



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 23 marca 2023 roku

GIK-I.431.4.2022

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r., poz. 1990 tekst jednolity ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 tekst jednolity) w terminie 3.11.2021 r. – 30.04.2022 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym działalności Marszałka Województwa Łódzkiego w dziedzinie geodezji i kartografii, zarządzona przez Wojewodę Łódzkiego w następujących zakresach:

1. Aktualność i jakość danych bazy BDOT10k (art. 7c ust. 1 oraz ust. 4 pkt 1 ustawy Pgik),
2. Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych wystosowanych po przeprowadzonej kontroli w 2017 r.

Kontrolę przeprowadzili:

- Dariusz Szczepański – starszy specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, pełniący funkcję kierującego Zespołem kontrolerów, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.4.2022 z dnia 9.03.2022 r.
- Łukasz Tomes – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.4.2022 z dnia 9.03.2022 r.

Kontrolujący w dniu 07.03.2022 r. złożyli oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli.

Zgodnie z treścią pisma Ministra – członka Rady Ministrów, Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, znak COA.ZKK.5800.7.2020.MG, z dnia 14 maja 2020 r., oraz *Ramowymi zaleceniami dotyczącymi metodyki kontroli*, przekazanymi do stosowania w obszarze kraju przy piśmie Głównego Geodety Kraju, znak NG-NiK.920.36.2021.KP, z dnia 9 lutego 2022 r., kontrola przeprowadzona została jako kontrola zdalna, tj. realizowana była poza siedzibą jednostki kontrolowanej, z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej.

Zawiadomienie o kontroli oraz upoważnienia pracowników do przeprowadzenia kontroli zawierają wszystkie elementy do wpisu informacji o rozpoczęciu czynności kontrolnych w książce kontroli prowadzonej przez jednostkę kontrolowaną.

Okres kontrolowany: 31.07.2021 r. – 05.04.2022 r.

Mając na uwadze oceny częściowe oparte na przedstawionych dalej ustaleniach, w następujących zakresach działalności Marszałka Województwa Łódzkiego:

1. Aktualność i jakość danych bazy BDOT10k (art. 7c ust. 1 oraz ust. 4 pkt 1 ustawy PgiK) Zespół kontrolny przyznał następujące oceny:
 - Ocena pozytywna – 4 oceny częściowe,
 - Ocena pozytywna z uchybieniami – brak takich ocen,
 - Ocena pozytywna z nieprawidłowościami – brak takich ocen,
 - Ocena negatywna – brak takich ocen.

2. Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych wystosowanych po przeprowadzonej kontroli w 2017 r. Zespół kontrolny przyznał następujące oceny:
 - Ocena pozytywna – 1 ocena częściowa,
 - Ocena pozytywna z uchybieniami – brak takich ocen,
 - Ocena pozytywna z nieprawidłowościami – brak takich ocen,
 - Ocena negatywna – brak takich ocen.

Na podstawie obowiązującej *Metodyki kontroli*, wydanej przez Głównego Geodetę Kraju, obok ww. zakresów kontroli, Zespół kontrolny dokonał też ustaleń formalno-organizacyjnych, w następujących obszarach:

1. *Kierownik jednostki kontrolowanej.*

2. *Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej:*

- *usytuowanie w strukturze organizacyjnej urzędu komórek wewnętrznych realizujących zadania objęte kontrolą,*
- *usytuowanie w strukturze organizacyjnej urzędu stanowiska Geodety Województwa oraz jego faktycznej podległości w zakresie merytorycznego wykonywania zadań Służby Geodezyjnej i Kartograficznej,*
- *formę zatrudnienia (powołania) Geodety Województwa, spełnienie wymogów formalnych przez Geodetę Województwa (§ 3 rozporządzenia w sprawie wymagań),*
- *zakres zadań przypisanych do realizacji Geodecie Województwa (art. 7c ustawy Pgik).*

W kontrolowanym zakresie formalno-organizacyjnym, Zespół kontrolny przyznał następujące oceny:

- Ocena pozytywna – 1 ocena częściowa,
- Ocena pozytywna z uchybieniami – brak takich ocen,
- Ocena pozytywna z nieprawidłowościami – brak takich ocen,
- Ocena negatywna – brak takich ocen.

Łącznie w postępowaniu kontrolnym Zespół kontrolny przyznał 6 ocen częściowych:

- 6 ocen pozytywnych – 100% ocen,

Mając na uwadze, że oceny pozytywne stanowią 100% łącznej liczby przyznanych ocen, Zespół kontrolny pozytywnie ocenia wykonywanie kontrolowanych zadań.

I. USTALENIA FORMALNO-ORGANIZACYJNE

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

W okresie kontrolowanym kierownikiem jednostki kontrolowanej pozostawał Pan Grzegorz Schreiber, od dnia 22 listopada 2018 r. piastujący funkcję Marszałka Województwa Łódzkiego, co wynika z przedstawionej kopii uchwały nr I/4/18 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 22 listopada 2018 r.

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej

Z treści § 7 ust. 1 pkt 19 Regulaminu organizacyjnego, stanowiącego załącznik do uchwały nr 347/22 Zarządu Województwa Łódzkiego z dnia 20 kwietnia 2022 r. wynika, że w celu realizacji zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii, określonych w art. 7c ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, w strukturach Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wyodrębniono Departament Geodezji, Kartografii i Geologii.

Zgodnie z § 8 pkt 19 Regulaminu organizacyjnego pracami Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii kieruje Dyrektor Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii przy pomocy jednego zastępcy.

Dyrektor Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii pełni jednocześnie funkcję Geodety Województwa, o którym mowa w art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy Pgik.

Ze schematu organizacyjnego, stanowiącego załącznik nr 1 do Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wynika, że Dyrektor Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii podlega bezpośrednio Członkowi Zarządu Województwa.

Z załącznika nr 2 do ww. Regulaminu Organizacyjnego wynika, że wyodrębniona jednostka merytoryczna Urzędu Marszałkowskiego o nazwie Wojewódzkie Biuro Geodezji w Łodzi podlega Departamentowi Geodezji, Kartografii i Geologii.

Zgodnie z § 30 Regulaminu organizacyjnego zadania Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii wykonywane są poprzez następujące Wydziały:

- Wydział Geoinformacji, który oznacza pisma symbolem „GKI”,
- Wydział Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, który oznacza pisma symbolem „GKII”,
- Wydział Geologii i Koncesji Geologicznych, który oznacza pisma symbolem „GKIII”.

Ponadto, w ramach Departamentu wyodrębniono Samodzielne Stanowiska ds. Administracyjnych oraz Samodzielne Stanowiska ds. Obsługi Sekretariatu.

Jak wynika z odrębnego schematu organizacyjnego Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii, Dyrektor nadzoruje bezpośrednio:

- Wydział Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej,
- Wydział Geologii i Koncesji Geologicznych,
- Samodzielne Stanowiska ds. Obsługi Sekretariatu.

Ponadto, Dyrektor nadzoruje Zastępcę Dyrektora, któremu bezpośrednio podlegają:

- Wydział Geoinformacji,
- Samodzielne Stanowiska ds. Administracyjnych.

Zadania ww. Wydziałów i Samodzielnych Stanowisk Pracy opisano w § 30 ust. 1 - 4 Regulaminu organizacyjnego .

