, podpis i pieczęć organu wydającego” pod decyzją o wydaniu uprawnienia do kierowania pojazdami.

Pani Ewa Kotarska – Starszy Inspektor w Wydziale wyjaśniła, że wniosek o wydaniu uprawnień w części H został wypełniony jedynie w celu potwierdzenia odbioru/zwrotu prawa jazdy. Opisana sytuacja nie miała na celu powielenia decyzji (...).

Kontrolujący uwzględnili wniesione wyjaśnienia i jednocześnie pouczyli, że wskazana rubryka winna pozostać niewypełniona z uwagi na fakt, że potwierdzenie odbioru/zwrotu prawa jazdy następuje poprzez wypełnienie przez stronę oraz organ wydający, dolnej tabeli w części H wniosku.

(dowód: akta kontroli, str. 238-247)

Do prowadzenia przedmiotowych postępowań uwag nie wniesiono.

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta nie prowadził postępowań dotyczących:

- wydania polskiego prawa jazdy wskutek wymiany prawa jazdy wydanego przez państwo członkowskie UE (art. 97 ust. 1 ustawy);
- wydania decyzji w przedmiocie:
 - przedłużenia okresu próbnego (art. 92 ust.1 ustawy),
 - skierowania kierowcy na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego (art. 99 ust. 1 pkt 1 ustawy).

(dowód: akta kontroli, str. 95)

Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia

Naczelnik, pismem z dnia 24 stycznia 2024 r. oraz Pani Ewa Kotarska – Starszy Inspektor w Wydziale, w protokole przyjęcia ustnych wyjaśnień z dnia 18 stycznia 2024 r., złożyli wyjaśnienia i oświadczenia w obszarze realizacji zadań w zakresie wydawania oraz dokonywania wpisów w dokumentach dotyczących uprawnień do kierowania pojazdami.

(dowód: akta kontroli, str. 94)

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

Analizie poddano akta **196** spraw dotyczących uprawnień do kierowania pojazdami. Na podstawie przedłożonych do kontroli dokumentów stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- pozwolenie na kierowanie tramwajem zostało wydane w drodze decyzji administracyjnej, co było niezgodne z art. 16 ust. 1 ustawy;

Pani Ewa Kotarska, która wydała zakwestionowaną decyzję przyznała, że było to błędne postępowanie, gdyż wydanie pozwolenia na kierowanie tramwajem nie następuje w drodze decyzji administracyjnej. Stwierdziła, że takie pozwolenia wydawane są u nas niezwykle rzadko i najprawdopodobniej to było przyczyną błędu.

(dowód: akta kontroli, str. 125-132, 98-99)

- we wszystkich sprawach organ, wydając wtórnik prawa jazdy/nowy dokument (48 spraw), a także dokonując wpisów w zakresie kwalifikacji zawodowej (24 wnioski) nie uzupełniał tabeli pn. *PRAWO JAZDY* znajdującej się na ostatniej stronie wniosku (część H);

(dowód: akta kontroli, str. 113-124, 155-170)

W niniejszym zakresie Naczelnik wyjaśniła, że zgodnie z treścią § 10 ust. 3 rozporządzenia wniosek, o którym mowa wypełnia się jedynie w przypadku wydania decyzji administracyjnej, a tabela pn. *PRAWO JAZDY* zamieszczona w części H wniosku stanowi jej integralną część. Z uwagi na fakt, że dokument prawa jazdy wydawany w przypadku wtórników/nowych dokumentów oraz kwalifikacji zawodowej nie ma formy

decyzji, dlatego też organ uznał, że dokonywanie w niej wpisów jest zbyteczne.

