

Łódź, 23 grudnia 2021 r.

PNIK-I.4131.982.2021

Rada Gminy Brzeziny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIII/265/2021 Rady Gminy Brzeziny z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Brzeziny, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLIII/265/2021 Rady Gminy Brzeziny z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Brzeziny, organ nadzoru stwierdził, że zawiera ona regulacje niezgodne z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (zwanego dalej regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 3 ust 1 pkt 2 i w § 3 ust 2 regulaminu Rada określiła obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w zakresie odbioru ścieków w sposób ciągły, o stanie i składzie zgodnym z przepisami art. 9-11 ustawy, w ilości nie mniejszej niż 0,1 m³/d (§ 3 ust 1 pkt 2) oraz wskazała, że rodzaj ścieków odprowadzanych przez Odbiorcę oraz dopuszczalny poziom zanieczyszczeń tych ścieków określa umowa. Zatem zapisy powyższe nie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wypełniają treści delegacji ustawowej tj. obowiązku określenia minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie jakości odprowadzanych ścieków. Taki sposób regulacji nie wyczerpuje pełnego zakresu przedmiotowego przekazanego radzie gminy przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, bowiem organ stanowiący odsyłając do przepisów ustawy oraz umowy zawartej z odbiorcą usług, uchylił się od samodzielnego określenia minimalnego poziomu świadczonych usług, do czego został zobowiązany mocą art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Odesłanie w tym zakresie do obowiązujących przepisów i postanowień umów zawieranych z odbiorcą usług, nie spełnia wymogu zawartego w delegacji ustawowej (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 21 czerwca 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 308/18),

- 2) w § 4 ust. 2 regulaminu zawarto regulację, z której wynika, że przedsiębiorstwo informuje konsumentów o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 13 ustawy. W oparciu o stanowisko wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 października 2019 r., sygn.. akt VIII SA/Wa 511/19 , w którym wskazano, że powyższy zapis regulaminu jest sprzeczny z art. 12 ust. 5 ustawy. Przepis ten stanowi, że wójt (burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany do informowania mieszkańców o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Wobec uregulowania powyższej kwestii w ustawie, organ nadzoru wskazuje, że kwestionowany zapis regulaminu został sformułowany z przekroczeniem upoważnienia ustawowego.
- 3) w § 6 ust. 1 regulaminu Rada określiła, że przedsiębiorstwo określa wzór wniosku o zawarcie umowy. Organ nadzoru wskazuje, że ustawa nie przewiduje takiej regulacji. Regulamin ma charakter generalny, a więc może dotyczyć kilku przedsiębiorstw, prowadzących działalność w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie danej gminy. Stosownie do stanowiska wyrażonego w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 15 października 2020r., sygn.. akt II SA/Łd 317/20 stwierdzić należy, że umożliwienie przedsiębiorstwu określania wzorów umów, wniosków, protokołów czy jakichkolwiek innych pism może

spowodować, że odbiorcy będą traktowania w różny sposób w zależności od tego, z usług jakiego przedsiębiorstwa korzystają. W związku z powyższym organ nadzoru wskazuje, że wzór wniosku o zawarcie umowy może zostać określony w sposób ostateczny i zamknięty w treści regulaminu przyjmowanego wyłącznie przez organ do tego upoważniony, czyli Radę Gminy Brzeziny.

- 4) dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że zapis § 14 ust. 2 regulaminu w zakresie zwrotu „określając dane jego złożenia” jest nieczytelny i niezrozumiały.
- 5) w § 21 ust. 1 pkt 1 i 2 regulaminu Rada określiła, że inwestor może przystąpić do budowy przyłącza i w tym zakresie (w pkt 1 i 2) odsyła do przepisów ustawy Prawo budowlane. Takie odesłanie do innych przepisów prawa jest sprzeczne z § 4 ust. 3 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) zgodnie, z którym w uchwale nie odsyła się do przepisów innych aktów normatywnych.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 29 grudnia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Brzeziny