Z oświadczenia Geodety Województwa, znak GKII.1710.1.2022.JZ, z dnia 5.04.2022 r., wynika, że od dnia 1.03.2019 r. do dnia 1.01.2020 r. pełnienie obowiązków (p.o.) Dyrektora Departamentu powierzono Panu Andrzejowi Dziubińskiemu.

Natomiast od dnia 1.01.2020 r. Pan Andrzej Dziubiński na podstawie zawartej umowy o pracę został zatrudniony na stanowisko Dyrektora Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii oraz jednocześnie Geodety Województwa.

Z przedstawionych dokumentów (kopia Dyplomu Akademii Rolniczo-Technicznej w Olsztynie Nr 1364 z dnia 16.07.1999 r. oraz kopia Świadectwa Nadania Upnień Zawodowych Nr 18973) wynika, że Pan Andrzej Dziubiński, pełniący obecnie funkcję Geodety Województwa - Dyrektora Departamentu, posiada tytuł zawodowy magistra inżyniera geodety i uprawnienia zawodowe w zakresach 1 i 2, o których mowa w przepisie art. 43 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Tym samym (w odniesieniu do ww. kryteriów) spełnia wymagania do zajmowania stanowiska Geodety Województwa określone w § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. Nr 249, poz. 2498).

Na podstawie przedłożonych dokumentów Zespół kontrolny ustalił, że zakres zadań przypisanych do realizacji Geodecie Województwa wynika z pisma-upoważnienia Marszałka Województwa Łódzkiego, znak OPPII.087.1.77.2020, z dnia 10.06.2020 r.

I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

3.1 W powyższym zakresie Geodeta Województwa przedstawił informację, z której wynika, co następuje:

Zadania Marszałka Województwa Łódzkiego z zakresu geodezji i kartografii w okresie kontrolowanym wykonywało 18 osób (łącznie z Geodetą Województwa), spośród których 2 osoby (11,1%) – posiadało wykształcenie geodezyjne wyższe, 4 osoby (22,2%) posiadało wykształcenie geodezyjne średnie, uzupełnione jednocześnie wykształceniem wyższym z zakresów: administracja, gospodarka przestrzenna, budownictwo.

Natomiast 12 osób (37%) – posiadało wykształcenie wyższe inne aniżeli geodezyjne (zarządzanie, filozofia, filologia, geografia, gospodarka przestrzenna, finanse i rachunkowość, gospodarka przestrzenna i planowanie przestrzenne, geoinformacja, budownictwo, administracja).

Spośród osób posiadających wykształcenie geodezyjne (6 osób), uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii uzyskały 3 osoby (50% osób).

Stanowi to 16,7% składu osobowego, realizującego zadania Marszałka z zakresu geodezji i kartografii.

3.2 Z przedstawionych do kontroli kopii zaświadczeń i certyfikatów wynika, że pracownicy w okresie objętym kontrolą brali udział w licznych szkoleniach

zawodowych (w tym szkoleniach obowiązkowych), których tematyka została przedstawiona w tabeli poniżej:

Nazwisko i imię	Dep.	Zakres tematyczny szkolenia_1	Zakres tematyczny szkolenia_2	Zakres tematyczny szkolenia_3	Zakres tematyczny szkolenia_4
Dębiec Agnieszka	GK	Deklaracja dostępności - tworzenie dokumentu i jego aktualizacja			
Jesiołowska-Kowalska Katarzyna	GK	Deklaracja dostępności - tworzenie dokumentu i jego aktualizacja	Samodzielne badanie stanu dostępności cyfrowej stron internetowych	Samodzielne badanie dostępności cyfrowej aplikacji mobilnych	Ochrona danych osobowych
Laskowska Patrycja	GK	Samodzielne badanie stanu dostępności cyfrowej stron internetowych	Samodzielne badanie dostępności cyfrowej aplikacji mobilnych	Ochrona danych osobowych	
Grzelewska Marlena	GK	Ochrona danych osobowych			
Krystjanik Robert	GK	Samodzielne badanie stanu dostępności cyfrowej stron internetowych	Ochrona danych osobowych		
Krawczyk Grzegorz	GK	Ochrona danych osobowych			
Korblit Mariusz	GK	Ochrona danych osobowych			
Stępniewska Marzena	GK	Ochrona danych osobowych			
Pasikowski Marcin	GK	KPA	Ochrona danych osobowych		
Nazwisko i imię	Dep.	Zakres tematyczny szkolenia_1	Zakres tematyczny szkolenia_2	Zakres tematyczny szkolenia_3	Zakres tematyczny szkolenia_4
Dziubiński Andrzej	GK	Kodeks postępowania administracyjnego			
Trzos-Lisicka Justyna	GK	Deklaracja dostępności - tworzenie dokumentu i jego aktualizacja	Samodzielne badanie stanu dostępności cyfrowej stron internetowych	Samodzielne badanie dostępności cyfrowej aplikacji mobilnych	Ochrona danych osobowych

W Departamencie wyodrębniono Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, który funkcjonuje w strukturach organizacyjnych jako Wydział.

W związku z tym nadzór nad realizacją zadań Wydziału wykonuje Naczelnik Wydziału.

Od dnia 1 czerwca 2020 r. stanowisko Naczelnika Wydziału – WODGiK pełni Pani Joanna Zalewska, zatrudniona na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony. Zadania Wydziału realizuje 7 osób.

I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

W powyższym zakresie kontrolowany przedstawił kopie udzielonych imiennych upoważnień Marszałka Województwa Łódzkiego do działania w jego imieniu, zgodnie z zajmowanym stanowiskiem, dla wszystkich 18 osób wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii, określonych w art. 7c ustawy Pgik.

Ponadto kontrolowany przedstawił imienne upoważnienia Marszałka do przetwarzania danych osobowych, udzielone wszystkim ww. osobom, zgodnie z zajmowanym stanowiskiem.

I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.

Z pisemnego oświadczenia złożonego przez Geodetę Województwa, znak GKII.1710.1.2022.JZ, z dnia 5.04.2022 r., wynika, że w Departamencie Geodezji, Kartografii i Geologii obieg dokumentów dotyczących zadań Marszałka z zakresu geodezji i kartografii przedstawia się następująco.

a) Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych;

Art. 1 pkt 10 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2020 poz. 782) uchyla w art. 12 pkt. 2 ustawy z dnia 17.05.1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne obowiązek zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych do marszałka województwa.

W związku z tym od dnia wejścia w życie (31 lipca 2020 r.) wyżej wskazanej ustawy, prace geodezyjne i kartograficzne nie są zgłaszane. W rejestrze prac geodezyjnych i kartograficznych rejestrowane są umowy dla prac wykonywanych w celu realizacji zadań Marszałka – umowy związane z aktualizacją BDOT10k i tworzeniem Standardowych Opracowań Kartograficznych.

b) Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych. Do wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przekazywane są prace będące wynikiem: zamówienia publicznego (umowa z wykonawcą) np.: aktualizacja bazy danych obiektów topograficznych, prac zleconych do realizacji w ramach zadań wynikających z statutu i planu pracy WBG w Łodzi lub działań własnych.

W związku z brakiem obowiązku zgłoszeń prac geodezyjnych, każdorazowo w warunkach technicznych do wykonania prac określone są zasady kompletowania materiałów.

Do przekazywania przez wykonawców wyników prac stosowane są środki komunikacji elektronicznej. Materiały dotyczące aktualizacji BDOT10k kompletowane są zgodnie z dokumentem „Zasady kompletowania materiałów i zbiorów danych powstałych w wyniku opracowania i aktualizacji Bazy Danych Obiektów Topograficznych (BDOT10k) oraz standardowych opracowań kartograficznych” utworzonym przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i aktualnym na moment przekazywania danych (ostatnia wersja 16.0 z 16 października 2020 r.).