(dowód: akta kontroli, str. 101)

Z treści § 10 ust. 3 rozporządzenia wynika, które pola wniosku i w jaki sposób winien wypełnić organ. W powyższym przepisie dokładnie wskazano jakie informacje/daty należy zawrzeć we wniosku, również w tabeli pn. *PRAWO JAZDY*. Nie można zgodzić się z twierdzeniem, że ww. obszar winien być wypełniany jedynie w przypadku wydawania decyzji. Takie założenie nakazywałoby dokonywanie wpisów w przedmiotowej tabeli w kolumnach: *Data uzyskania, Data ważności oraz Ograniczenia* (§ 10 ust. 1 pkt 9 – 11 rozporządzenia) jedynie wówczas, gdy organ wydaje prawo jazdy na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami (decyzja). Przyjęta interpretacja wykluczałaby możliwość uzupełniania tabeli o takie dane przy wydawaniu wtórników/nowych dokumentów (art. 18 ust. 2 ustawy) czy też w przypadku kwalifikacji zawodowej (art. 15 ust. 4 ustawy). Dodatkowo przy kwalifikacji zawodowej należy przypomnieć o treści § 10 ust. 4 i 5 rozporządzenia, który wprost nakłada na organ obowiązek wypełniania ww. kolumn, a ponadto wskazuje jakie dane należy w nich umieścić.

– w odniesieniu do międzynarodowego prawa jazdy Starosta:

- ✓ w 11 przypadkach (poz. 1-3, 5, 9-10, 14-15, 18, 21, 23 w Tabeli Nr 4) wydał międzynarodowe prawo jazdy w formie decyzji administracyjnej, co było niezgodne z art. 10 ust. 2 ustawy;
- ✓ w 12 przypadkach (poz. 1, 6-8, 11, 13, 16-17, 20, 22-24 w ww. Tabeli Nr 4) nie wypełnił tabeli dotyczącej kategorii praw jazdy w części „H” wniosków, co naruszało zapisy § 20 ust. 5 rozporządzenia.

(dowód: akta kontroli, str. 133-154)

Naczelnik, pismem z dnia 24 stycznia 2024 r., wyjaśniła, że *międzynarodowe prawo jazdy zostało wydane w formie decyzji poprzez przeoczenie zmiany zapisu art. 10 ust. 2 ustawy*. Natomiast niewpisywanie kategorii praw jazdy we wniosku było wynikiem błędnej interpretacji przepisów.

(dowód: akta kontroli, str. 101-102)

W opisywanym przypadku podstaw do wydania decyzji administracyjnej należy szukać w ustawie o kierujących pojazdami. Art. 10 ust. 2 tej ustawy¹⁵ nie wskazuje, aby ustawodawca zobligował Starostę do wydawania międzynarodowego prawa jazdy w drodze decyzji administracyjnej, tak jak jest to chociażby wskazane w art. 10 ust. 1 ustawy¹⁶, który dotyczy wydawania decyzji administracyjnej w przypadku wydawania uprawnienia do kierowania pojazdami. Dodatkowo ustawodawca w § 20 ust. 5 w związku z ust. 1 rozporządzenia określił, które elementy części H wypełnia się przy wydawaniu międzynarodowego prawa jazdy. I tak są to:

- 1) nazwy organu i miejscowość stanowiącej jego siedzibę, łącznie z kodem pocztowym (organ wydający),
- 2) daty wypełnienia druku międzynarodowego prawa jazdy (data wydania),
- 3) daty ważności (data późniejsza o 1 lub 3 lata od daty określonej w pkt. 2, a jeżeli ważność określonej kategorii prawa jazdy upływa wcześniej - data ważności kategorii ważnej najkrócej),
- 4) kategorii - kategorie prawa jazdy umieszczone w prawie jazdy wydanym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Przepisy ustawy nie wskazują podstaw prawnych do wydania międzynarodowego prawa jazdy w drodze decyzji administracyjnej. Jednocześnie powyżej wskazano, które elementy wniosku winien zawierać obligatoryjnie.

Ocena obszaru kontroli Nr 1

Pozytywna z nieprawidłowościami

¹⁵ Art. 10 ust. 2 ustawy brzmi: *Międzynarodowe prawo jazdy jest wydawane przez każdego starostę, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą, na podstawie krajowego prawa jazdy.(...).*

¹⁶ Art. 10 ust. 1 ustawy brzmi: *Prawo jazdy jest wydawane przez starostę, w drodze decyzji administracyjnej, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej.(...).*

Obszar kontroli Nr 2: realizacja zadań w zakresie ośrodków szkolenia kierowców

1. Rejestr ośrodków szkolenia kierowców

Podstawa prawna realizacji zadania

Art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami: *Organem prowadzącym rejestr, o którym mowa w ust. 1, jest starosta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.*

W trakcie kontroli ustalono, że Starosta prowadził rejestr przedsiębiorców prowadzących Ośrodki Szkolenia Kierowców (OSK) w formie papierowej. Przedmiotowa ewidencja zawierała wszystkie dane wymagane przepisem art. 28 ust. 7 ustawy o kierujących pojazdami i umożliwiała określenie liczby aktywnych oraz skreślonych i zawieszonych OSK.

