



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 23 października 2024 r.

P-1.4131.286.2024.AS

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/46/2024 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 19 września 2024 r. w sprawie powołania Rady Muzeum przy Muzeum Regionalnym w Cedyni.

Uzasadnienie

W dniu 19 września 2024 r. Rada Miejska w Cedyni podjęła uchwałę Nr IV/46/2024 w sprawie powołania Rady Muzeum przy Muzeum Regionalnym w Cedyni. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 25 września 2024 r.

Uchwałą Nr IV/46/2024 Rada Miejska w Cedyni powołała Radę Muzeum przy Muzeum Regionalnym w Cedyni na 4-letnią kadencję wyznaczając imiennie jej 5-osobowy skład. W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Cedyni nie była jednak uprawniona do podjęcia uchwały w tym przedmiocie.

W podstawie prawnej ww. aktu organ stanowiący Gminy Cedynia wskazał art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 11 ust. 1 i ust. 4 w zw. z art. 5 ust. 3 ustawy o muzeach¹ oraz §9 ust. 1 Statutu Muzeum Regionalnego w Cedyni nadanego uchwałą Nr XXXIII/346/2018 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 11 kwietnia 2018 r. w sprawie w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury pod nazwą Muzeum Regionalne w Cedyni².

Zgodnie z powołanym przez Radę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Z przepisu tego wynika upoważnienie dla rady gminy do podejmowania uchwał w określonym przedmiocie, ale tylko w sytuacji, gdy istnieje norma prawna wskazująca na kompetencję rady gminy do regulowania określonych w niej kwestii. Rada Miejska w Cedyni uznała, że źródłem jej uprawnienia do podjęcia uchwały Nr IV/46/2024 są przepisy art. 5 ust. 3 oraz art. 11 ust. 1 i ust. 4 ustawy o muzeach. Zdaniem organu nadzoru, z norm tych nie wynika upoważnienie dla Rady Miejskiej w Cedyni do powołania Rady Muzeum przy Muzeum Regionalnym w Cedyni.

Zgodnie z art. 5 ust 3 ustawy o muzeach *Muzeami samorządowymi są muzea utworzone albo przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei, w myśl art. 11 ust. 1 ww. ustawy Przy muzeum państwowym i samorządowym działa rada muzeum, której członków*

¹ Ustawa z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach (Dz. U. z 2022 r., poz. 385).

² Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 2458.

powołuje właściwy podmiot, o którym mowa w art. 5 ust. 2 lub 3, zaś art. 15 ust. 4 tego aktu stanowi, że Rada muzeum liczy od 5 do 15 członków. Członków rady muzeum powołuje i odwołuje właściwy podmiot, o którym mowa w art. 5 ust. 2 lub 3. Rada muzeum wybiera ze swojego grona przewodniczącego. Unormowania te wskazują jedynie, że jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć muzea samorządowe oraz że przy tych jednostkach musi działać rada muzeum, której członkowie powoływani są przez podmiot, który utworzył muzeum, a więc w przypadku muzeów samorządowych – przez organy jednostek samorządu terytorialnego. Z cyt. przepisów w żadnym razie nie wynika jednak, że organem uprawnionym do działania w powyższym zakresie jest organ stanowiący tej jednostki.

Szczegółowe regulacje dotyczące funkcjonowania muzeum (także muzeum samorządowego) winny znaleźć się w statucie tej placówki nadanym przez podmiot, który je utworzył. Zgodnie bowiem z art. 6 ust. 1 ustawy o muzeach *Muzeum działa na podstawie statutu nadanego przez podmiot, o którym mowa w art. 5 ust. 1, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, z zastrzeżeniem ust. 5*. Zakres przedmiotowy statutu muzeum ustawodawca określił w art. 6 ust. 2 ww. aktu, postanawiając, że: *Statut określa w szczególności: 1) nazwę, teren działania i siedzibę muzeum; 2) zakres działania; 3) rodzaj i zakres gromadzonych zbiorów; 4) organ zarządzający i nadzorujący oraz organy doradcze i sposób ich powoływania; 5) źródła finansowania działalności muzeum; 6) zasady dokonywania zmian w statucie; 7) zasady prowadzenia działalności, o której mowa w art. 9, jeżeli muzeum zamierza taką działalność prowadzić*. Zatem, w myśl art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o muzeach w statucie muzeum samorządowego powinny zostać unormowane kwestie powołania i funkcjonowania rady muzeum, która ma niewątpliwie charakter nadzorczy. W myśl bowiem art. 11 ust. 2 ustawy o muzeach *Rada Muzeum sprawuje nadzór nad wypełnianiem przez muzeum jego powinności wobec zbiorów i społeczeństwa, w szczególności nad realizacją celów określonych w art. 1 (pkt 1) oraz ocenia, na podstawie przedłożonego przez dyrektora muzeum sprawozdania rocznego z działalności, działalność muzeum oraz opiniuje przedłożony przez dyrektora roczny plan działalności (pkt 2)*.

Muzeum Regionalne w Cedyni zostało utworzone przez Radę Miejską w Cedyni mocą uchwały Nr XXXIII/346/2018 z dnia 11 kwietnia 2018 r. w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury pod nazwą *Muzeum Regionalne w Cedyni*. Statut tej instytucji został nadany uchwałą Nr XXXIV/360/2018 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 16 maja 2018 r. zmieniającą uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury pod nazwą *Muzeum Regionalne w Cedyni*³. Aktualnie obowiązujące brzmienie statutu Muzeum Regionalnego w Cedyni stanowi załącznik do uchwały Nr XXXIX/418/2018 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 14 listopada 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury pod nazwą *Muzeum Regionalne w Cedyni*⁴.

Statut Muzeum Regionalnego w Cedyni, zgodnie z dyspozycją art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o muzeach, zawiera unormowania dotyczące funkcjonowania w nim Rady Muzeum, m.in. reguluje kwestie liczebności tego organu oraz powoływania i odwoływania jego członków. Jak stanowi §9 ust. 3 Statutu Muzeum Regionalnego w Cedyni *Rada składa się z 5 członków, powoływanych i odwoływanych przez Burmistrza Cedyni na zasadach i w trybie określonym w ustawie o muzeach*. A zatem, kompetencję do kształtowania składu osobowego

³ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 2459.

⁴ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 5706.

Rady Muzeum przy Muzeum Regionalnym w Cedyni posiada Burmistrz Cedyni. Wobec tego Rada Miejska w Cedyni, podejmując w dniu 19 września 2024 r. uchwałę Nr IV/46/2024 w sprawie powołania Rady Muzeum przy Muzeum Regionalnym w Cedyni, w sposób nieuprawniony wkroczyła w kompetencję organu wykonawczego Gminy Cedynia, istotnie naruszając tym samym prawo. W tej sytuacji konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności tej uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński

.....

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Cedyni,
- 2) aa.