Materiały przekazywane są w formie elektronicznej.

Procedura przekazywania wyników zrealizowanych prac:

1. Zgodnie z zapisami umowy Wykonawca jest zobowiązany do zawiadomienia Zamawiającego o wykonaniu i przekazaniu przedmiotu umowy.
2. Zawiadomienie jest rejestrowane w dzienniku korespondencji oraz w elektronicznym rejestrze przesylek.
3. Do dokonania odbioru przedmiotu umowy powoływana jest komisja odbioru, z czynności odbioru przedmiotu umowy komisja odbioru każdorazowo sporządza protokół odbioru.
4. Pozytywny protokół odbioru przedmiotu umowy jest podstawą do włączenia wyników pracy do wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

5. Wyniki prac włączane są do wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, nadawany jest identyfikator materiału zasobu oraz tworzona jest klauzula dla materiałów zasobu.

c) Świadczenie usług udostępniania materiałów zasobu.

Materiały wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego udostępniane są w postaci cyfrowej i analogowej. Udostępnienie materiałów wykonywane jest na podstawie wniosku (o udostępnienie materiałów wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego lub o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym) oraz bez wniosku za pomocą usług sieciowych.

1. Udostępnianie zgodnie z art. 40a ust. 2 pkt 1 ustawy pgik - udostępnianie bez opłat (za pomocą usług sieciowych).

W ten sposób udostępniana jest baza danych obiektów topograficznych (BDOT10k). Zgodnie z art. 40a ust. 2 pkt.1 lit. h ustawy Pgik BDOT10k jest udostępniany bez opłat, dla tego zbioru zgodnie z art. 40c ust. 5 ustawy nie jest wystawiana licencja wskazująca uprawnienia podmiotu dotyczące możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów zasobu.

Zbiór danych można pobrać ze strony Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Łódzkiego lub ze strony Geoportalu Województwa Łódzkiego. Baza danych obiektów topograficznych jest również udostępniona w Geoportalu Województwa Łódzkiego za pomocą usług sieciowych przeglądania i pobierania.

2. Udostępnianie materiałów zasobu na podstawie wniosku o udostępnienie materiałów wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Wzór wniosku o udostępnienie materiałów wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego określa załącznik nr 2 do Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji (Dz.U. z 2020 r. poz. 1322) adresowanych do Marszałka Województwa Łódzkiego.

Postać papierowa formularza wniosku dostępna jest w siedzibie Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii.

Natomiast wnioski w formie elektronicznej można złożyć za pomocą ePUAP, wzory wniosków w postaci cyfrowej w formatach xls oraz pdf dostępne są na stronach: Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Łódzkiego, Geoportalu Województwa Łódzkiego, Biuletynu Informacji Publicznej UMWŁ. Wniosek o udostępnienie materiałów wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego można złożyć w formie papierowej lub elektronicznej.

Wniosek, który wpływa do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego rejestrowany jest w dzienniku korespondencji oraz w elektronicznym rejestrze przesyłek. Następnie dekretowany jest do pracownika merytorycznego. Wniosek zostaje zarejestrowany w rejestrze wniosków o udostępnienie materiałów w systemie Ośrodek. Następuje sprawdzenie wniosku w zakresie przedmiotu wniosku oraz potwierdzenie posiadania wnioskowanych materiałów w wojewódzkim zasobie geodezyjnym i kartograficznym.

2a. Udostępnianie zgodnie z art. 40a ust. 1 ustawy – udostępnienie materiałów zasobu odpłatnie.

Po sprawdzeniu wniosku ustalana jest wysokość opłaty związanej z udostępnieniem materiałów i wystawiany Dokument Obliczenia Opłaty, którego wzór określony jest załącznikiem nr 8 do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji (Dz.U. z 2020 r. poz. 1322).

Dokument Obliczenia Opłaty wysyłany jest na adres poczty elektronicznej wskazanej we wniosku lub w inny uzgodniony z wnioskodawcą sposób wraz z informacją o warunkach przetwarzania danych osobowych.

Wysokość opłaty za udostępnienie materiałów zasobu ustalana jest na podstawie załącznika określonego w art. 40d ust. 2 oraz art. 40j ustawy PgiK.

W 2021 r. wysokość stawek za udostępnienie materiałów zasobu określona była w Obwieszczeniu Ministra Rozwoju z dnia 24 września 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących od dnia 1 stycznia 2021 r. stawek opłat za udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego

i kartograficznego (M.P. z 2020 r. poz. 905), natomiast w 2022 r. wysokość stawek za udostępnienie materiałów zasobu określona jest w Obwieszczeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 1 października 2021 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących od dnia 1 stycznia 2022 r. stawek opłat za udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (M.P. z 2021 r. poz. 964).

Na wysokość opłaty ma też wpływ aktualny cennik Poczty Polskiej S.A., dotyczący przesyłek poleconych, w sytuacjach przekazywania wnioskowanych materiałów w formie przesyłki pocztowej. Na podstawie art. 40d ust. 3 ustawy PgiK opłatę pobiera się przed udostępnieniem materiałów zasobu. Przedmiotową opłatę Wnioskodawca wnosi przelewem na konto Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wskazane w Dokumencie Obliczenia Opłaty wystawianym na podstawie wniosku. Udostępnienie wnioskowanych materiałów następuje po sprawdzeniu wpływu opłaty na konto Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego. Wówczas przygotowywane są kopie wnioskowanych materiałów do udostępnienia wnioskodawcy i wystawiana jest licencja określająca możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Wzór licencji określa załącznik nr 6 do wyżej wskazanego rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 28 lipca 2020 r. W zależności od wskazanej przez wnioskodawcę formy i sposobu udostępnienia materiałów zasobu, materiały udostępniane są:

- w postaci cyfrowej - z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego (dysk sieciowy przygotowany do realizacji zadań Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii);
wnioskodawcom wysyłany jest link oraz w osobnej korespondencji hasło do pobrania materiałów zasobu,
- w postaci analogowej - w formie przesyłki listem poleconym na adres wskazany przez wnioskodawcę lub bezpośrednio wnioskodawcy lub osobie wskazanej we wniosku, w siedzibie Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii;

Kopie materiałów państwowego wojewódzkiego zasobu geodezyjnego

i kartograficznego, zarówno w postaci cyfrowej jak i analogowej, udostępniane na wniosek, opatrywane są klauzulą urzędową, której wzór określony jest w ust. 2 załącznika do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 820);

Materiały zasobu geodezyjnego i kartograficznego w postaci cyfrowej udostępniane są w postaci plików podpisanych kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

2b. Udostępnianie zgodnie z 40a ust. 2 pkt 2 ustawy Pgik – udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, bez opłat.

W tym przypadku w pierwszej kolejności następuje sprawdzenie, czy wnioskodawca jest podmiotem spełniającym warunki określone przywołanym przepisem. Po spełnieniu wszystkich wymogów proceduralnych przez wnioskodawcę, przygotowywane są kopie materiałów wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wnioskowanych do udostępnienia oraz wystawiana jest licencja określająca możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów.

Materiały udostępniane są z wykorzystaniem środków elektronicznych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego (dysk sieciowy przygotowany do realizacji zadań Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii).