Wykaz OSK został również opublikowany na stronie BIP Starostwa.

(dowód: akta kontroli, str. 248)

Według stanu na dzień 16 stycznia 2024 r. w przedłożonym do kontroli rejestrze ujętych zostało 7 przedsiębiorców prowadzących OSK.

Wyniki kontroli wykazały, że w analizowanym okresie w ww. rejestrze dokonano 1 wpisu oraz 1 skreślenia.

Tabela Nr 12

Lp.	WPIS /numer ewidencyjny OSK/	Lp.	SKREŚLENIE /numer ewidencyjny OSK/
1.	00403206	2.	00323206

Na podstawie przedłożonej do kontroli dokumentacji stwierdzono, że:

- wpisu do rejestru dokonano:
 - na podstawie złożonego wniosku, zgodnego ze wzorem wskazanym w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 14 marca 2019 r.¹⁷ oraz dołączonych do niego oświadczeń (art. 28 ust. 4 i 5 ustawy o kierujących pojazdami),
 - po dokonaniu wpisu przedsiębiorcy wydano zaświadczenie zgodne ze wzorem wskazanym w ww. rozporządzeniu;
- wykreślenia z rejestru dokonano na podstawie wniosku złożonego przez przedsiębiorcę.

(dowód: akta kontroli, str. 249-259)

Do powyższego uwag nie wniesiono.

2. Kontrole ośrodków szkolenia kierowców

Podstawa prawna realizacji zadania

Art. 43 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o kierujących pojazdami: *Starosta, (...) sprawuje nadzór w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motorowerem lub pojazdami silnikowymi, kursu dla kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz dla instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, w ramach którego:*

2) prowadzi kontrolę działalności ośrodka szkolenia kierowców;

¹⁷ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i innego podmiotu prowadzącego szkolenie, wzorów dokumentów i pieczęci związanych z utworzeniem i działalnością ośrodka szkolenia kierowców oraz wysokości opłaty za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców i opłaty za wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań przez ośrodek szkolenia kierowców (Dz. U. poz. 596), zwanego dalej *rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 14 marca 2019 r.*

3) *wydaje zalecenia pokontrolne.*

W myśl § 2 rozporządzenia w sprawie kontroli¹⁸, *kontrola jest przeprowadzana zgodnie z rocznym planem kontroli.* W toku czynności kontrolnych przedłożono Plan kontroli OSK na 2023 r. zatwierdzony przez Starostę.

(dowód: akta kontroli, str. 260-264)

Przedmiotowy plan zakładał przeprowadzenie w 2023 r. 10 kontroli przedsiębiorców ujętych w rejestrze, o których mowa w art. 28 ustawy o kierujących pojazdami, co odpowiadało dyspozycji art. 44 ust. 1 ww. ustawy.

Z ustaleń dokonanych w trakcie kontroli wynikało, że wykonano 9 z 10 zaplanowanych kontroli. Niezrealizowanie 1 kontroli podyktowane było wykreśleniem z rejestru przedsiębiorcy prowadzącego OSK. Szczegółowej analizie poddano **wszystkie zrealizowane kontrole**, których sygnatury ujęte zostały w Tabeli Nr 13.

