



PK I BP 094.2.2016

Sprawozdanie z wykonania planu działalności
powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury

za rok 2016

CZEŚĆ A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2016

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu		Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte działania służące realizacji celu	
		planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie			
1.	Zagwarantowanie bezpieczeństwa państwa i obywateli	Wskaźnik pozostłości spraw karnych Wskaźnik skuteczności ścigania	0,95 80,0	1,21 78,47	Strzeżenie praworządności i czuwanie nad ściganiem przestępstw przez prokuraturę Terminowe realizowanie czynności w postępowaniu przygotowawczym, informowanie uczestników postępowania o przysługujących im uprawnieniach, prawidłowa praca sekretariatu	Prowadzenie i nadzór nad postępowaniem przygotowawczym
2.	Zagwarantowanie praw obywateli w postępowaniu przygotowawczym	Odsetek uwzględnionych skarg na przewlekłość postępowania przygotowawczego	21,0	33,08		

3.	Poprawa efektywności postępowania sądowego, w tym poprawa skuteczności środków odwoławczych, w szczególności apelacji i kasacji	Wskaźnik efektywności postępowania sądowego	87,5	86,61	Udział w postępowaniu sądowym w sprawach karnych; wywodzenie adekwatnych środków odwoławczych, w tym w szczególności apelacji i kasacji	Udział w postępowaniu sądowym w sprawach karnych
4.	Podniesienie kompetencji prokuratorów i kadry administracyjnej	Liczba przeszkolonych prokuratorów, asesorów oraz kadry administracyjnej (przez KSSiP oraz w szkoleniach organizowanych przez prokuratury)	5 730	4 653	Organizowanie własnych szkoleń oraz koordynacja udziału w szkoleniach organizowanych przez KSSiP	
5.	Zapewnienie realizacji ustawowych zadań Prokuratora Generalnego	Udział prokuratora w sprawach rozpatrywanych przez TK, SN, NSA z udziałem Prokuratora Generalnego	1 000	663	Realizacja ustawowych zadań Prokuratora Generalnego: - udział w postępowaniu przed TK, SN, NSA	
	Liczba wizytacji prokurator apelacyjnych w skali roku		3	0	- działalność wizytacyjna i lustracyjna PK	

6.	Zapewnienie prawidłowego przeprowadzania procedury udzielania zamówień publicznych	Odsetek postępowań, w których nie popełniono błędów mających wpływ na wynik postępowania do łącznej liczby przeprowadzonych postępowań	100%	100%	Staty monitoring prawidłowości prowadzenia postępowań z zachowaniem procedur zamówień publicznych	
----	--	--	------	------	---	--

CZEŚĆ B: Realizacja celów priorytetowych wynikających z budżetu państwa w układzie zadaniowym w 2016¹ roku

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Planowane podzadania budżetowe służące realizacji celu	Podjęte podzadania budżetowe służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1.	Zagwarantowanie bezpieczeństwa państwa i obywateli	Wskaźnik pozostłości spraw karnych na następny okres sprawozdawczy	0,95	1,21	Strzeżenie praworządności i czuwanie nad ściganiem przestępstw przez prokuraturę	

¹ Dane według projektu budżetu państwa w układzie zadaniowym na 2016 r. w odniesieniu do części 88³ „powszechne jednostki organizacyjne prokuratury”

2.	Poprawa sprawności i skuteczności zwalczania przestępstw	Wskaźnik skuteczności ścigania	80	78,47	Realizacja zadań w zakresie postępowań karnych	
3.	Poprawa skuteczności i efektywności prowadzonych postępowań,	Średnie miesięczne obciążenie sprawami karnymi w prokuraturach rejonowych	21,0	19,70	Prowadzenie i nadzór nad postępowaniami przygotowawczymi, udział w postępowaniu przed sądami	
4.	Poprawa skuteczności i efektywności zwalczania przestępczości zorganizowanej	Wskaźnik skuteczności zwalczania przestępczości zorganizowanej	69,0	82,62	Zwalczanie przestępczości zorganizowanej	
5.	Zapewnienie realizacji procesowych i pozaprocesowych uprawnień Prokuratora Generalnego	Liczba spraw zarejestrowanych w repertoriach Prokuratury Krajowej	1 250	2 993	Realizacja zadań Prokuratora Generalnego	
6.	Zapewnienie realizacji zadań w zakresie udziału Prokuratora Generalnego w postępowaniach przed TK, SN, NSA	Liczba spraw rozpatrywanych przez TK, SN, NSA z udziałem Prokuratora Generalnego	1 000	663	Udział w postępowaniach przed TK, SN, NSA	

7. Zapewnienie skutecznego nadzoru nad postępowaniem przygotowawczym	Liczba spraw zarejestrowanych w Dsn	1 400	1 564	Koordynacja, monitoring i nadzór nad postępowaniem przygotowawczym	
---	-------------------------------------	-------	-------	--	--

CZEŚĆ D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2016

Podnieść należy, iż osiągnięte wartości mierników w odniesieniu do wskaźników związanych z prowadzonymi lub nadzorowanymi postępowaniami karnymi, tj. miernika pozostałości spraw karnych oraz miernika skuteczności i efektywności ścigania w nieznaczny sposób odbiegają od zakładanych w planie na 2016 r. Mając na uwadze, iż zakładano osiągnięcie maksymalnie dobrych wyników statystycznych, nieznaczny spadek ich wartości nie wpływa w sposób istotny na ocenę realizacji założonych celów.