Wnioskodawcom wysyłany jest link oraz w osobnej korespondencji hasło do pobrania materiałów zasobu.

Kopie materiałów państwowego wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opatrywane są klauzulą urzędową, której wzór określony jest w ust. 2 załącznika do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 820) oraz podpisywane są kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

3. Udostępnianie materiałów zasobu na podstawie art. 40a ust. 2 pkt 4 ustawy Pgik.

Wzór wniosku o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym

określa załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 września 2005 r. w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym (Dz.U. z 2018 r. poz. 29).

Wniosek, który wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego (w formie papierowej lub elektronicznej) rejestrowany jest w dzienniku korespondencji oraz w elektronicznym rejestrze przesyłek, dekretowany do pracownika merytorycznego. Wniosek zostaje zarejestrowany w rejestrze wniosków o udostępnienie materiałów w systemie Ośrodek. Następnie wykonywane jest sprawdzenie czy wnioskodawca ma uprawnienia do udostępnienia materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego w trybie udostępnienia danych zgromadzonych w rejestrze publicznym oraz poprawności wypełnienia wniosku przez Wnioskodawcę, że szczególnym zwróceniem uwagi na podstawę prawną realizacji zadania publicznego wskazanego we wniosku.

W przypadku stwierdzenia we wniosku braków formalnych wnioskodawca zostaje wezwany do uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania z pouczeniem, że nieusunięcie braków spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.

Dane udostępnione na podstawie wniosku o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym udostępniane są nieodpłatnie, za pomocą środków komunikacji elektronicznej i mogą być wykorzystane wyłącznie do realizacji zadań publicznych.

Dane te nie są udostępniane w formie analogowej.

Jeżeli wniosek spełnia wymogi w zakresie merytorycznym i formalnym, przygotowywane są kopie wnioskowanych materiałów w celu udostępnienia oraz wystawiana jest licencja określająca możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów zasobu.

Wraz z licencją, której wzór licencji określa załącznik nr 6 do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 28 lipca 2020 r. wysyłana jest do wnioskodawcy informacja o sposobie pobrania danych (link do danych oraz hasło wysyłane w dwóch osobnych wiadomościach).

Kopie materiałów państwowego wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opatrywane są klauzulą urzędową, której wzór określony

jest w ust. 2 załącznika do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 820) oraz podpisywane są kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Geodeta Województwa w piśmie znak GKII.1710.1.2022.JZ z dnia 5.04.2022 r., poinformował.

Wiele materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego udostępnianych jest bez opłat (art. 40a ust. 2 ustawy Pgik) oraz bez licencji określającej możliwości wykorzystania danych (art. 40c ust. 5 ustawy Pgik). W związku z tym, że dostęp do wielu danych zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie jest ograniczony, Marszałek Województwa Łódzkiego nie posiada kompletnej wiedzy w jakim celu i do realizacji jakich zadań dane są pobierane i wykorzystywane.

Podane poniżej zadania, do których wykorzystano materiały zasobu geodezyjnego i kartograficznego należy traktować jako przykładowe, a nie jako katalog zamknięty zadań Marszałka lub zadań samorządu województwa.

Szerokie zastosowanie danych zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej występuje przez wykorzystanie ich jako referencyjnych w systemie Geoportalu Województwa Łódzkiego, który jest systemem wspomagającym realizację zadań Marszałka i samorządu.

Bazy danych i usługi mapowe, wykorzystywane w systemie Geoportalu Województwa Łódzkiego to m.in.:

- baza danych obiektów topograficznych (BDOT10k),
- mapa glebowo – rolnicza,
- zbiory działek ewidencyjnych z części graficznej bazy ewidencji gruntów i budynków w zakresie identyfikatorów i geometrii,
- ortofotomapa,
- Państwowy Rejestr Granic,

- Państwowy Rejestr Nazw Geograficznych,
- dane ewidencji gruntów i budynków oraz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu z wykorzystaniem usług sieciowych udostępnianych przez GUGiK,
- Numeryczny Model Tereny (cieniowanie).

W skład systemu Geoportalu Województwa Łódzkiego wchodzi wiele branżowych aplikacji mapowych wspomagających zadania administracji publicznej. Przykładowe internetowe aplikacje mapowe to: Portal Inwestora wspomagający prowadzenie spraw związanych z obrotem nieruchomościami w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. 2021 poz. 1899); warstwa - Przetargi na nieruchomości WŁ; współpraca z Zarządem Nieruchomości Województwa Łódzkiego. W przygotowaniu jest dedykowana aplikacja mapowa (w chwili obecnej do bazy danych wprowadzone są obiekty testowe). Portal łowiectwa wspomaga prowadzenie spraw z zakresu łowiectwa na podstawie ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz.U. 2020 poz. 1683); warstwa - Obwody łowieckie, współpraca z Departamentem Rolnictwa i Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich. Aplikacja mapowa Produkty tradycyjne województwa łódzkiego służy promocji produktów tradycyjnych z regionu łódzkiego, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o rejestracji i ochronie nazw i oznaczeń produktów rolnych i środków spożywczych oraz o produktach tradycyjnych (Dz.U. 2021 poz. 224).

Rozwijana jest współpraca z Departamentem Rolnictwa i Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich - Aplikacja mapowa Programy Rewitalizacji w województwie łódzkim wspomaga zadania monitorowania realizacji na poziomie regionalnym na podstawie umowy, jaką Województwo Łódzkie zawarło z Ministrem Funduszy i Polityki Regionalnej na realizację zadania polegającego na wzmocnieniu zdolności gmin do programowania i wdrażania działań rewitalizacyjnych.

Projekt jest współfinansowany ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2014-2020, budżetu państwa oraz budżetu województwa łódzkiego.

Na poziomie regionalnym Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej zakłada działania związane z uzupełnieniem Systemu Informacji Przestrzennej danego

województwa o informacje związane z rewitalizacją w oparciu o prowadzone wykazy programów rewitalizacji.

Współpraca z Departamentem Polityki Regionalnej - Aplikacja mapowa Parki Krajobrazowe Województwa Łódzkiego wspomaga promocję regionu przez pryzmat przyrody i turystyki, pozwala na planowanie wycieczek, w przystępny sposób prezentuje atrakcje w 7 parkach krajobrazowych położonych na obszarze województwa łódzkiego; informacje o obiektach wzbogacone są o fotografie i grafiki. W ww. zakresie następuje współpraca z Zespołem Parków Krajobrazowych Województwa Łódzkiego.

Zgodnie z art. 40a ust 2 pkt 1 lit h ustawy z dnia 17.05.1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, nie pobiera się opłaty za udostępnienie zbiorów BDOT10k. Przepis ten został wprowadzony w dniu 31 lipca 2020 r.

W związku z tym dane BDOT10k są dostępne do pobrania ze stron internetowych Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii:

rsip.lodzkie.pl lub geoportal.lodzkie.pl.

Baza danych obiektów topograficznych wykorzystana została jako podstawowe źródło danych w procesie przygotowanie Uchwały NR XXXVI/467/21 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 28 września 2021 r. w sprawie podziału województwa łódzkiego na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do kategorii I.

Wszystkie opracowania tematyczne wykonywane w Departamencie Geodezji, Kartografii i Geologii służące realizacji zadań innych departamentów oparte są na bazie danych obiektów topograficznych, do treści której dodawane są dane tematyczne, np.: mapy komunikacyjne - drogi, linie autobusowe, linie kolejowe, prezentujące lokalizację obiektów: nieruchomości, planowane instalacji do termicznego unieszkodliwiania odpadów, itp.