Tabela Nr 13

Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy
1.	KM.5440.1.13.2023.EC	2.	KM.5440.1.16.2023.AB	3.	KM.5440.1.23.2023.AB
4.	KM.5440.1.24.2023.AB	5.	KM.5440.1.29.2023.AB	6.	KM.5440.1.40.2023.EC
7.	KM.5440.1.46.2023.EC	8.	KM.5440.1.41.2023.EC	9.	KM.5440.1.42.2023.EC

Z analizy przedłożonej do kontroli dokumentacji wynikało, że:

- czynności kontrolne prowadzone były przez pracowników Wydziału w oparciu o przepisy Rozdziału 5 ustawy Prawo przedsiębiorców;
- każdorazowo przedsiębiorcy zostali zawiadomieni o zamiarze wszczęcia kontroli;
- czynności kontrolne prowadzone były przez pracowników Wydziału na podstawie upoważnienia stanowiącego załącznik Nr 2 do rozporządzenia ws. kontroli;
- ustalenia kontroli odnotowane zostały przez kontrolujących w protokołach sporządzonych zgodnie ze wzorem wskazanym w załączniku Nr 3 do rozporządzenia ws. kontroli. Wszystkie strony protokołów zaparafowane zostały przez przedsiębiorcę oraz kontrolujących.

(dowód: akta kontroli, str. 265-300)

Do powyższego uwag nie wniesiono.

3. *Sporządzanie analiz statystycznych przez Starostę*

Podstawa prawna realizacji zadania

Art. 44 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami: *Analizę statystyczną, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lit. a i b, sporządza starosta na podstawie danych uzyskanych:*

- 1) z wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego (...);*
- 2) od administratora centralnej ewidencji kierowców (...).*

Ustalono, że w Starostwie sporządzano analizę statystyczną na podstawie danych uzyskanych z Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w zakresie informacji o wynikach egzaminu uzyskiwanych przez osoby, które ukończyły szkolenie w danym ośrodku szkolenia, co odpowiadało dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami. Wyniki analizy podawane były do publicznej wiadomości, poprzez umieszczenie na stronie podmiotowej BIP Starostwa.

(dowód: akta kontroli, str. 301-310)

Do powyższego uwag nie wniesiono.

¹⁸ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców (Dz. U. poz. 1324), zwane dalej *rozporządzeniem ws. kontroli*.

<p>Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia</p>	<p>W zakresie realizacji zadań związanych z ośrodkami szkolenia kierowców Naczelnik oświadczył¹⁹, że w okresie objętym kontrolą:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nie wydawano poświadczenia potwierdzającego spełnienie dodatkowych wymagań przez przedsiębiorcę prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców (art. 31 ust. 1 ustawy); – nie wydano zakazu wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców (art. 45 ust. 1 ustawy); – nie wydano na podstawie art. 47 ust. 6 ustawy decyzji o zakazie prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o pozwolenia na kierowanie tramwajem; – nie odnotowano wpływu skarg dotyczących działalności OSK; – z uwagi na brak podmiotów, o których mowa w art. 29 ustawy, organ nie prowadził ewidencji ww. jednostek, w myśl art. 30 ust. 1 wskazanej ustawy. <p style="text-align: right;"><i>(dowód: akta kontroli, str. 95)</i></p>
<p>Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:</p> <p>W wyniku analizy postępowań dotyczących prowadzenia rejestru i kontroli OSK oraz sporządzania analiz statystycznych, nie stwierdzono nieprawidłowości skutkujących naruszeniem przepisów prawa.</p>	
<p>Ocena obszaru kontroli Nr 2</p>	<p><i>Pozytywna</i></p>
<p>Obszar kontroli Nr 3: prowadzenie ewidencji instruktorów i wykładowców</p>	
<p><i>1. Ewidencja instruktorów</i></p>	
<p>Podstawa prawna realizacji zadania</p>	<p>Art. 33 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami: Ewidencję instruktorów prowadzi starosta właściwy ze względu na miejsce ich zamieszkania, który:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) wpisuje do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej, osobę spełniającą wymagania, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8; 2) nadaje instruktorowi numer ewidencyjny; 3) odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej (...).
<p>W trakcie kontroli ustalono, że Starosta prowadził ewidencję instruktorów w formie papierowej. Przedmiotowy rejestr zawierał wszystkie dane wymagane przepisem art. 33 ust. 3 ustawy. Według stanu na dzień 16 stycznia 2024 r. w przedłożonej do kontroli ewidencji ujętych zostało 22 instruktorów.</p> <p style="text-align: right;"><i>(dowód: akta kontroli, str. 311)</i></p> <p>W kontrolowanym okresie dokonano 2 wykreśleń z ewidencji. Szczegółowej kontroli poddano 100% spraw, których sygnatury ujęte zostały w Tabeli Nr 14.</p>	

¹⁹ Naczelnik posiadał upoważnienie Starosty z dnia 12 stycznia 2024 r. (znak OR.077.02.2024) do udzielania odpowiedzi na zapytania oraz składanie oświadczeń i wyjaśnień w przedmiocie kontroli K-2.431.1.3.2024.