W odniesieniu do miernika pozostałości spraw karnych na następny okres sprawozdawczy osiągnięto mniej korzystną wartość z punktu widzenia realizacji zadań i celów prokuratur (0,99 w 2015 roku, 1,21 w 2016 roku). Należy jednakże wskazać, że wpływ spraw do prokuratury w 2016 roku był o 87 656 spraw większy niż w 2015 roku, a załatwiono ogółem w 2016 roku o 43 293 spraw więcej niż w 2015 roku. Zwiększenie wpływu spraw do prokuratury wiązało się w szczególności z podjęciem szeregu umorzonych oraz zawieszonych postępowań na skutek znaczącego zaktywizowania nadzoru służbowego. Tego rodzaju działania, skutkujące wyeliminowaniem błędnych decyzji procesowych tamujących bieg postępowań karnych, należy uznać za korzystne z punktu widzenia interesu społecznego.

Na realizację zaplanowanych na 2016 rok mierników istotny wpływ miało wejście w życie z dniem 4 marca 2016 roku ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2016 r. poz. 177 z późn. zm.). Ustawa ta w zasadniczy sposób zreformowała prokuraturę poprzez między innymi zmiany strukturalne polegające na utworzeniu prokuratur regionalnych w miejsce prokuratur apelacyjnych, utworzenie Wydziałów Zamiejscowych Departamentu do Spraw Przestępczości Zorganizowanej i Korupcji Prokuratury Krajowej, utworzeniu w ramach nowopowstałej Prokuratury Krajowej Departamentu do Spraw Przestępczości Gospodarczej oraz Wydziału Spraw Wewnętrznych.

Zmiany strukturalne są bezpośrednio powiązane z rozwiązaniami systemowymi polegającymi na przeniesieniu najpoważniejszych spraw na poziom prokuratur wyższego szczebla, a w odniesieniu do przestępczości zorganizowanej – do Prokuratury Krajowej.

Wprowadzenie reformy prokuratury wiąże się także ze zintensyfikowaniem działań o charakterze nadzorczym, które przyczyniają się do podniesienia poziomu prowadzonych postępowań przygotowawczych oraz rzetelnego rozpoznania spraw, lecz w sposób nieuchronny powodują wydłużenie czasu trwania postępowań. Jak wskazano wyżej, działania te skutkują także decyzjami o podjęciu umorzonych bądź zawieszonych postępowań, co dodatkowo wpływa na wzrost liczby nowo rejestrowanych spraw.

Dostrzec też należy dokonanie zmian w prawie obejmujących także postępowanie karne. Zostały one wprowadzone z dniem 15 kwietnia 2016 roku na mocy ustawy z dnia 11 marca 2016 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 437).

Odnosząc się do wskaźników: *liczby spraw zarejestrowanych w repertoriach w Prokuraturze Krajowej (poprzednio Generalnej) oraz liczby spraw rozpatrywanych przez TK, SN, i NSA z udziałem Prokuratora Generalnego*, zauważyć trzeba, że ustalane są one również szacunkowo w oparciu o sprawozdania komórek organizacyjnych Prokuratury Krajowej (poprzednio Generalnej), realizujących tego rodzaju zadania w danym okresie statystycznym. Oceniając wykonanie miernika „liczba spraw rozpoznawanych przed TK, SN, NSA z udziałem Prokuratora Generalnego”, należy mieć na względzie, iż Prokurator Generalny nie ma wpływu na liczbę tych spraw, która niezależnie od spadku, obrazuje znaczny nakład pracy prokuratorów realizujących wskazane zadania w tej jednostce.

W odniesieniu do wskaźnika *liczby spraw zarejestrowanych w repertoriach PK*, zauważyć należy, iż zakładano jego wartość na poziomie zbliżonym do liczby z 2015 r. (1 197 spraw). Na etapie planowania wartości mierników na 2016 rok nie był znany zamiar przeprowadzenia reformy oraz jej założenia.

Na koniec 2016 r. wykonanie tego miernika wyniosło 2 993 sprawy, co było efektem, w znacznej mierze, wprowadzenia zmian obowiązującego prawa wynikających z ustawy *Prawo o prokuraturze*. Podnieść jednakże należy, iż poziom realizacji wskazanego miernika oddaje znacząco większy nakład pracy prokuratorów szczebla centralnego niż w latach poprzednich.

21. 09. 2017 r.
(data)

Prokurator Krajowy


Bogdan Świączkowski