Wykorzystując bazę danych obiektów topograficznych opracowane zostały mapy z zakresu rolnictwa, w tym granice sołectw na obszarze całego województwa, na obszarze powiatu piotrkowskiego mapy potencjalnych erozji wodnej i wietrznej. W chwili obecnej wykonywane są prace związane z publikacją danych w Geoportalu Województwa Łódzkiego. Baza danych obiektów topograficznych została wykorzystana przez Departament Sportu i Turystyki w celu realizacji zadań własnych:

- weryfikacji przebiegu turystycznych szlaków rowerowych (Łódzka Magistrala Rowerowa N-S, Łódzka Magistrala Rowerowa W-E, W Centrum Polski, Szlak Bursztynowy),
- opracowywania projektów stałej zmiany organizacji ruchu dla szlaku rowerowego Nad Pilicę w oparciu o dokumentację techniczną opracowaną na bazie BDOT10k, - opracowania aplikacji mapowej dla szlaków rowerowych wchodzących w skład Wojewódzkiego Systemu Szlaków Rowerowych (oprócz przebiegu szlaku uwzględnione zostaną atrakcje turystyczne przy szlaku oraz baza noclegowa).

Dane z zasobu wykorzystywane są do realizacji zadań marszałka województwa wynikających z ustawy Prawo geologiczne i górnicze z dnia 9 czerwca 2011 r. (Dz.U. 2021 poz. 1420 z późn. zm.), na podstawie której Marszałek województwa stanowi organ administracji geologicznej i realizuje zadania przy pomocy Geologa Wojewódzkiego.

Realizacja zadań następuje z wykorzystaniem istniejącego od 2012 r. Systemu Informacji Geologicznej Województwa Łódzkiego, w którym wykorzystywane są dane i usługi sieciowe danych zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz dane i usługi sieciowe danych zasobu geologicznego szczebla wojewódzkiego i krajowego:

- Baza danych obiektów topograficznych BDOT10k,
- Ortofotomapa, – Rastrowa Mapa Topograficzna Polski,
- Państwowy Rejestr Granic,
- zbiory działek ewidencyjnych z części graficznej bazy ewidencji gruntów i budynków w zakresie identyfikatorów i geometrii,
- wybrane elementy ewidencji gruntów i budynków, wykorzystanie usługi „Krajowa Integracja Ewidencji Gruntów”.

W ramach Systemu Informacji Geologicznej Województwa Łódzkiego wykonana została również aplikacja w systemie Geoportalu Województwa Łódzkiego zawierająca dane geologiczne.

W systemie Geoportalu Województwa Łódzkiego udostępnionych za pomocą usług sieciowych jest wiele zbiorów danych przestrzennych. W systemie wdrożono usługi sieciowe przeglądania, do których zgodnie z zapisami art. 12 Ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214) dostęp jest powszechny i nieodpłatny. W związku z tym, że dostęp do danych

wystawionych usług danych przestrzennych jest powszechny i nieodpłatny, nie jest prowadzony monitoring wykorzystania wystawionych usług danych przestrzennych.

I.7. Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że w strukturze organizacyjnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego funkcjonuje Departament Geodezji, Kartografii i Geologii, przy pomocy którego Marszałek wypełnia zadania określone w art. 7c ustawy Pgik.

Departamentem kieruje Dyrektor Departamentu, pełniący jednocześnie funkcję Geodety Województwa.

Dyrektor - Geodeta Województwa posiada kwalifikacje, przewidziane dla osób zajmujących stanowisko Geodety Województwa, określone w § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. Nr 249, poz. 2498).

Osoby wykonujące zadania Marszałka z zakresu geodezji i kartografii posiadają odpowiednie upoważnienia do działania w jego imieniu, zgodnie z wykonywanymi zadaniami w tym upoważnienia do przetwarzania danych osobowych.

Ocena pozytywna.

II. OCENA REALIZACJI TEMATÓW PRIORYTETOWYCH (w zakresie działalności Marszałka Województwa Łódzkiego)

II.4. Planowanie i aktualizacja bazy danych obiektów topograficznych.

II.4.1 Planowanie zakresu aktualizacji.

W oświadczeniu, znak GKII.1710.1.2022.JZ, z dnia 5.04.2022 r., Geodeta Województwa wyjaśnił, co następuje.

W procesie planowania obszarów aktualizacji wykorzystuje się wszystkie dostępne dane dotyczące planowanych lub prowadzonych inwestycji. Jednak przede wszystkim w Urzędzie dąży się do utrzymania zbliżonej aktualności danych na terenie całego województwa.

Z tego też powodu każde ze źródeł jest wykorzystywane, ale rozpatrywane są w szerszym zakresie i żadne nie odgrywa decydującej roli.

Planując aktualizację całych powiatów brane są pod uwagę wszystkie aspekty, począwszy od aktualności danych BDOT10k i dostępnych materiałów źródłowych poprzez stopień zainwestowania danego powiatu, analizę ważnych inwestycji i termin ich zakończenia oraz wzajemne położenie powiatów planowanych do aktualizacji.

Jednym ze źródeł planowania zakresu aktualizacji BDOT10k jest Wykaz inwestycji i zmian w terenie pozyskiwany z systemu RWDZ (Rejestr Wniosków, Decyzji i Zgłoszeń) prowadzony przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego (GUNB). Jest głównie wykorzystywany jako źródło danych o lokalizacji potencjalnych inwestycji podczas weryfikacji obiektów do aktualizacji lub podczas kontroli wprowadzonych zmian.

Kolejnym źródłem informacji wykorzystywanym podczas planowania prac oraz aktualizacji są informacje pochodzące z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego np.: uchwały Zarządu Województwa Łódzkiego w sprawie dróg, rejestr numerów nadanych drogom publicznym powiatowym, rejestr numerów nadanych drogom publicznym gminnym.

Ważnym źródłem wykorzystywanym podczas planowania prac są publikowane w serwisie www.geoportal.gov.pl informacje na temat zbiorów znajdujących się w zasobie, a przede wszystkim monitoring pozyskiwania danych – przedstawiający harmonogram pozyskiwania materiałów źródłowych, m.in.: ortofotomapy, Numerycznego Modelu Terenu. Znajomość harmonogramu pozwala zaplanować prace zgodnie z pojawieniem się najaktualniejszych materiałów.

Pozostałe źródła informacji: państwowy rejestr granic, państwowy rejestr nazw geograficznych, adresy i ulice, ewidencja gruntów i budynków, uzbrojenie terenu, obiekty topograficzne, ortofotomapa, rzeźba terenu publikowane w tym serwisie oraz informacje publikowane w portalach i za pomocą usług sieciowych przez powiaty, Generalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska, Polskie Linie Kolejowe S.A., Państwowy Instytut Geologiczny, Narodowy Instytut Dziedzictwa, Polską Agencję Kosmiczną,

itp. są wykorzystywane podczas kontroli poprawności danych.

Jednocześnie z przedstawionego pisma, znak GKII.7520.34.2021.JZ, z dnia 25.11.2021 r., skierowanego do Głównego Geodety Kraju wynika, że Marszałek Województwa z wyprzedzeniem planuje prace związane z aktualizacją BDOT10k, informując o zakresie prac w ramach zamówienia publicznego oraz o zakresach działań własnych.