(dowód: akta kontroli, str. 94)

Tabela Nr 14

Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy
1.	KM.5441.9.2023.EC	2.	KM.5441.10.2023.EC

Stwierdzono, że *wykreśleń* dokonano:

- w związku z nieprzedłożeniem do dnia 7 stycznia 2023 r. zaświadczenia stwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego (art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami);
- w formie decyzji administracyjnych wydanych w terminach określonych w art. 35 Kpa.

(dowód: akta kontroli, str. 312-325)

Do powyższych postępowań uwag nie wniesiono.

2. Ewidencja wykładowców

Podstawa prawna realizacji zadania	<p>Art. 38 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami stanowi, iż: <i>Ewidencję wykładowców prowadzi starosta właściwy ze względu na miejsce ich zamieszkania, który:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) <i>wpisuje do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej, osobę spełniającą wymagania, o których mowa w art. 33 ust. 1 pkt 6-8;</i> 2) <i>wydaje zaświadczenie o wpisie do ewidencji;</i> 3) <i>nadaje wykładowcy numer ewidencyjny;</i> 4) <i>odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej (...).</i>
---	---

Ustalono, że Starosta prowadził ewidencję wykładowców w formie papierowej. Według stanu na dzień 16 stycznia 2024 r. w przedłożonej do kontroli ewidencji nie było ujętych czynnych wykładowców. Ewidencja zawierała 2 wpisy dotyczące wykładowców, którzy zostali wykreśleni w roku 2016 oraz 2019.

(dowód: akta kontroli, str. 326-329)

W związku z powyższym odstąpiono od oceny w badanym zakresie.

Ocena obszaru kontroli Nr 3	Pozytywna w zakresie prowadzenie ewidencji instruktorów
------------------------------------	--

Obszar kontroli Nr 4: realizacja zadań w zakresie prowadzenia rejestru stacji kontroli pojazdów

Podstawa prawna realizacji zadania	<p>Art. 83 ust. 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym: <i>Działalność gospodarcza w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców i wymaga uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów.</i></p> <p>Art. 83a ust. 1 ww. ustawy: <i>Organem właściwym do prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów jest starosta właściwy ze względu na miejsce wykonywania działalności objętej wpisem.</i></p> <p>Art. 43 ust. 1 ustawy Prawo przedsiębiorców: <i>Jeżeli odrębne przepisy stanowią, że dany rodzaj działalności jest działalnością regulowaną, przedsiębiorca może wykonywać tę działalność, jeśli spełnia warunki określone tymi przepisami i po uzyskaniu wpisu do właściwego rejestru działalności regulowanej.</i></p>
---	---

Zgodnie z przepisem art. 83 ust. 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym działalność gospodarcza w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy Prawo

przedsiębiorców. Starosta, w oparciu o przepis art. 83a ust. 1 ustawy Prawo o ruchu drogowym, w związku z art. 43 ustawy Prawo przedsiębiorców, prowadzi rejestr przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów.

W trakcie kontroli ustalono, że Starosta prowadził rejestr przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów (SKP) w formie papierowej. Przedmiotowy rejestr zawierał wszystkie dane wymagane przepisem art. 83a ust. 3 ustawy Prawo o ruchu drogowym i umożliwiał określenie liczby aktywnych oraz skreślonych SKP. Według stanu na dzień 16 stycznia 2024 r. w rejestrze ujętych zostało 7 przedsiębiorców prowadzących aktualnie SKP.

(dowód: akta kontroli, str. 330-351)

Wyniki kontroli wykazały, że w analizowanym okresie do podmiotu kontrolowanego nie wpłynął żaden wniosek o dokonanie wpisu lub skreślenia w ww. rejestrze.

Do realizacji powyższego zadania uwag nie wniesiono.

