

Łódź, 30 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.403.2022

**Rada Gminy Zduńska Wola**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/357/2022 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Zduńska Wola w roku budżetowym 2022, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 marca 2022 r.

**Uzasadnienie**

Wątpliwości organu nadzoru budzą zapisy § 2 ust. 2 uchwały oraz załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały, w zakresie dokonania w tychże regulacjach podziału środków na poszczególne placówki. Zdaniem organu nadzoru zakres regulacji w tym przedmiocie wykroczył poza § 5 i 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. poz. 1653).

Ponadto, w ocenie organu nadzoru uchwała nie wypełnia delegacji wynikającej z § 6 pkt 2 ww. rozporządzenia, ponieważ nie określono specjalności kształcenia,

na które dofinansowanie jest przyznawane. Zgodnie z powyższym przepisem, organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie również formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. W uchwale wskazano jedynie formy kształcenia, lecz nie określono specjalności.

Organ nadzoru pismem z dnia 7 stycznia 2022 r. znak: PNIK-I.4131.990.2021 wskazywał, że w orzecznictwie podkreśla się, że w uchwale dot. doskonalenia zawodowego nauczycieli należy ustalić zarówno maksymalną kwotę dofinansowania jak i formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane (wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 listopada 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 825/21).

Dodatkowo wątpliwości organu nadzoru budzą zapisy § 8 uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Mając na uwadze przywołany wyżej wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 listopada 2021 r., w uzasadnieniu, którego Sąd podkreślił, że uchwała w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli nie jest aktem prawa miejscowego, a zatem nie podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie z tezą zawartą w uzasadnieniu tego orzeczenia, zapis w takiej uchwale stanowiący o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa. Tym samym organ nadzoru, który akceptuje powyższe orzeczenie, stoi na stanowisku, że uchwała w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania pobieranych opłat oraz ustalania form i specjalności kształcenia nauczycieli szkół nie jest aktem prawa miejscowego, a tym samym nie podlega promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szumańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Zduńska Wola