Ocena pozytywna.

II.4.2 Współpraca z GUGiK.

Z oświadczenia, znak GKII.1710.1.2022.JZ, z dnia 5.04.2022 r., wynika.

Zgodnie z art. 7c ust. 4 ustawy z dnia 17.05.1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne Marszałek Województwa Łódzkiego pismem, znak GKII.7520.34.2021.JZ, z dnia 25.11.2021, poinformował Głównego Geodetę Kraju o planach aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k) w 2022 r., planach wykonania Standardowych Opracowań Kartograficznych oraz planowanej aktualizacji wykonywanej przez pracowników Wydziału - WODGiK.

Pismem, znak GI-TOPO.600.130.2021, Główny Geodeta Kraju poinformował Marszałka Województwa Łódzkiego o planach aktualizacji BDOT10k na obszarze województwa łódzkiego. Prace związane z aktualizacją danych przez Głównego Geodetę Kraju wykonywane będą na podstawie zawartego porozumienia między Głównym Geodetą Kraju a Marszałkiem Województwa Łódzkiego.

Aktualizacja BDOT10k jest wykonywana w ramach zadań własnych w dwóch procedurach:

- w ramach zadań własnych przez pracowników Wydziału - WODGiK
- w wyniku zamówień publicznych.

Aktualizacja BDOT10k wykonywana jest rokrocznie, zakres prac uzależniony jest od wysokości środków przeznaczonych na ten cel, w tym środków z budżetu województwa łódzkiego.

W celu wykonania aktualizacji BDOT10k na jak największym obszarze województwa Marszałek Województwa Łódzkiego występuje o dofinansowanie tych

działań z dotacji celowej ze Skarbu Państwa udzielanej za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego na zadania z zakresu administracji rządowej.

Na prace zaplanowane na 2021 r. wystąpiono o dofinansowanie w kwocie 200 000,00 zł.

Ostatecznie wysokość dotacji Wojewody Łódzkiego na ten cel wyniosła 113 160,00 zł.

Pismem, znak GIK-I.3110.3.2021, z dnia 1 września 2021 r. Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego poinformował Marszałka Województwa Łódzkiego o podziale środków ujętych w budżecie państwa na 2022 r., na zadania z zakresu geodezji i kartografii oraz o zaplanowanej kwocie dotacji z przeznaczeniem na prace związane z utworzeniem lub aktualizacją baz danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000 - 1:100 000, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 8 ustawy Pgik w wysokości 100 000,00 zł.

Po przeanalizowaniu i wstępnym oszacowaniu kosztów wykonania prac zaplanowanych w 2022 r., wysokości środków jakie będą przeznaczone na ten cel w budżecie Województwa Łódzkiego na 2022 r., Marszałek Województwa Łódzkiego wystąpił o zwiększenie dotacji na ten cel do kwoty 150 000 zł.

Wojewoda Łódzki udzielił dotacji w wysokości 100 000,00 zł.

W wyniku prac aktualizacyjnych wykonywanych na zlecenie Województwa Łódzkiego (finansowanych z budżetu województwa i dotacji celowych z budżetu państwa) oraz Głównego Geodety Kraju w 2022 r., na obszarze województwa łódzkiego tylko 5 powiatów ma aktualność BDOT10k na 2021 r., pozostałe zostaną zaktualizowane w 2022 r. Według stanu na 2022 r. na terenie województwa łódzkiego osiągnięty zostanie zalecany przez Głównego Geodetę Kraju cykl aktualizacji BDOT10k nie gorszy niż 2 lata.

Współpraca z GUGiK nie ogranicza się jedynie do poinformowania o planach aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych oraz uzgodnienia warunków technicznych i zasięgu opracowania.

Pracownicy Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii, Wydziału - Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej wykonują kontrole kameralne zbiorów aktualizowanych w ramach zamówień ogłoszonych przez Głównego Geodetę Kraju, natomiast pracownicy GUGiK wykonują automatyczne

kontrole aplikacyjne zbiorów BDOT10k zaktualizowanych w ramach ogłoszonych zamówień przez Województwo Łódzkie lub prac wykonywanych bezpośrednio przez pracowników Wydziału - WODGiK.

Pracownicy Wydziału – WODGiK przygotowują również dane źródłowe do wykonania prac związanych z aktualizacją BDOT10k na zlecenie Głównego Geodety Kraju w zakresie przygotowania zestawów danych wraz z raportem z kontroli WAK oraz wykaz inwestycji i zmian w terenie.

Ocena pozytywna.

II.4.3 Realizacja zamówienia.

Z oświadczenia, znak GKII.1710.1.2022.JZ, z dnia 5.04.2022 r., wynika co następuje.

a) Specyfikacje warunków zamówienia są uzgadniane z Głównym Geodetą Kraju zarówno dla prac związanych z „Aktualizacją bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k) dla wybranego obszaru województwa łódzkiego” oraz „Opracowaniem cyfrowych arkuszy mapy topograficznej w skali 1 : 10 000 na podstawie Bazy Danych Obiektów Topograficznych (BDOT10k) dla wybranego obszaru województwa łódzkiego wraz z aktualizacją zbiorów danych BDOT10k”, które wykonane zostały w roku 2021 oraz będą wykonywane w roku 2022.

Marszałek wystąpił do Głównego Geodety Kraju o uzgodnienie specyfikacji warunków zamówienia w pismach GKII.7521.1.2021 z dnia 14.01.2021 r. (na rok 2021) oraz GKII.7521.5.2022 z dnia 28.01.2021 r. (na rok 2022).

b) Zbiory materiałów źródłowych dla wykonawcy zostały przekazane w terminach określonych w zawartych umowach.

Zbiory źródłowe przekazywane są wykonawcy prac z wykorzystaniem dysku sieciowego, utworzonego dla potrzeb realizacji zadań Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii.

Każdorazowo wykonawca informowany jest za pomocą poczty elektronicznej o wkopiowaniu zbiorów danych na dysk oraz wysyłana jest prośba o potwierdzenie otrzymania/pobrania zbiorów źródłowych.

c) W kontrolowanym okresie (rok 2021) realizacja zawartych umów nie napotykała trudności (realizowane były w terminie), w związku z czym nie występowała konieczność, by Marszałek informował o zmianach terminów realizacji prac.

d) Jak wynika z treści umów dotyczących „Aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k) dla wybranego obszaru województwa łódzkiego” oraz „Opracowania cyfrowych arkuszy mapy topograficznej w skali 1 : 10 000 na podstawie Bazy Danych Obiektów Topograficznych (BDOT10k) dla wybranego obszaru województwa łódzkiego wraz z aktualizacją zbiorów danych BDOT10k” paragraf „Odbiór przedmiotu umowy” - Zamawiający zagwarantował możliwość przeprowadzenia kontroli jakości na wybranych próbkach danych.

Natomiast stwierdzone na nich wady będą stanowiły ocenę jakości całego przedmiotu umowy. Przy czym treść umowy nie wskazuje obszaru na którym powinna być wykonywana kontrola zgodności wykonania prac z zapisami umowy, w tym warunkami technicznymi oraz obowiązującymi przepisami prawa.

W praktyce kontrolą kameralną objęto obszary całych powiatów, a nie jedynie próbki danych.

e) Z uwagi na powszechny dostęp do wielu zbiorów danych/materiałów źródłowych, na podstawie których wykonywana jest kontrola jakości, nie przewiduje się kontroli terenowej.