Ocena obszaru kontroli Nr 4	<i>Pozytywna</i>
Wpis do książki kontroli	8
Podsumowanie ustaleń dokonanych w kontrolowanym podmiocie	<p><u>Obszary kontroli:</u></p> <p>Nr 1: realizacja zadań w zakresie wydawania, cofania, dokonywania wpisów w dokumentach dotyczących uprawnień do kierowania pojazdami:</p> <p>Nieprawidłowości:</p> <ul style="list-style-type: none">– pozwolenie na kierowanie tramwajem zostało wydane w formie decyzji administracyjnej, co było niezgodne z art. 16 ust. 1 ustawy;– we wszystkich sprawach organ wydając wtórnik prawa jazdy/nowy dokument (48 spraw), a także dokonując wpisów w zakresie kwalifikacji zawodowej (24 wnioski) nie uzupełniał tabeli pn. PRAWO JAZDY, znajdującej się na ostatniej stronie wniosku (część „H”);– w odniesieniu do międzynarodowego prawa jazdy Starosta:<ul style="list-style-type: none">• w 11 przypadkach wydał międzynarodowe prawo jazdy w formie decyzji administracyjnej, co było niezgodne z art. 10 ust. 2 ustawy,• w 12 przypadkach nie wypełnił tabeli dotyczącej kategorii praw jazdy w części „H” wniosków, co naruszało zapisy § 20 ust. 5 rozporządzenia. <p>Nr 2: realizacja zadań w zakresie ośrodków szkolenia kierowców</p> <p><i>Nieprawidłowości i uchybień nie stwierdzono.</i></p> <p>Nr 3: prowadzenie ewidencji instruktorów i wykładowców:</p> <p><i>Nieprawidłowości i uchybień nie stwierdzono.</i></p> <p>Nr 4: realizacja zadań w zakresie prowadzenia rejestru stacji kontroli pojazdów:</p> <p><i>Nieprawidłowości i uchybień nie stwierdzono.</i></p>

<p>Wnioski dotyczące uzyskanych efektów zrealizowanych zadań</p>	<p>W ocenie kontrolujących w okresie od dnia 2 stycznia 2023 r. do dnia 12 stycznia 2024 r. Starosta realizował powierzone zadania, które stanowiły przedmiot niniejszej kontroli (poza wyżej wskazanymi odstępstwami) w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa. Zespół kontrolujący pozytywnie ocenił badany obszar w zakresie poprawnej weryfikacji przez podmiot kontrolowany składanych wniosków oraz załączników - wnioski składane były na właściwych formularzach, a także w przypadku gdy przepis nakładał taki obowiązek, załączano do nich właściwą dokumentację.</p> <p>Wydawanie dokumentów dotyczących uprawnień do kierowania pojazdami oraz prowadzenie postępowań administracyjnych wynikających z nadzoru nad kierującymi sprawowanego przez Starostę realizowane były terminowo, tj. zgodnie z przepisami ustawy o kierujących pojazdami oraz Kpa. Ewidencja ośrodków szkolenia kierowców, instruktorów, wykładowców oraz stacji kontroli pojazdów spełniała wymogi określone w obowiązujących aktach prawnych.</p>
<p>Zalecenia</p>	<ul style="list-style-type: none"> - wydawać decyzje administracyjne na podstawie przepisów ustawy o kierujących pojazdami, które bezpośrednio przypisują organowi kompetencje do podejmowania rozstrzygnięć w ww. formie; - wydając wtórnik prawa jazdy / nowy dokument prawa jazdy / międzynarodowe prawo jazdy oraz dokonując wpisu w zakresie kwalifikacji zawodowych kierowcy, każdorazowo wypełniać tabelę pn. PRAWO JAZDY znajdującą się w części H wniosku.
<p>Pouczenie</p>	<ul style="list-style-type: none"> - od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze, - o podjętych działaniach mających na celu realizację zaleceń pokontrolnych, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.
<p>Podpis kierownika jednostki kontrolującej</p>	<p style="text-align: center;">z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO</p> <p style="text-align: center;"><i>Bartosz Brożyński</i></p> <p style="text-align: center;">I Wicewojewoda Zachodniopomorski</p>