Jednakże w przypadku sytuacji wątpliwej, w której dostępne materiały źródłowe są sprzeczne lub niewystarczające, pracownicy Wydziału - WODGiK wykonują lustrację terenu.

f) Osoby zaangażowane w proces kontroli bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k) mają odpowiednie kompetencje: - kontrola BDOT10k wykonywana jest przez osoby doświadczone w realizacji prac. Pracownicy posiadają wieloletni stażem i uczestniczyli w licznych szkoleniach organizowanych przez GUGiK, dotyczących

struktury bazy danych obiektów topograficznych, zasad kontroli i aktualizacji zbiorów oraz są praktykami w tym zakresie.

Ponadto pracownicy uczestniczący w kontrolach brali udział w spotkaniach roboczych, na których pracownicy WODGiK z całej Polski wymieniali się doświadczeniami i wypracowywali zasady i metody kontroli BDOT10k.

Część pracowników uczestniczyła również w pracach terenowych, zarówno zbierając dane do aktualizacji, jak i w pracach kontrolnych.

Każdy nowy pracownik w zespole szkolony jest przez pracowników Wydziału – WODGiK z zakresu zawartości bazy danych obiektów topograficznych, powiązań między klasami obiektów, wzajemnych relacji przestrzennych obiektów, zasad tworzenia obiektów w BDOT10k.

Kolejnym elementem związanym z kompetencjami pracowników jest umiejętność wskazania właściwych metod wyszukiwania i wykorzystywania wszelkiego rodzaju danych źródłowych. Przy czym uwzględnia się nie tylko rejestry wskazane w warunkach technicznych do wykonania prac, ale inne dostępne informacje.

Ważną częścią uzyskiwania kompetencji są szkolenia w zakresie tak zwanych „dobrych praktyk” w tworzeniu, kontroli oraz aktualizacji BDOT10k, wypracowanych dzięki doświadczeniu zdobytemu podczas pracy oraz szkoleń i spotkań z pracownikami WODGiK oraz GUGiK.

Wobec tego uznać należy, że osoby zaangażowane w proces kontroli bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k) posiadają odpowiednie kompetencje, nabyte na szkoleniach organizowanych przez GUGiK (dotyczących struktury bazy danych obiektów topograficznych, zasad kontroli i aktualizacji zbiorów).

Wykonując ww. prace od wielu lat są praktykami w tym zakresie.

Ocena pozytywna.

II.4.4 Aktualizacja BDOT10K w ramach zadań własnych.

W oświadczeniu, znak GKII.1710.1.2022.JZ, z dnia 5.04.2022 r., Geodeta Województwa wyjaśnił, co następuje.

a) W 2021 r. na zlecenie Województwa Łódzkiego zaktualizowano bazy BDOT10k dla obszaru 3 powiatów: kutnowskiego, łęczyckiego i pabianickiego oraz na obszarze 15 arkuszy mapy topograficznej w skali 1:10 000 na terenie powiatu pączęńskiego. Prace wykonano w ramach realizacji 2 zamówień publicznych, sfinansowanych z dotacji od Wojewody Łódzkiego na zadania z zakresu administracji rządowej oraz ze środków budżetu województwa łódzkiego.

W 2022 r. zaplanowano w ramach zamówienia publicznego aktualizację Baz BDOT10k dla obszaru 3 powiatów: łódzkiego wschodniego, tomaszowskiego oraz miasta Łodzi.

W chwili obecnej trwa procedura związana z uruchomieniem zamówienia publicznego.

Jednocześnie prowadzone były przez pracowników Wydziału - WODGiK prace związane z aktualizacją obiektów BDOT10k na obszarze powiatów, na których stwierdzono zmiany i które można było wydać do edycji z Krajowego Systemu Zarządzania Bazą Danych Obiektów Topograficznych (KSZBDOT). Do aktualizacji BDOT10k prowadzonej przez pracowników Wydziału - WODGiK wykorzystywana jest aplikacja firmy GIAP Sp. z o. o. PolaMap - WODGIK oparta na programie QGIS i bazie danych PostgreSQL.

PolaMap - WODGIK to system zaawansowanych narzędzi do zarządzania bazą BDOT10k dedykowanych dla Wojewódzkich Ośrodków Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Aplikacja umożliwia zaimportowanie zbiorów BDOT10k z plików gml, ich aktualizację za pomocą narzędzi dedykowanych do edycji danych BDOT10k, a następnie eksport zaktualizowanego zbioru do plików gml zgodnych ze schematem umożliwiającym zasilenie KSZBDOT. Oprogramowanie posiada również szereg funkcjonalności umożliwiających kontrole jakości i spójności danych, wizualizację danych BDOT10k oraz wydruki arkuszowe w skalach 1:10 000, 1:25 000, 1:50 000 oraz 1:100 000.

Aplikacja ta została zakupiona ze środków własnych województwa łódzkiego. Aktualizacja BDOT10k wykonywana przez pracowników Wydziału - WODGiK dla wybranych powiatów obejmowała:

- zidentyfikowane w ramach prowadzonej weryfikacji lub zgłoszone przez osoby korzystające z danych BDOT10k niezgodności ze stanem faktycznym,

- np. wykonywana była aktualizacja klasy obiektów „Wysoka budowla techniczna”, w zakresie poprawienia atrybutów związanych z wysokością obiektów, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości turbin wiatrowych,
- aktualizację granic jednostek administracyjnych zgodnie z rozporządzeniem w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta,
 - aktualizację miejscowości zgodnie z rozporządzeniem w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.

W celu usprawnienia bieżącej aktualizacji danych prowadzony jest ciągły monitoring inwestycji na terenie województwa łódzkiego oraz zmian w użytkowaniu terenu, co pozwala w zorganizowany sposób zbierać lokalizację oraz szczegółowe informacje dotyczące obiektów do wprowadzenia, usunięcia lub modyfikacji.

Monitoring obejmuje również wyszukanie i analizę dokumentów niezbędnych do prawidłowej aktualizacji danych np.; uchwały rady gminy, ogłoszone przetargi na wykonanie prac budowlanych. Zebrane informacje są katalogowane, geolokalizowane oraz zapisywane w bazie danych utworzonej do tego celu.

Tak usystematyzowane dane są wykorzystane nie tylko przez pracowników Wydziału - WODGiK, ale również są przekazywane zewnętrznym wykonawcom aktualizującym BDOT10k w ramach zamówień publicznych.

W celu uzyskania największej ilości danych możliwych do wykorzystania podczas aktualizacji BDOT10k wszyscy pracownicy Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii zostali poproszeni o przekazywanie informacji o zauważonych zmianach w zagospodarowaniu terenu. W celu zapewnienia jak najlepszej aktualności danych w umowach dotyczących aktualizacji BDOT10k wykonywanych na zlecenie Województwa Łódzkiego przewidziana jest tzw. asysta wykonawcza.

Takie działanie pozwala na dodatkową aktualizację bazy danych w wybranym zakresie już po dokonaniu odbioru przedmiotu umowy.

Asysta wykonawcza nie dotyczy poprawy błędów, a dodatkowej aktualizacji danych pod kątem wystąpienia nowych ważnych inwestycji, np.: dróg, budynków użyteczności publicznej, budynków wielkopowierzchniowych oraz znaczących zmian w użytkowaniu i pokryciu terenu.

Asysta obejmuje 32 roboczogodziny, czas potrzebny na przeprowadzenie kontroli danych zaktualizowanych nie powoduje wykorzystania roboczogodzin.

Jeśli na obszarze województwa łódzkiego w ramach zamówień ogłoszonych przez Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego i Głównego Geodetę Kraju, w 2020 r. zostały zaktualizowane zbiory BDOT10k dla 19 powiatów, a w 2021 r. brakujące 5 powiatów, to potrzeby aktualizacji siłami własnymi były konieczne tylko w niewielkim zakresie.

W 2022 r., zgodnie z planami aktualizacji zostanie zaktualizowanych 19 powiatów, a aktualność danych na pozostałych powiatach datowana jest na 2021 r.

W związku z tym aktualizacja zbiorów BDOT10k wykonywana przez pracowników Wydziału – WODGiK ponownie obejmie obiekty zidentyfikowane w ramach prowadzonego monitoringu lub zgłoszone, jako niezgodności ze stanem faktycznym, przez osoby korzystające z danych BDOT10k.

b) Zakres prac został zrealizowany zgodnie z założonym i przekazany Głównemu Geodecie Kraju planem prac.

c) Podczas prac związanych z aktualizacją BDOT10k nie zostały zidentyfikowane problemy systemowe.

Problemy, o ile występują są incydentalne np.: podczas prac związanych z aktualizacją klasy obiektów „Wysoka budowla techniczna” problemem była rozbieżność informacji między różnymi zbiorami źródłowymi określającymi te same obiekty.

W takim przypadku przyjęta została zasada szczegółowej analizy dostępnych źródeł danych i wybranie jednego najbardziej wiarygodnego oraz wykorzystanie tylko tego jednego w wykonywanych pracach.

Taki problem nie pojawił się w innych wykonywanych pracach. Utrudnieniem, a nie problemem jest organizacja zbiorów danych w KSZBDOT. W przypadku województwa łódzkiego w ramach zamówień publicznych wykonywanych w jednym roku kalendarzowym aktualizacja danych BDOT10k obejmuje obszar wielu powiatów. Dane obejmujące powiaty wydane wykonawcom z KSZBDOT nie są dostępne do edycji dla pracowników Wydziału – WODGiK.

Również w przypadku, gdy dane zostaną wydane wykonawcy z KSZBDOT do uzgodnienia styków z aktualizowanymi powiatami, to edycja tego powiatu również

nie jest możliwa, a wykonawca nie ma obowiązku wprowadzania zamian w obiektach występujących poza strefą stykową. W KSZBDOT wydanie danych obszaru powiatu w celu aktualizacji danych powoduje, że tylko jeden wykonawca ma możliwość modyfikacji danych.

d) W celu zwiększenia zakresu aktualizacji w ramach prac własnych, w 2021 r. zwiększony został skład osobowy Wydziału - WODGiK przez zatrudnienie pracownika, który w zakresie obowiązków ma między innymi prowadzenie monitoringu zmian w terenie, czyli wyszukiwanie inwestycji i analizę dostępnych materiałów źródłowych.

Prace te mają na celu przygotowanie danych do aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k).

W celu usprawnienia prac aktualizacyjnych prowadzonych przez pracowników Wydziału – WODGiK zakupiono ze środków z budżetu województwa łódzkiego oprogramowanie PolaMap - WODGIK do prowadzenia BDOT10k.

W związku z tym, że plany aktualizacji BDOT10k w 2022 r. obejmują 79% (19 z 24) powiatów naszego województwa, to w Ramowym planie pracy Wojewódzkiego Biura Geodezji w Łodzi na 2022 r. (jednostka podlega Departamentowi Geodezji, Kartografii i Geologii) wpisane zostało zadanie obejmujące kontrolę kameralną bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k).

Umożliwi to przeprowadzenie kontroli danych w pełnym zakresie i zgodnie z terminami określonymi w umowach.

Ocena pozytywna.

III. SPRAWDZENIE REALIZACJI ZALECEŃ POKONTROLNYCH, WYSTOSOWANYCH PO PRZEPROWADZONEJ KONTROLI W 2017 r.

Po kontroli przeprowadzonej w 2017 r., na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, wystosowano zalecenie dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.

1. Podjąć działania, by system teleinformatyczny stosowany w Wydziale Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Departamencie Geodezji i Kartografii spełniał wymogi określone w § 7 ust. 2 pkt 1-7 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. poz. 1183).

W ocenie Zespołu kontrolnego zalecenie zostało zrealizowane.

Uzasadnienie:

Z pisemnego oświadczenia Geodety Województwa, znak GKII.1710.1.2022.JZ, z dnia 5 kwietnia 2022 r., wynika, co następuje.

Realizując zalecenia pokontrolne z 2017 roku dotyczące „Podjęcia działania, by system teleinformatyczny stosowany w Wydziale Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Departamencie Geodezji i Kartografii spełniał wymogi określone w § 7 ust. 2 pkt 1-7 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. poz. 1183), informuję, że w ramach wykonywania zaleceń pokontrolnych wykonano zostało badanie dostępnego na rynku oprogramowania do prowadzenia wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, uwzględniające specyfikę tej części zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Badanie to obejmowało funkcjonalność programu, zgodność z rozporządzeniem, koszty zakupu i utrzymania, koszty wdrożenia w infrastrukturze informatycznej wykorzystywanej w Departamencie Geodezji, Kartografii i Geologii.

Zdecydowano, że Departamencie Geodezji, Kartografii i Geologii będzie wdrożony system Ośrodek firmy Geobid.

System Ośrodek jest narzędziem dla ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, służącym do ewidencjonowania dokumentacji i zarządzania dokumentami państwowego (wojewódzkiego) zasobu geodezyjnego.

Program umożliwi m.in.: prowadzenie rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, prowadzenie ewidencji materiałów zasobu, w tym tworzenia

metadanych dotyczących materiałów, prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Umożliwia również wystawianie dokumentów finansowych dotyczących opłat za mapy oraz licencji. Wspomaga proces prowadzenia zasobu zgodnie z obowiązującymi przepisami. Przedmiotem zakupu był upgrade do najnowszej wersji programu Ośrodek 8.50 wraz z rozszerzeniem przygotowanym dla wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (licencja uzupełniająca dla WODGiK).

Zakup oprogramowania nastąpił w dniu 31.12.2018 r.

Zasilenie systemu Ośrodek niezbędnymi danymi zostało wykonane siłami własnymi pracowników Wydziału – WODGiK.

W 2020 r. zakupione zostało uaktualnienie dotychczasowej wersji programu Ośrodek. Obecnie wdrożona jest wersja 9 programu wraz z aktualizacjami dostępnymi na stronie producenta. W 2020 r. pracownicy Wydziału - WODGiK uczestniczyli w szkoleniu dedykowanym dla pracowników WODGiK „OŚRODEK - szkolenie dla pracowników WODGiK”.

Jednocześnie Geodeta Województwa przedstawił dwa zamówienia, skierowane do firmy GEOBID:

- zamówienie CFIII.1333.79.2018 z dnia 31.12.2018 r. dotyczące zakupu programu w wersji 8.0 oraz
- zamówienie ASVI.1333.75.2020 z dnia 29.09.2020 r. dotyczące zakupu aktualizacji programu do wersji 9.0 wraz z dodatkową funkcjonalnością dla WODGiK.

Ocena pozytywna.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Klaudiusz Rembowski

Kierownik Oddziału kontroli i nadzoru
geodezyjnego i kartograficznego
(w/z *kierownika komórki ds. kontroli*)